

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением главы  
муниципального образования  
Камышловский  
муниципальный район  
от №

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАМЫШЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

2018 год

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>3</b>
<b>РАЗДЕЛ 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ</b> .....	<b>4</b>
<b>ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ</b> .....	<b>4</b>
<b>ГЛАВА 2. МИССИЯ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ</b> .....	<b>4</b>
<b>ГЛАВА 3. ПЕРИОД ПЛАНИРОВАНИЯ</b> .....	<b>9</b>
<b>ГЛАВА 4. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ</b> .....	<b>9</b>
<b>РАЗДЕЛ 2. СОЦИОЭКОНОМИКА КАМЫШЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА</b> .....	<b>9</b>
<b>ГЛАВА 1. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ КАМЫШЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА</b> .....	<b>10</b>
<b>ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ (ВНЕШНИЕ ФАКТОРЫ)</b> .....	<b>10</b>
<b>ГЛАВА 3. АНАЛИЗ ВНУТРЕННЕЙ СРЕДЫ (ВНУТРЕННИЕ ФАКТОРЫ)</b> .....	<b>13</b>
<b>ГЛАВА 4. SWOT-АНАЛИЗ, СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ</b> .....	<b>45</b>
<b>РАЗДЕЛ 3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ КАМЫШЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА</b> .....	<b>53</b>
<b>ГЛАВА 1. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ</b> .....	<b>54</b>
<b>РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА</b> .....	<b>54</b>
<b>ГЛАВА 2. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ</b> .....	<b>84</b>
<b>РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА</b> .....	<b>84</b>
<b>ГЛАВА 3. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ</b> .....	<b>104</b>
<b>РАЗВИТИЕ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА</b> .....	<b>104</b>
<b>ГЛАВА 4. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ</b> .....	<b>115</b>
<b>РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ</b> .....	<b>115</b>
<b>ГЛАВА 5. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ</b> .....	<b>122</b>
<b>ЭКОЛОГИЯ, БЛАГОУСТРОЕННАЯ СРЕДА, РЕКРЕАЦИОННЫЕ ЗОНЫ</b> .....	<b>122</b>
<b>ГЛАВА 6. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ</b> .....	<b>130</b>
<b>БЕЗОПАСНОСТЬ</b> .....	<b>130</b>
<b>ГЛАВА 7. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ</b> .....	<b>136</b>
<b>РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА</b> .....	<b>136</b>
<b>ГЛАВА 8. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ</b> .....	<b>148</b>
<b>ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ</b> .....	<b>148</b>
<b>РАЗДЕЛ 4. СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ КАМЫШЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА</b> .....	<b>160</b>
<b>ГЛАВА 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ</b> . 164	<b>164</b>
<b>ГЛАВА 2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ</b> .....	<b>170</b>
<b>ГЛАВА 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ</b> ....	<b>180</b>
<b>РАЗДЕЛ 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ КАМЫШЛОВСКОГО РАЙОНА</b> .....	<b>182</b>

## **Введение**

Стратегия социально-экономического развития Камышловского муниципального района (далее – Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.04.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением Правительства Свердловской области от 30.03.2017 № 208-ПП «О Методических рекомендациях по разработке (актуализации) стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Основной принцип, применяемый в процессе разработки: Стратегия – это «документ общественного согласия». Документ, который разрабатывали все те, кто живет, работает и управляет на территории муниципального образования.

Согласно постановлению главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 28.04.2017 № 185 создан Совет стратегического развития района и сформированы экспертные советы «Власть», «Бизнес», «Общественность», «СМИ», «Наука». Главная задача – вовлечение в процесс разработки максимального количества широких слоев населения, представителей бизнеса, общественных институтов.

Проект Стратегии прошел процедуру общественного обсуждения в соответствии с порядком, утвержденным постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 06.10.2017 № 690 «Об утверждении Порядка общественного обсуждения Стратегии социально-экономического развития Камышловского муниципального района с использованием федеральной информационной системы стратегического планирования».

Итогом работы стал документ, в котором определены конкурентные преимущества и стратегические возможности муниципального образования, утверждены восемь актуальных приоритетных стратегических направлений развития.

Отличительной особенностью данной Стратегии стало то, что она разработана на единой для Свердловской области методологической основе, что позволяет провести интеграцию целевых ориентиров с показателями на уровне Свердловской области.

