

Сводная информация о результатах оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств МО Камышловский муниципальный район за 2016 год

В соответствии с Постановлением Главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 05.10.2011 № 681 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район» (в редакции от 21.08.2014 года №799, от 22.06.2016 года №485, от 06.07.2016 года №243), проведены мониторинг и оценка качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2016 год (далее – мониторинг).

Мониторинг проведен по всем 5 главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район (далее ГРБС) по 6 индикаторам, утвержденным вышеназванным постановлением, по следующим направлениям:

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) обязательства в процессе исполнения бюджета;
- 4) учет и отчетность;
- 5) контроль;
- 6) исполнение судебных актов.

Таким образом, исходя из 5-балльной системы оценки качества управления бюджетным процессом, максимально возможное количество баллов составляет 90. По результатам мониторинга данного показателя не достиг ни один ГРБС.

Максимальная рейтинговая оценка, которая может быть получена ГРБС за качество управления финансами, равна 5 баллам. Как видно из рисунка 1 ГРБС в 2016 году сработали в среднем на 3 балла. Наибольшую рейтинговую оценку получила Счетная палата МО Камышловский муниципальный район – 3,86 балла.

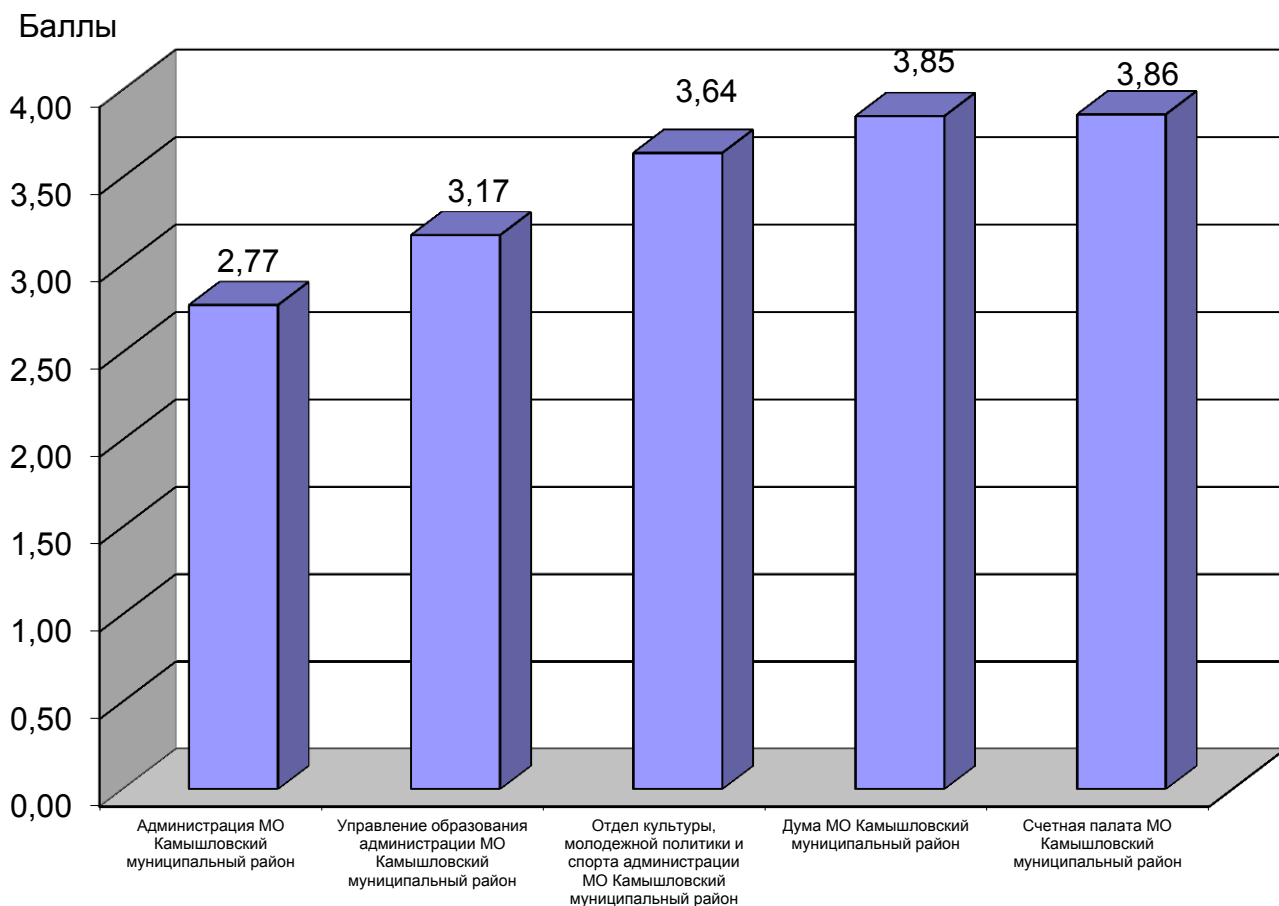


Рисунок 1 – Результаты оценки качества управления финансами ГРБС муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2016 год

Информация по индикаторам

I. Бюджетное планирование

Максимально возможное количество баллов по индикатору, характеризующему качество бюджетного планирования составляет - 30 баллов. По результатам мониторинга данного показателя не достиг ни один ГРБС.