## **Раздел 1. Концептуальные основы**

### **Глава 1. Основные сведения**

Согласно Федерального закона от 28.04.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» - «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период».

Стратегия социально-экономического развития Камышловского муниципального района содержит анализ текущего социально-экономического состояния района (далее – КМР), цели и задачи долгосрочного развития, краткое описание стратегических приоритетов и перспективы пространственного развития района, выбор механизмов реализации Стратегии.

Стратегия до 2030 года ориентирована на долгосрочную перспективу и гибкий подход к достижению поставленных целей в зависимости от социально-экономических условий. Основные принципы стратегического планирования в районе:

- интеграция развития муниципального образования в социально-экономические и социокультурные процессы, протекающие в Свердловской области, Российской Федерации;
- ориентация не на совокупность отдельных мероприятий, а на системный характер планируемых преобразований, сохраняющий целостный образ района и предполагающий выбор наиболее эффективных альтернатив из всего многообразия потенциальных вариантов достижения поставленных целей;
- учет интересов различных категорий населения во избежание потенциальных конфликтов;
- предоставление возможности населению, всем общественным силам, представителям всех хозяйствующих структур принимать участие в выборе стратегических решений и их успешной реализации;
- стремление к оптимальному сочетанию экономической эффективности и социальной направленности приоритетных направлений развития района.

Разработанная Стратегия не является статичной, отдельные ее положения и ориентиры в процессе реализации могут корректироваться с учетом изменений, происходящих во внешней и внутренней среде.

### **Глава 2. Миссия, цели и задачи Стратегии**

При определении миссии муниципального образования Камышловский муниципальный район за основу были приняты выявленные в результате анализа социально-экономического развития точки роста и точки развития,

существующие возможности и возможные угрозы. Учтена специализация муниципального образования на сельхозпроизводстве и стратегически выгодное географическое положение.

С учетом выявленных конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей Камышловского муниципального района и стремлений жителей района, выявленных в процессе формирования стратегии развития муниципального образования, миссия сформулирована следующим образом:

«Создание в Камышловском районе стандарта качества и уровня жизни благодаря эффективному использованию внутреннего потенциала района, самореализации личности и привлекательной инвестиционной политики»

В качестве главной стратегической цели определено повышение качества жизни населения района.

Понятие качества жизни включает в себя три основных составляющих:

- во-первых, уровень жизни, определяемый соотношением денежных доходов населения и прожиточного минимума, удельным весом бедных и богатых, покупательной способностью средних слоев, обеспеченностью жильем, объектами хозяйственно-бытового назначения и коммунальными услугами, личным имуществом граждан и т.д.;

- во-вторых, образ жизни, в структуру которого включаются характеристики занятости населения и безработицы, образования и культуры, социальной безопасности, системы охраны окружающей среды, правонарушений и преступности, обеспечения населения объектами культуры, искусства, просвещения, спорта, а также доступности и степень их использования;

- в-третьих, здоровье и продолжительность жизни, измеряемого показателями рождаемости, смертности, естественного прироста населения и прочих демографических процессов индикаторами состояния здоровья и заболеваемости, развития сферы здравоохранения, обеспеченностью объектами здравоохранения, характеристиками экологической безопасности.

Иными словами, в основе качества жизни населения лежат: наличие у людей хорошей работы и достойной зарплаты, возможности пользоваться гарантированными качественными услугами здравоохранения и социального обеспечения, существование нормальных условий для рождения и воспитания детей, хорошее (нормальное) жилье, общественная безопасность, политическая стабильность, образовательные, культурные и досуговые возможности, качество окружающей среды и т.д.

Как результат реализации главной цели развития Камышловского района это:

- территория эффективно развивающегося сельскохозяйственного производства;

- территория, привлекательная для инвесторов, проживания и отдыха.

Для достижения главной цели предполагается решение следующих задач в рамках восьми стратегических направлений.

## 1. Развитие человеческого потенциала:

формирование системы доступной медицинской помощи, объемы, виды и качество которой должны соответствовать потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки;

повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества;

сохранение и развитие культурной среды, способствующей повышению уровня интеллектуального и культурного развития населения района, реализации потребности в культурно-творческом самовыражении, реализации накопленных культурных и духовных ценностей;

обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для населения, повышение конкурентоспособности спорта высоких достижений, развитие спортивной инфраструктуры;

формирование системы жизненных ценностей и моделей поведения, способствующих здоровому образу жизни, в том числе путем просвещения различных групп и реализации мер, направленных на первичную профилактику наркомании, токсикомании, алкоголизма и острых отравлений в быту;

развитие условий для активного самоопределения и самореализации молодежи как носителя инновационных возможностей;

создание благоприятной социальной среды для жизни и самореализации жителей района.

## 2. Развитие экономического потенциала:

эффективное развитие основной отрасли в районе - сельского хозяйства;

поддержка и признание приоритетными инвестиционные проекты, направленные на развитие сельскохозяйственного производства и переработку сельхозпродукции, поддержка сельхозкооперации;

внедрение технологических, управленческих и маркетинговых инноваций при реализации инвестиционных проектов;

создание условий для привлечения инвестиций, развития существующего бизнеса и реализации новых проектов;

проведение мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности района, в том числе за счет повышения уровня доступности и открытости информации, снижения административных барьеров, формирования инвестиционных площадок;

создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства;

поддержка и признание приоритетными инвестиционные проекты, имеющие социальную ориентацию;

поддержка и признание в качестве приоритетных инвестиционных проектов в случае регистрации на территории района субъектов предпринимательской деятельности, его реализующих, либо инвестиционных проектов, реализуемых местными товаропроизводителями.

развитие стационарной и нестационарной торговой сети, внедрение новых торговых технологий;

организация выездного обслуживания в малонаселенные пункты;

развитие сети объектов сферы услуг, в том числе общественного питания;

развитие туристического кластера.

3. Развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства:

формирование механизма эффективного и социально ориентированного управления жилищным фондом;

удовлетворение растущих требований к качеству жилищно-коммунальных услуг, включающее в себя соблюдение стандартов качества, бесперебойность подачи энергоресурсов, горячей и холодной воды населению и повышение уровня технической и экологической безопасности жилищного фонда;

газификация сельских населенных пунктов;

обеспечение уровня энергобезопасности за счет модернизации, реконструкции и строительства новых инженерных систем и сетей, снижения аварийности инженерной инфраструктуры и потерь энергоресурсов при их производстве и транспортировке;

повышение энергетической эффективности экономики района.

4. Развитие транспортной инфраструктуры:

улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей улично-дорожной сети населенных пунктов;

приведение дорог общего пользования местного значения в соответствие с установленными нормами и требованиями с учетом возрастающей интенсивности движения и увеличения количества автотранспортных средств;

развитие сети дорог общего пользования местного значения с учетом перспектив пространственного развития Камышловского района;

согласование перспектив развития с учетом реконструкции, строительства дорог регионального значения в соответствии с Транспортной стратегией Свердловской области;

реализация возникающих возможностей по открытию новых или продлению существующих маршрутов транспорта общего пользования, осуществляющего пассажирские перевозки.

5. Экологический чистый и благоустроенный район:

организация мероприятий по охране окружающей среды в границах Камышловского района;

участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых бытовых отходов;

проведение мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического вреда путем ликвидации, рекультивации несанкционированных свалок;

выполнение комплекса мероприятий по обеспечению эффективности использования, охраны и защиты муниципальных лесов;  
благоустройство территорий общего пользования населенных пунктов;  
обеспечение населения водой надлежащего качества из нецентрализованных источников водоснабжения;  
охват всех слоев населения экологическим просвещением, образованием, воспитание, формирование активной гражданской позиции и ответственности.

#### 6. Развитие гражданского общества:

создание правовых, информационных, организационных и прочих условий для развития гражданского общества;

повышение активности граждан во всех сферах жизни, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения;

создание устойчиво функционирующей системы участия сообщества в процессах выработки, принятия, реализации и контроля значимых муниципальных управленческих решений;

формирование у населения культуры социальной жизни, сохранение социального мира, укрепление межконфессионального и этносоциального согласия (толерантности);

создание и развитие информационного общества;

создание общества знания;

реализация положений Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации: проведение мероприятий, направленных на устранение цифрового неравенства на территории района, обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления, совершенствование системы обратной связи с населением.