Как видно из рисунка 2 оценка работы ГРБС находится в диапазоне 2,8 – 4,5 баллов. Наибольшую рейтинговую оценку получило Управление образования Камышловский муниципальный район 4,50 балла, наименьшую получила Администрация МО Камышловский муниципальный район и Счетная палата МО Камышловский муниципальный район 2,80 балла.

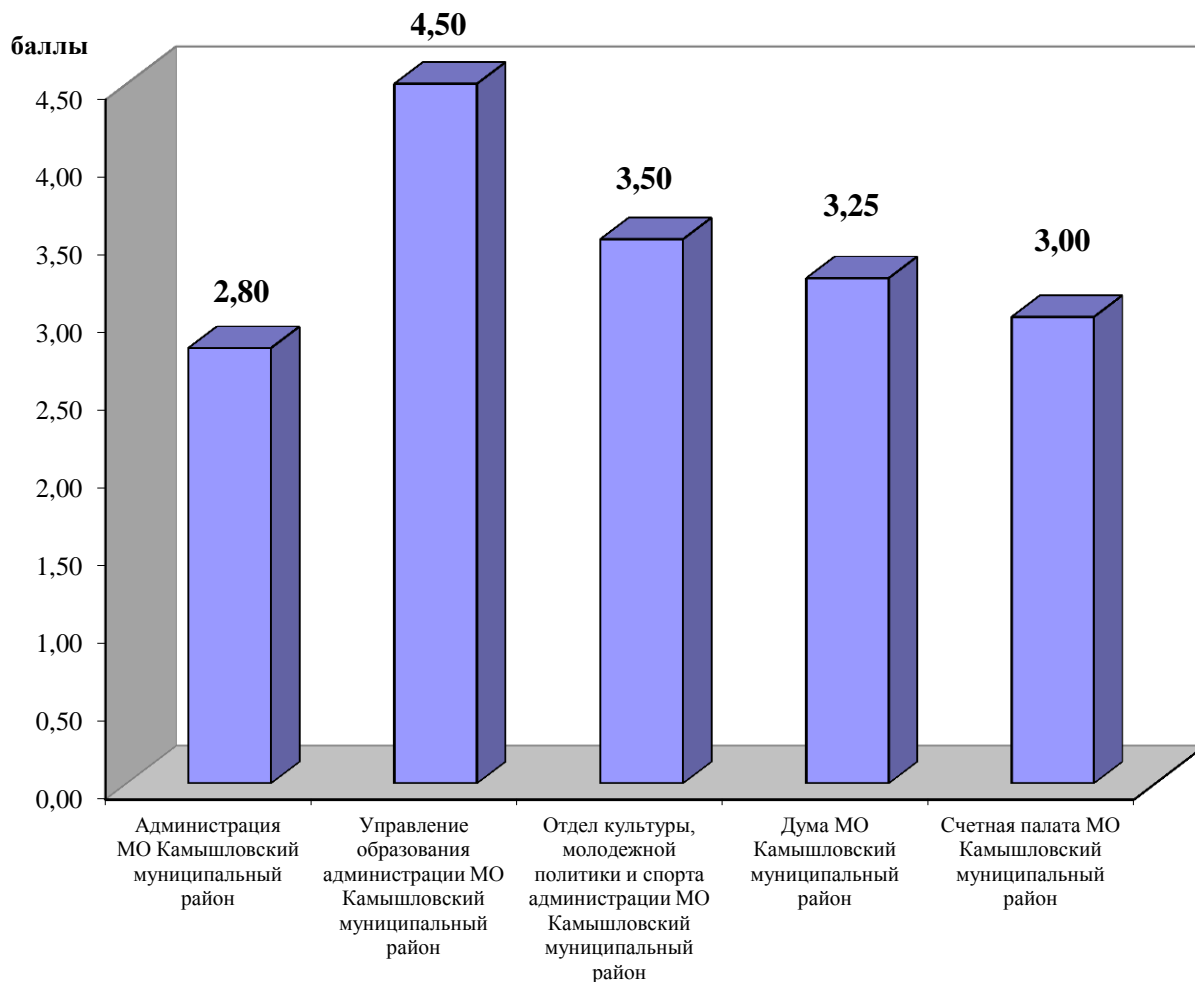


Рисунок 2 – Результаты оценки качества бюджетного планирования ГРБС муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2016 год

Из чего сложились оценки ГРБС на рисунке 2, можно увидеть далее рассматривая каждый индикатор и в приложении 1 к данной информации.

Индикатор 2. «Удельный вес расходов бюджета ГРБС, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов ГРБС в отчетном финансовом году».