#### 7. Градостроительство, землепользование:

актуализация схемы территориального планирования Камышловского муниципального района;

подготовка документации территориального планирования населенных пунктов, входящих в состав поселений муниципального района;

подготовка документации по планировке территорий в целях жилищно-гражданского строительства;

внедрение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в электронном виде;

повышение экономической эффективности использования территории муниципального образования, земельных ресурсов на основе градостроительных решений;

формирование благоприятной среды жизнедеятельности населения средствами планировки, застройки, дизайна, ландшафтной архитектуры;

развитие инженерно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающее ведение жилищного и иного строительства;

сохранение и эффективное использование историко-культурного и природного наследия района.

#### 8. Безопасность:

обеспечение условий для снижения уровня преступности и укрепления общественной безопасности в районе;  
создание и развитие специализированных систем с использованием технических средств видеонаблюдения для обеспечения правопорядка и антитеррористической безопасности объектов социальной инфраструктуры;  
построение эффективной системы мер защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;  
выполнение необходимых мероприятий по ГО.

### **Глава 3. Период планирования**

Согласно Федерального закона от 28.04.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Областного закона от 21.12.2015 № 151-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы», постановления Правительства Свердловской области от 30.03.2017 № 208-ПП «Методических рекомендациях по разработке (актуализации) стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», период планирования установлен до 2030 года. По отдельным стратегическим направлениям социально-экономического развития установлены целевые показатели с ориентиром до 2035 года. Учитывая приоритеты развития, установленные на уровне Свердловской области, в проект Стратегии КМР включен в качестве первого этапа мониторинга ее реализации пятилетний период до 2021 года.

### **Глава 4. Основные целевые показатели**

Реализация приоритетных стратегических направлений происходит в рамках стратегических программ и проектов (поведенческих и поселенческих). Ожидаемые результаты выражаются в количественных и качественных показателях, которые позволяют охарактеризовать степень достижения установленных целей и задач. Мониторинг значений показателей на всех временных периодах позволит определить, по какому сценарию развития происходит реализация Стратегии, установить причины и факторы, повлиявшие на фактическое исполнение запланированных проектов, внести соответствующие корректировки при необходимости. Показатели в Стратегии сформированы по приоритетным направлениям развития и с учетом запланированных сценариев развития.

## **Раздел 2. Социэкономика муниципального образования Камышловский муниципальный район**

## Глава 1. Анализ социально-экономического состояния Камышловского муниципального района

При проведении анализа социально-экономического состояния муниципального образования, основных тенденций, внешних и внутренних факторов, определяющих развитие, необходимо в первую очередь подвести итоги реализации Стратегии, социально-экономического развития, утвержденной постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 27.02.2009 № 80 (в редакции от 18.10.2013 № 1026).

Фактически за период 2010-2016 годов развитие Камышловского района осуществлялось по инерционному сценарию. При данном сценарии сложившаяся динамика основных показателей экономического развития района существенно не менялась. Только часть запланированных инвестиционных проектов была реализована. Данная ситуация является отражением макроэкономических процессов, происходивших в стране в указанный период. В 2014-2015 годах обрушение мирового рынка нефти и санкции США в отношении России привели к девальвации рубля и разрыву экономических и финансовых связей с частью международных компаний, что отрицательно сказалось на российской экономике. Это привело к дефициту бюджета, сокращению госпрограмм и социальных расходов, снижению доходов и инвестиционной активности, снижению потребительского спроса и высокой инфляции, обусловив спад в части отраслей экономики. Многие неэффективные предприниматели были вынуждены прекратить свою деятельность. С другой стороны уход с отечественного рынка иностранных компаний и импортных товаров сыграли положительную роль. У российских предприятий реального сектора появилась возможность для увеличения своей доли на внутреннем рынке и наращивания объема выпуска продукции. Для таких отраслей как сельское хозяйство, сельхозпереработка открываются перспективы для развития. С начала 2016 года начинается тенденция восстановления основных экономических показателей.

Динамика показателей социально-экономического развития Камышловского муниципального района представлена в приложении № 1, 2. Учитывая требования Бюджетного кодекса, реализация расходных обязательств муниципального образования проводилась с применением программно-целевого метода.