Переход на программно-целевой метод планирования и исполнения бюджетов является одним из самых значимых показателей, характеризующих качество организации бюджетного процесса. В рамках реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации одно из направлений нацеленность бюджетной системы на достижение конкретных результатов путем программно-целевых принципов деятельности органов исполнительной власти всех уровней, включая расширение их самостоятельности и усиление ответственности за принятые решения.

Позитивно расценивается достижение уровня управления финансами, при котором не менее 60% расходов приходится на финансирование программ.

Наивысшую оценку получили Управление образования Камышловский муниципальный район, Отдел культуры Камышловский муниципальный район, Администрация МО Камышловский муниципальный район.

Индикатор 3. «Доля бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам, оказываемых в соответствии с муниципальными заданиями».

Позитивно расценивается доля бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам, оказываемых ГРБС и подведомственными муниципальными учреждениями в соответствии с муниципальными заданиями, отчетного периода не менее 70% от общей суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных ГРБС за отчетный период.

По данному индикатору 2 ГРБС (Управление образования, Отдел культуры) получили положительные оценки, так как их доля бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам, оказываемых в соответствии с муниципальными заданиями более от 88,83 до 100,0 %.

Данный индикатор не применим к Счетной палате МО Камышловский муниципальный район, Думе МО Камышловский муниципальный район, Администрации МО Камышловский муниципальный район, т.к. они являются органами местного самоуправления, в связи с отсутствием у них муниципального задания.

Индикатор 4. «Количество изменений, вносимых в заявку на финансирование ГРБС, кассовый план после его формирования в отчетном периоде в среднем на одно подведомственное учреждение за отчетный период».

Большое количество справок о внесении изменений в заявку на финансирование ГРБС, кассовый план после его формирования в отчетном периоде свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по финансовому планированию.

По данному индикатору 2 ГРБС (Счетная палата МО Камышловский муниципальный район и Дума МО Камышловский муниципальный район, Управление образования МО Камышловский муниципальный район и Отдел культуры МО Камышловский муниципальный район) получили по 4 балла. Наихудший результат по данному индикатору у Администрации МО Камышловский муниципальный район по 3 балла.

Индикатор 5. «Количество изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись ГРБС, после ее формирования в отчетном периоде в среднем на одно подведомственное учреждение».

Большое количество справок о внесении изменений в бюджетную роспись, после ее формирования в отчетном периоде свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по финансовому планированию.

По данному индикатору все ГРБС получили 4 балла, кроме Думы МО Камышловский муниципальный район, которая получила 5 баллов.

Индикатор 6. «Отклонение от первоначального плана формирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (по главным администраторам доходов местного бюджета)».

Позитивно расценивается отклонение от первоначального плана формирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и кассового исполнения местного бюджета по налоговым и неналоговым доходам равным менее 10%.

По данному индикатору наилучший результат в размере 5 баллов получило только Управление образование МО Камышловский муниципальный.

Индикатор 7. «Соответствие кассовых расходов ГРБС кассовому плану бюджета ГРБС, процентов».

Позитивно расценивается отклонение от кассового плана и кассовых расходов равным к 100 процентам.

Положительно сработали по данному показателю в 4 балла три ГРБС (Управление образования МО Камышловский муниципальный район, Счетная палата МО Камышловский муниципальный район и Дума МО Камышловский муниципальный район). Наихудший результат по данному индикатору у Администрации МО Камышловский муниципальный район и Одела культуры МО Камышловский муниципальный район по 3 балла.

Исполнение бюджета

Максимально возможное количество баллов по индикатору, характеризующему качество исполнения бюджета составляет - 15 баллов. По результатам мониторинга данного показателя не достигло ни один ГРБС.

Как видно из рисунка 3 оценка работы ГРБС оценена на 1,67 - 4,33 баллов. Наибольшую рейтинговую оценку получили Счетная палата МО Камышловский муниципальный район и Дума МО Камышловский муниципальный район, наименьшую 1,67 балла Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации МО Камышловский муниципальный район.

Из чего сложились оценки ГРБС на рисунке 3 можно увидеть далее, рассматривая каждый индикатор в отдельности и в приложении 1 к данной информации.

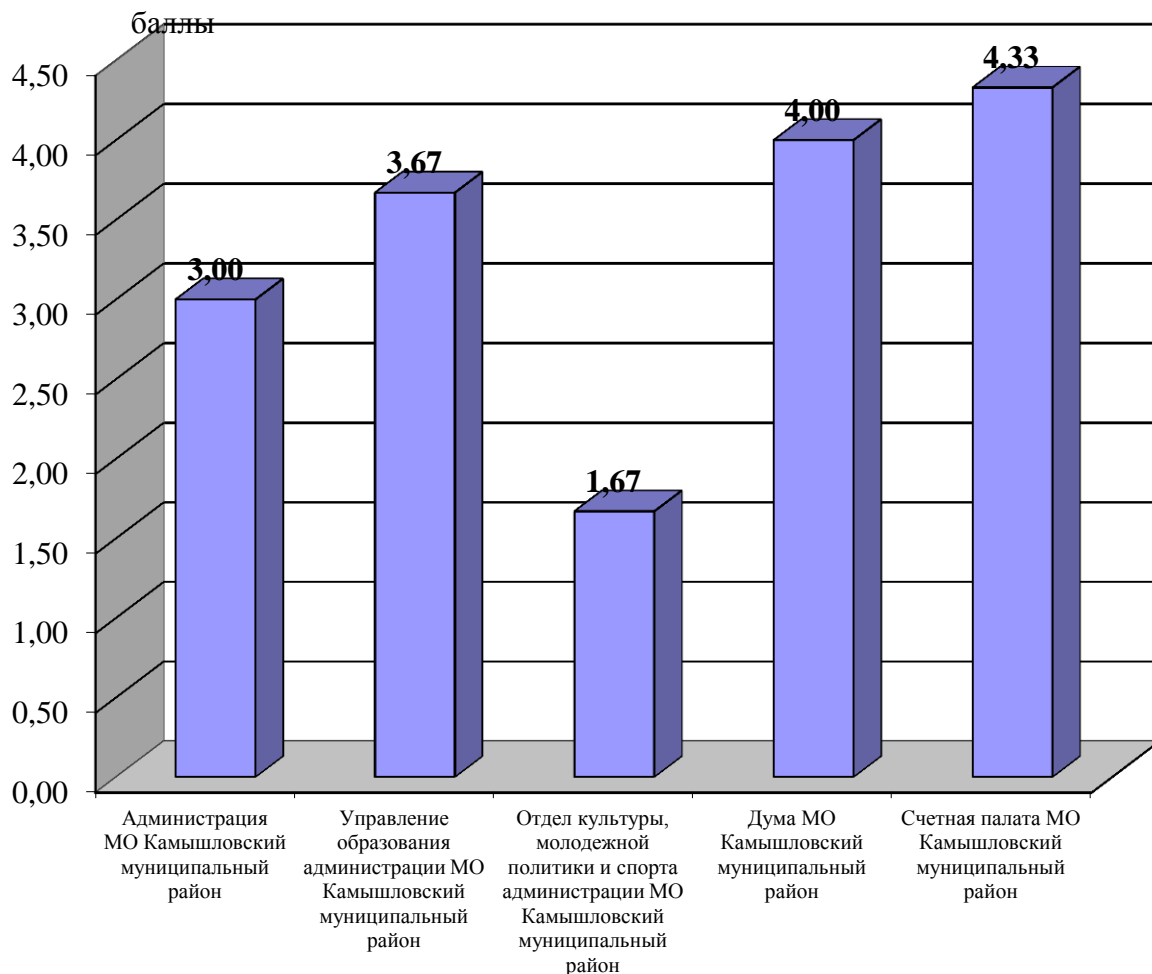


Рисунок 3 – Результаты оценки качества исполнения бюджета ГРБС муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2016 год

Индикатор 6. «Объем неисполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований».

Показатель позволяет оценить объем неисполненных на конец года бюджетных ассигнований. Наличие определенного уровня неисполненных ассигнований является допустимым даже при высоком уровне качества управления финансами. Целевым ориентиром для ГРБС является значение показателя, не превышающим 2,5%.

По данному индикатору 2 ГРБС получили максимальную оценку 2,66 баллов и 5,33 Дума МО Камышловский муниципальный район и Счетная палата МО Камышловский муниципальный район соответственно.

0 баллов: Администрация МО Камышловский муниципальный район и Отдел культуры МО Камышловский муниципальный район, объем неисполненных на конец 2016 года бюджетных ассигнований у них сложился от 11,48% и 14,0% соответственно.

Индикатор 7. «Равномерность исполнения расходов местного бюджета ГРБС в течение финансового года».

Позитивно расценивается достижение равномерности осуществления расходов в течение финансового года.

От равномерности финансирования расходов местных бюджетов зависит своевременность принятия управленческих решений органами местного самоуправления в течение финансового года, в том числе по заключению договоров на выполнение работ, услуг, а также по управлению

муниципальным долгом. Кроме того, при распределении бюджетных ассигнований по кварталам должна учитываться сезонность отдельных видов расходов.

Поэтому сдвиг расходных обязательств на IV квартал текущего финансового года является отрицательным показателем в организации исполнения бюджета.

Мониторинг этого индикатора показал:

- 5 баллов не получил не один ГРБС, так как не достиг целевого показателя равного 100%;
- 4 балла получили 3 ГРБС Счетная палата МО Камышловский муниципальный район, Администрация МО Камышловский муниципальный район, и Дума МО Камышловский муниципальный район они достигли показателя 142,56%, 118,83% и 98,48% соответственно.
- 3 балла получило Управление Образования МО Камышловский муниципальный район при достижении целевого показателя 174,76%
- хуже всех с превышением расходов в IV квартале от среднеквартального объема кассовых расходов за девять месяцев у Отдела культуры МО Камышловский муниципальный район 187,76 % (превышение предельно допустимого показателя на 10%), за что получает по 0 баллов.