## Глава 2. Анализ внешней среды (Внешние факторы)

Во внешней среде можно выделить:

– *макросреду*, т.е. факторы, влияющие на деятельность Камышловского района, проявляющиеся в масштабах страны или региона. К ним относят

экономические, социальные, политические, технологические, и другие факторы.

–*микросреду*, т.е. непосредственное окружение (Камышловский городской округ).

При изучении *макросреды* в первую очередь представляют интерес не значения показателей как таковые, а основные тенденции изменения факторов.

При разработке стратегии для анализа условий внешней среды используется анализ политических, экономических, социальных и технологических условий (PEST – анализ). Данные о проведенных исследованиях макросреды представлены в Приложение № 3.

#### *Сравнение с аналогичными муниципальными образованиями в Свердловской области*

Для определения эффективности реализации существующих возможностей и ресурсов для развития Камышловского района проведен сравнительный анализ показателей социально-экономического развития района и двух муниципальных образований:

*Горноуральский и Каменский городской округ.*

Оба муниципалитета выбраны как аналоги в связи с тем, что географически располагаются вокруг городов, по территории проходят транзитные региональные либо федеральные трассы, численность населения и площадь также являются сопоставимыми с Камышловским районом. Картографический материал представлен в Приложении № 4.

Информация о показателях социально-экономического развития за 2016 год в отношении всех трех муниципальных образований представлена в приложении № 5.

В результате проведенного сравнительного анализа выявлено, что Камышловский муниципальный район характеризуется естественным приростом населения, положительными миграционными процессами и самой высокой бюджетной обеспеченностью.

В Камышловском районе самая малая протяженность автомобильных дорог местного значения 293,2 км, которые не отвечают нормативным требованиям 37,41%. Ситуация сложилась лучше в МО Каменский городской округ, где дорог местного значения больше в 2 раза, а доля не отвечающих нормативным требованиям всего 5,3% и это при самом низком бюджете.

Среднемесячная заработная плата одного работника в экономике также ниже показателей двух муниципальных образований - аналогов. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума сопоставима. Доля экономически активного населения самая низкая.

Количество преступлений, зарегистрированных на 1000 жителей самое низкое среди муниципалитетов.

В Камышловском районе самый низкий объем жилищного строительства. Малый и средний бизнес представлен в количестве меньшем,

чем в других муниципалитетах. СМП традиционно работают в сфере торговли и сельского хозяйства. За счет сельскохозяйственных товаропроизводителей Камышловского района объем отгруженных товаров собственного производства наибольший среди всех аналогов.

Таким образом, оба муниципалитета аналога по некоторым показателям показывают лучшие результаты, в частности по доле субъектов малого и среднего предпринимательства, количеству экономически активного населения, уровню среднемесячной заработной платы одного работника, по показателям ввода жилья и жилищного строительства.

Соответственно Камышловскому району с целью эффективного использования своих сильных сторон и возможностей необходима разработка Стратегии социально-экономического развития, направленной на трансформацию из узкоспециализированного дотационного муниципального образования в район, развивающийся и комфортный.

*Анализ позиции муниципального образования Камышловский муниципальный район с Камышловским городским округом (микросреда)*

Административный центр Камышловского района – город Камышлов находится почти в центре района, и является, одновременно, не только прямым конкурентом за трудовые ресурсы, бизнес, инвестиции, но и может сотрудничать взаимно дополняя друг друга.

С целью выявления конкурентных преимуществ Камышловского района проведен сравнительный анализ с Камышловским городским округом. За основу были приняты показатели социально-экономического развития за 2016 год (Приложение № 6), информация из инвестиционных паспортов.

*По результатам анализа выявлены следующие основные угрозы расположения в границах доступности с городом Камышлов:*

1. Наличие трудовой миграции. Наиболее квалифицированные трудовые кадры из сельских населенных пунктов выезжают на работу в город Камышлов. Налог на доходы физических лиц поступает в бюджет города.

2. Молодежь после окончания школы переезжает на учебу в город Камышлов, в котором сосредоточены образовательные учреждения среднего профессионального образовательного уровня. После получения среднего специального образования многие не возвращаются, так как отсутствуют вакантные места с достойной заработной платой. В результате наблюдается устойчивая тенденция старения населения. Уменьшается доля трудоспособного населения. Увеличивается доля социальных выплат в составе реальных денежных доходов населения.