Индикатор 8. «Своевременное составление бюджетной росписи ГРБС и внесение изменений в нее».

ГРБС несут ответственность за своевременное составление бюджетной росписи по подведомственным получателям бюджетных средств и ее соответствие показателям, утвержденным законом (решением) о бюджете.

Своевременно составляли, утверждали и вносили изменения в бюджетную роспись все 5 ГРБС поэтому они получают за данный индикатор высший балл.

Напоминаем, что ГРБС обязан в течение пяти рабочих дней со дня получения документов об изменении сводной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств привести показатели своей бюджетной росписи в соответствие показателям сводной бюджетной росписи (Приказ Финансового управления администрации МО Камышловский муниципальный район от 09.12.2010г. № 12).

Обязательства в процессе исполнения бюджета

Максимально возможное количество баллов по индикатору, характеризующему качество управления обязательствами в процессе исполнения бюджета составляет - 15 баллов. По результатам мониторинга данного показателя достиг ни один ГРБС.

Как видно из рисунка 4 оценка работы ГРБС оценена на 3,33 балов всем пяти ГРБС.

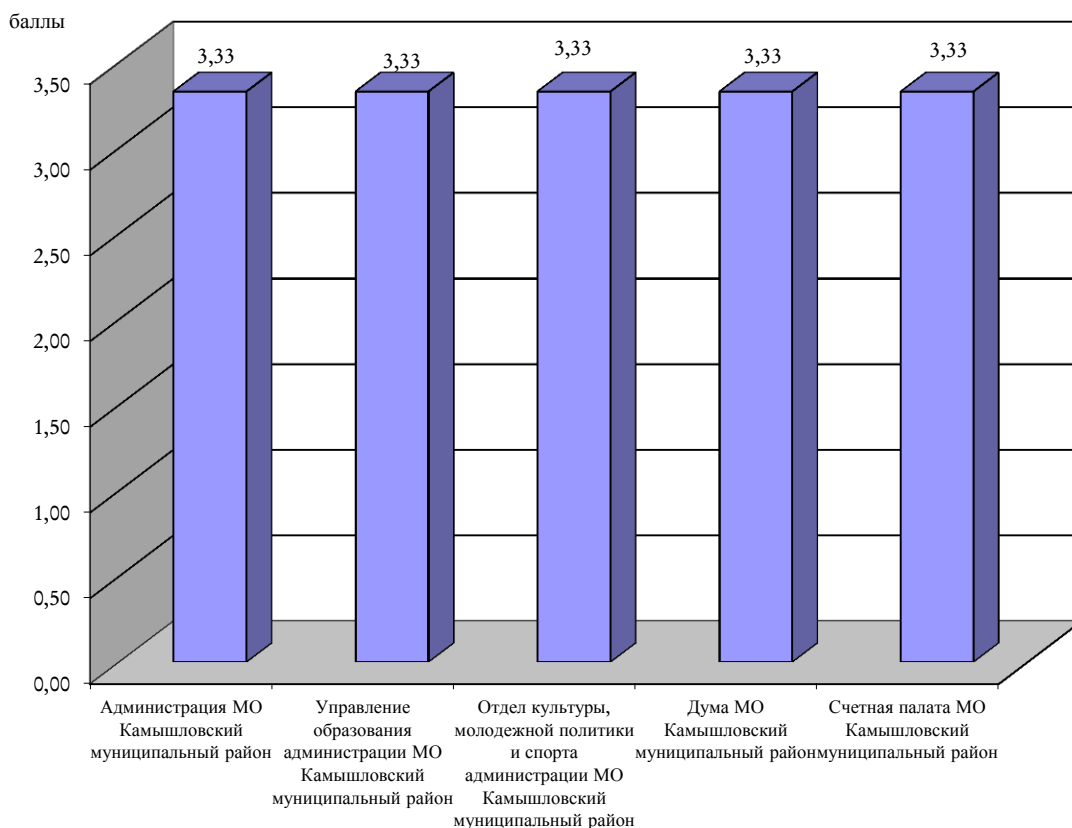


Рисунок 4 – Результаты оценки качества управления обязательствами в процессе исполнения бюджета за 2016 год

Из чего сложились оценки ГРБС на рисунке 4 можно увидеть далее, рассматривая каждый индикатор в отдельности и в приложении 1 к данной информации.

Индикатор 9. «Наличие у ГРБС и подведомственных ему учреждений нереальной к взысканию дебиторской задолженности».

Целевым ориентиром является значение показателя, равное 0.

На 1 января 2016 года нереальная к взысканию дебиторская задолженность у всех ГРБС и подведомственных ему учреждений отсутствует, за что и получают все высший балл.

Индикатор 10. «Изменение дебиторской задолженности ГРБС и подведомственных ему учреждений в отчетном периоде по сравнению с началом года».

Позитивно расценивается полное отсутствие дебиторской задолженности.

Мониторинг данного индикатора показал, что в течении 2016 года рост дебиторской задолженности зафиксирован у всех пяти, поэтому все ГРБС получают 0 баллов.

Индикатор 11. «Наличие у ГРБС и подведомственных ему учреждений просроченной кредиторской задолженности».

Целевым ориентиром является значение показателя, равное 0.

По данному индикатору все 5 ГРБС получили максимальную оценку, так как просроченная кредиторская задолженность на 1 января 2017 года отсутствует.

Учет и отчетность

Максимально возможное количество баллов по индикатору оценки состояния учета и отчетности составляет - 10 баллов. По результатам мониторинга данного показателя достиг Отдел культуры Камышловский муниципальный район

Как видно из рисунка 5 оценка работы ГРБС оценена на 2,5 – 5,0 баллов. Наименьшую рейтинговую оценку получили 4 ГРБС: Управление образования администрации МО Камышловский муниципальный район, Дума МО Камышловский муниципальный район, Счетная палата МО Камышловский муниципальный район и Администрация МО Камышловский муниципальный район – 2,5 балла.

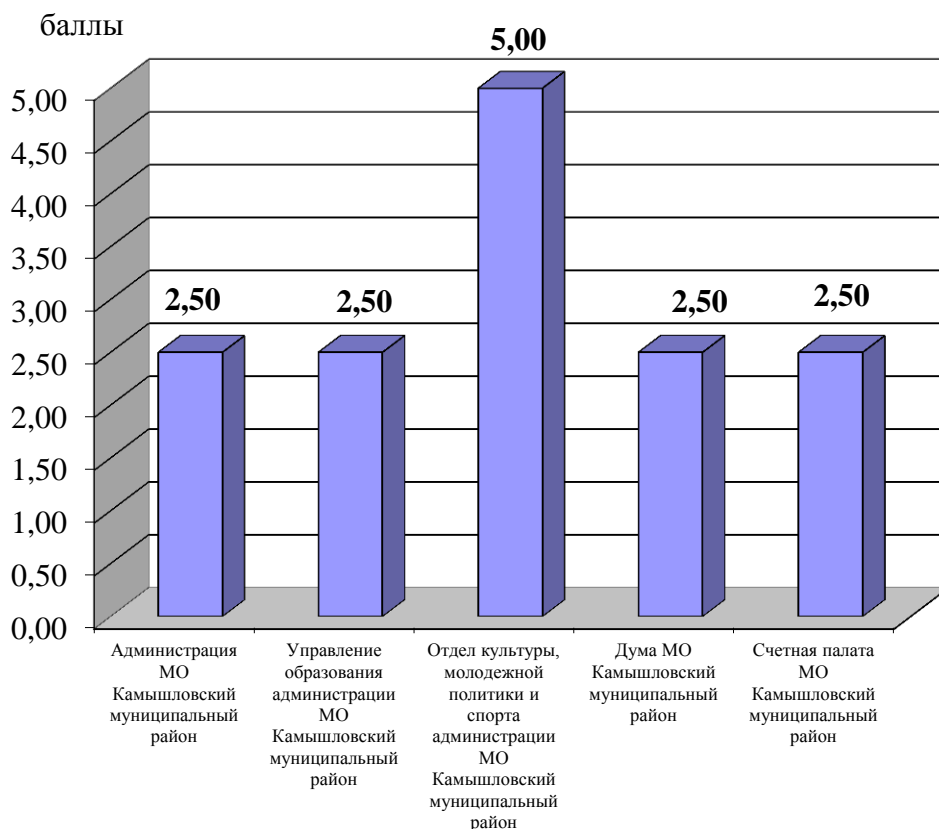


Рисунок 5 – Результаты оценки состояния учета и отчетности ГРБС муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2016 год

Из чего сложились оценки ГРБС на рисунке 5 можно увидеть далее, рассматривая каждый индикатор в отдельности и в приложении 1 к данной информации.

Индикатор 12. «Представление в составе годовой бюджетной отчетности сведений о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств».

В составе годовой бюджетной отчетности за 2016 год были предоставлены сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств всеми ГРБС за исключением Счетной палаты МО Камышловский муниципальный район, Думы МО Камышловский муниципальный район и поэтому все кроме данных ГРБС получают максимальную оценку.

Индикатор 13. «Соблюдение сроков представления ГРБС годовой бюджетной отчетности».

Не своевременно представил годовую бюджетную отчетность за 2016 год только один ГРБС - Управление образования МО Камышловский муниципальный район и Администрация МО Камышловский муниципальный район, за что и получают 0 баллов.

Все остальные ГРБС своевременно предоставили годовую бюджетную отчетность и сроки представления отчетов за 2016 год и получают –5 баллов.

Организация внутреннего финансового контроля

Максимально возможное количество баллов по индикатору оценки организации контроля составляет - 15 баллов. По результатам мониторинга данного показателя не достиг ни один ГРБС.

В настоящее время Бюджетный Кодекс Российской Федерации предусматривает такие бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств как осуществление внутреннего финансового контроля в сфере своей деятельности (ст.160.2-1 БК), однако только один ГРБС (Отдел культуры, молодежной политики и спорта), имеющий подведомственные учреждения в 2016 году осуществляли мероприятия внутреннего контроля.