3. Субъекты предпринимательской деятельности города Камышлова обладают более высоким ресурсным потенциалом для развития бизнеса и инвестиций. При реализации проектов на территории района, индивидуальные предприниматели остаются зарегистрированными в городе

Камышлове и соответственно налоговые платежи не поступают в бюджет Камышловского района.

*Возможные стратегические преимущества Камышловского района по отношению к Камышловскому городскому округу:*

1. Наличие природных и экологических мест для создания отдыха с целью развития туристического бизнеса в Камышловском районе.

2. Проезд из занимающего центральное место города Камышлова, возможен только по территории Камышловского района. Следовательно, существует потенциал для развития придорожной инфраструктуры. Соседние муниципалитеты можно рассматривать, как рынки сбыта сельскохозяйственной продукции.

3. Экологически чистый район с большим количеством залежей полезных ископаемых (лечебной грязи, сернисто-железистых минеральных вод), трудоспособного населения с низким уровнем зарплат перспективен для строительства грязелечебницы, санатория.

4. Район как территория привлекательная для жилищного строительства, в том числе индивидуальных жилых домов, коттеджных поселков.

5. Наличие земель сельскохозяйственного назначения, позволяет развивать сельскохозяйственное производство.

*Вывод: Разработка Стратегии социально-экономического развития является актуальной задачей для района, позволяющая реализовать конкурентные преимущества и избежать существующих угроз, возникающих в связи с нахождением вблизи города Камышлова.*

### **Глава 3. Анализ внутренней среды (Внутренние факторы)**

#### *Общие сведения*

Муниципальное образование Камышловский муниципальный район зарегистрировано Управлением юстиции Свердловской области 14 июня 1996 года и включено в областной реестр муниципальных образований 10 ноября 1996 года за №13. В соответствии с Областным законом Свердловской области от 25.10.2004 года №144-ОЗ «Об установлении границ муниципального образования Камышловский район и наделении его статусом муниципального района» муниципальное образование «Камышловский район» с 1 января 2006 года наделено статусом муниципального района. Устав муниципального образования Камышловский муниципальный район принят решением Думы от 24.06.2005 года №131 и зарегистрирован в Управлении юстиции 18.11.2005 года.

В соответствии с Областным законом Свердловской области от 25.10.2004 года №145-ОЗ «Об установлении границ вновь образованных муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Камышловский район и наделении их статусом сельского

поселения» в 2005 году образованы пять муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Камышловский муниципальный район, которые с 1 января 2006 года наделены статусом сельского поселения:

1. Муниципальное образование «Восточное сельское поселение»;
2. Муниципальное образование «Галкинское сельское поселение»;
3. Муниципальное образование «Зареченское сельское поселение»;
4. Муниципальное образование «Калиновское сельское поселение»;
5. Муниципальное образование «Обуховское сельское поселение».

На территории района 15 сельсоветов с 54 населенными пунктами (+ почтовое отделение Порошино), численность населения на 01.01.2017г. составляет 28,9 тыс. человек.

### *Географическое положение*

Камышловский район расположен на юго-востоке Свердловской области на площади 222 тыс. га. Территория района вытянута в меридиональном направлении с севера на юг протяженностью 83 км, протяженность с запада на восток составляет 45 км. Территория граничит со следующими муниципальными образованиями:

1. на севере с Ирбитским муниципальным образованием;
2. на востоке с Пышминским городским округом;
3. на юге с Курганской областью;
4. на западе с городским округом Богданович и городским округом Сухой Лог;
5. в центре муниципального образования расположен Камышловский городской округ.

Расстояние до областного центра г.Екатеринбурга 140 км.

Камышловский район относится к лесостепной биоклиматической зоне. Леса занимают 46% всей территории. В лесах преобладают береза и осина. Вдоль реки Пышма на песчаных отложениях сохранились значительные по площади Сосновые боры. Наиболее крупные из них расположены к югу и востоку от города Камышлова. Никольский бор является ботаническим заповедником и государственным заказником. Река Пышма, которая пересекает район с запада на восток и, имеющая наиболее крупные протоки Большая и Малая Калиновка, играет большую роль в жизни местного населения. В долине реки находятся наиболее ценные в хозяйственном отношении земли. Полезные ископаемые района представлены в основном трепелом, опокой, красными глинами, которые используются для производства кирпича, залежами песка и гравия, имеющими промышленное значение. В Камышловском районе имеются значительные запасы торфа, лечебной грязи. В районе с. Обуховское имеются выходы сернисто-железистых минеральных вод. Они давно используются для лечебных целей санаторием «Обуховский». Внешняя дорожная сеть развита достаточно высоко и обеспечивает устойчивую связь районного центра и близлежащих регионов. По территории района с запада

на восток через Камышловский район и г. Камышлов проходит крупная железнодорожная магистраль Екатеринбург-Тюмень. По этой железнодорожной системе осуществляются как пассажирские, так и грузовые транзитные и местные перевозки. Крупной транспортной артерией является автомобильная дорога федерального значения Екатеринбург-Тюмень, которая проходит с запада на восток, пересекает весь район и делит его на 2 почти равные части – северную и южную. С севера проходит автодорога областного значения Камышлов-Ирбит-Туринск, а с юга – Камышлов-Каменск-Уральский и Камышлов-Сухой Лог. В октябре 2005 года открыт 27 километровый участок новой автодорожной трассы Екатеринбург - Тюмень в обход г. Камышлова, что позволило увеличить скорость движения, снизить себестоимость грузоперевозок в 1,5 - 2 раза, оздоровить экологическую обстановку Камышловского района.

*Выводы:*

*1. Местоположение района является конкурентным преимуществом для создания логистических центров, развития придорожной инфраструктуры по территории района, либо строительства завода по переработке сельхозпродукции.*

*2. Большие расстояния между населенными пунктами являются сдерживающим фактором - для развития современных средств связи; доступности услуг цифрового телевидения: широкополосного доступа к сети «Интернет»; для развития сферы финансовых услуг; реализации мероприятий, направленных на развитие информационного общества, информационной экономики.*

*3. Большие расстояния между населенными пунктами - фактор увеличения расходных обязательств на исполнение функции по муниципальному управлению.*

#### *Климатический потенциал*

Климат Камышловского района относится к IV климатическому району в Свердловской области - Юго-восточный лесостепной предгорно-равнинный район. Средняя температура воздуха в январе -16.1 С, в июле +18.3 С. Максимальная температура воздуха составляет +38 С, минимальная -47 С. Переход температуры воздуха через 0 С весной происходит в I декаде апреля, через 5 С - в начале III декады апреля и через 10 С - в начале II декады мая. Переход температуры воздуха через 10 С в конце летнего периода отмечается в середине сентября. Продолжительность периода с температурой 10 С составляет 125 дней. Последние весенние заморозки бывают в I декаде мая. Первые осенние заморозки наступают во II декаде сентября. Продолжительность безморозного периода около 100-115 дней.

По условиям увлажнения район относится к зоне недостаточного увлажнения. Количество атмосферных осадков за год составляет 300-400 мм. За период с температурой выше 10 С около 225 мм.

Снеговой покров устанавливается в конце октября, сходит - в апреле. Почвы промерзают до 0.9-1.5 м. Для района характерна длительная, морозная зима со сравнительно высоким снежным покровом, что является причиной плохой перезимовки озимых культур. К неблагоприятным условиям перезимовки озимых относится также наличие в зимний период оттепелей. Дней с оттепелями в течение периода ноябрь-март, в среднем около 22 дней. При небольшой высоте снежного покрова, особенно на возвышенных местах, возможно вымерзание, а в понижениях, где во время оттепелей скапливаются теплые воды - вымокание посевов и образование ледяной корки.

Атмосферное давление составляет 748-750 мм рт. ст. Суммарная солнечная радиация составляет 95 ккал на 1 см<sup>2</sup> в год.

Климатический район отличается от других районов Свердловской области лучшей обеспеченностью теплом и меньшей влагообеспеченностью за вегетационный период.

*Вывод: Климатические условия, довольно плодородные земли позволяют выращивать зерновые, просо, кукурузу, овощи, плодовые и ягодные культуры.*

#### *Сырьевой, природный потенциал*

Территория Камышловского района богата природными ресурсами.