Рассмотрим каждый индикатор в отдельности.

Индикатор 14. «Осуществление мероприятий внутреннего контроля».

Наличие в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности за отчетный финансовый год таблицы 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля», содержание которой функционально соответствует характеристикам, указанным в комментарии предоставили все 5 ГРБС поэтому получают – 5 баллов.

Администрация МО Камышловский муниципальный район и Управление образования администрации МО Камышловский муниципальный район предоставили таблицу 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля», однако содержание ее функционально не соответствует характеристикам (фактически внутренний контроль как ГРБС в данной форме не отражен), поэтому они получают 0 баллов.

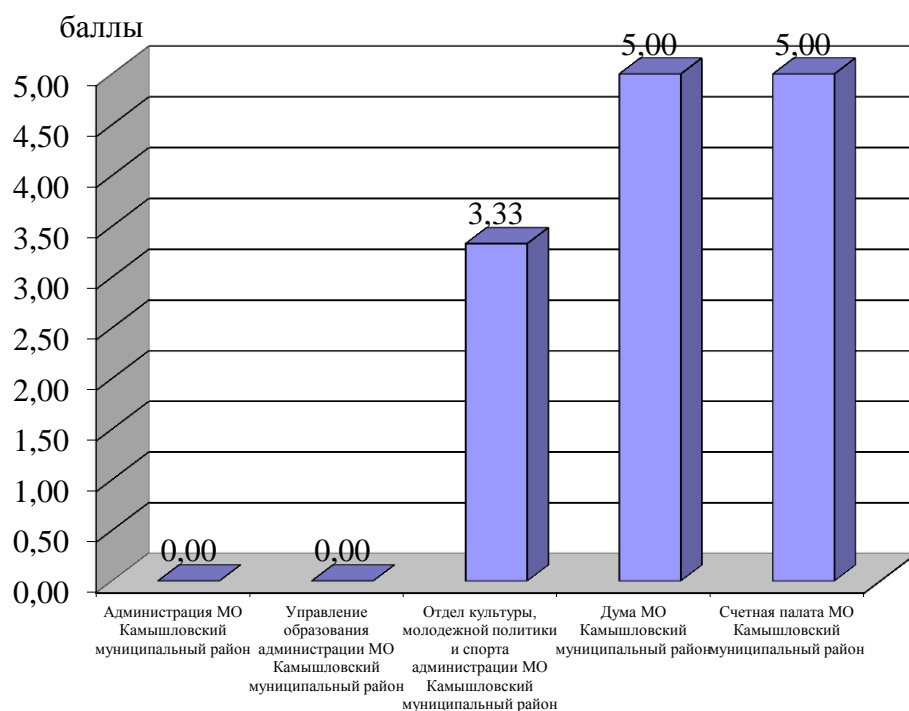


Рисунок 6 – Результаты оценки организации контроля ГРБС муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2016 год

Индикатор 15. «Наличие недостатков и хищений денежных средств и материальных ценностей, выявленных в ходе внутреннего финансового контроля».

Целевым ориентиром является значение показателя, равное 0.

В 2016 году Отдел культуры, молодежной политики и спорта осуществлял внутренний финансовый контроль своих подведомственных учреждений, в ходе которых не выявлено недостатков, хищений денежных средств и материальных ценностей за отчетный период, в связи с этим данный ГРБС получает 5 баллов.

В связи с отсутствием у Счетной палаты МО Камышловский муниципальный район, Думы МО Камышловский муниципальный район подведомственных учреждений и выявленных случаев недостатков, хищений денежных средств и материальных ценностей за отчетный период, внутренний финансовый контроль производился непосредственно у ГРБС-бюджетополучателей, они получают – 5 баллов.

ГРБС Администрация МО Камышловский муниципальный район, Управление образования в 2016 году не проводило контрольных мероприятий, поэтому данные ГРБС получают 0 баллов.

Индикатор 17. «Проведение ГРБС мониторинга результатов деятельности подведомственных учреждений».

Позитивно оценивается наличие отчета о проведении мониторинга результатов деятельности подведомственных учреждений.

Ни один ГРБС не проводил мониторинг результатов деятельности подведомственных учреждений за 2016 год, поэтому они получают – 0 баллов.

Данный индикатор не применим в 2016 году к Счетной палате МО Камышловский муниципальный район, Думе МО Камышловский муниципальный район в связи с отсутствием у них подведомственных учреждений.

Следует отметить, что большинство показателей мониторинга и оценки главных распорядителей бюджетных средств складываются из показателей финансовой деятельности подведомственных им получателей бюджетных средств. Таким образом, главный распорядитель бюджетных средств с целью мониторинга своей финансовой деятельности, а также для внесения изменений в процесс управления финансовыми ресурсами по итогам оценки показателей мониторинга не может обойтись без системы мониторинга и оценки подведомственных ему учреждений.

Исполнение судебных актов

Максимально возможное количество баллов по индикатору оценки организации исполнения судебных актов составляет - 5 баллов. По результатам мониторинга данного показателя достигли все ГРБС.

Индикатор 18. «Сумма, подлежащая взысканию по исполнительным документам».

Целевым ориентиром является значение показателя, равное 0, однако Управление образования МО Камышловский муниципальный район и Администрация МО Камышловский муниципальный район имели исполнительные документы по состоянию на конец отчетного периода, по которым взыскали за счет средств бюджета МО Камышловский муниципальный район 3 148,43 рублей и 6 000,0 рублей соответственно. Но в связи с небольшой суммой, на результат данный размер взысканных средств не повлиял.

Действующий Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район позволяет повышать качество организации управления финансами главных распорядителей бюджетных средств на основе соревновательного механизма.

Любая оценка вызывает много вопросов как в области методологии, так и относительно выбора критериев. По результатам оценки представляется необходимым совершенствование показателей, как путем уточнения действующих индикаторов, так и при помощи ввода новых. При этом итоги мониторинга - еще и информация для самих ГРБС, которая дает возможность посмотреть на себя со стороны.

Из рисунка 6 видно как некоторые ГРБС повысили качество управления финансами.

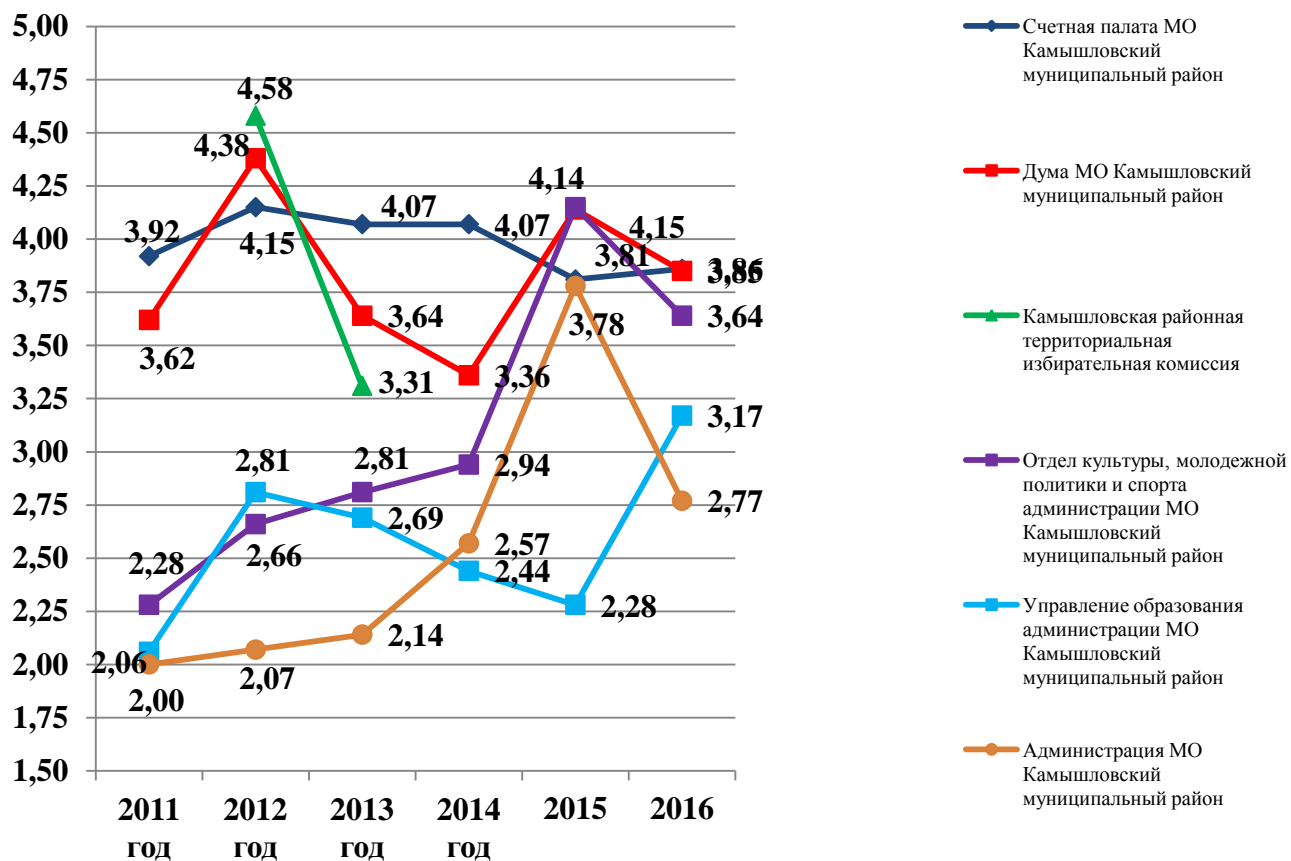


Рисунок 6 – Результаты оценки качества управления финансами ГРБС за 2011 – 2016г.

Информация о результатах мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Камышловский муниципальный район за 2016 год в разрезе ГРБС прилагается.