Полезные ископаемые представлены в основном трепелом, опокой, красными, которые используются в основном для производства кирпича, залежами песка и гравия, имеющими промышленное значение. В Камышловском районе имеются значительные запасы торфа, лечебной грязи. В районе с. Обуховское имеются выходы сернисто-железистых минеральных вод. Они давно используются для лечебных целей санаторием «Обуховский», которому в 2008 году исполнилось 150 лет.

Обуховские минеральные воды исследованы и описаны в 1873 г. земским врачом В.Д. Булдаковым. Спустя более века не иссякли живительные свойства этой воды. С помощью уникальных свойств «Обуховской» лечатся болезни почек, мочекаменная болезнь, врожденные патологии, болезни печени и желудочно-кишечного тракта, органы пищеварения и сахарный диабет. Лечебную «Обуховскую» воду специалисты считают аналогом знаменитой трускавецкой «Нафтуси». Сегодня санаторий «Обуховский» мало в чем уступает известным европейским курортам. Это благоустроенный лечебный городок с современными корпусами, сауной, бассейном, детским городком, спортзалом и зимним садом. В Камышловском районе действуют промышленные предприятия по добыче и розливу минеральной воды.

Реки Камышловского муниципального района принадлежат к бассейну реки Пышма, которая является главной водной артерией района. Река Пышма протекает в широтном направлении в широкой асимметричной долине.

Общая протяженность реки в границе района составляет 55 км. Левый берег реки низкий и пологий, правый высокий и более крутой. Русло реки

извилистое, отчего пойма изобилует многочисленными старицами, меандрами, большинство которых заняты неглубокими озерками.

Основными водотоками на территории Камышловского муниципального района являются:

- река Ляга, протекает на северо-западе района с юга на север, протяженность в границе района 82.3 км, правый приток реки Ирбит;
- река Юрмач, протекает по северной части района с юго-запада на восток, протяженность в границе района 35 км, левый приток реки Пышма;
- река Реутинка, протекает по центральной части района с юга на север, протяженность в границе района 28.2 км, правый приток реки Пышма;
- река Аксариха, протекает на западе района с запада на восток, протяженность в границе района 25.2 км, левый приток реки Пышма;
- река Большая Калиновка, протекает на юго-западе района с запада на северо-восток, протяженность в границе района 22 км, правый приток реки Пышма;
- река Скатинка, протекает на юго-востоке района с юга на север, протяженность в границе района 22 км, правый приток реки Пышма;
- река Овинная, протекает по северной части района с запада на восток, протяженность в границе района 21.2 км, левый приток реки Юрмач;
- река Закамышловка, протекает по центральной части района с севера на юг, протяженность в границе района 20.05 км, левый приток реки Пышма;
- река Мостовка, протекает по западной части района с севера на юг, протяженность в границе района 17.5 км, левый приток реки Пышма.

Также на территории Камышловского муниципального района имеются естественные и искусственные водоемы, образованные на реках, средняя площадь зеркала воды которых, составляет 3,22 га.

Наиболее крупными водоемами являются пруд, расположенный на реке Овинная, вблизи с. Квашнинское, площадью 60,6 га.

Часть водоемов пригодна для зарыбления.

Характер течения рек равнинный. Питание рек смешанное (атмосферные осадки, подземные воды, болота). Летом и осенью это дождевое питание, с участием грунтового, зимой - грунтовое, весной - снеговое.

Весеннее половодье приходится на апрель, оно бурное и непродолжительное. Летом реки становятся маловодными.

Ледостав на реках устанавливается с конца октября, первой половины ноября до середины, конца апреля. Реки покрываются льдом на 5-6 месяцев.

Вода рек слабоминерализованная. Многие реки загрязнены сточными водами. Дренирующее действие рек незначительное, вследствие чего междуречные пространства заболочены. Наиболее крупное болото в Камышловском муниципальном районе - Пышминское, расположенное на юге территории. Восточнее этого болото расположено Катайское и Еланское болото. Также заболоченная территория расположена на севере района и представлена болотами Каменские Дола и Лаптевское.

На территории рассматриваемой территории имеется запас подземных вод, которые через артезианские колодцы (скважины) используются в хозяйственных целях. Мероприятия, направленные на изучение дебита и качества воды в существующих водозаборных скважинах, не проводились.

Почвенный покров Камышловского муниципального района очень разнообразный. Наряду с почвами черноземного типа распространены дерново-подзолистые, серые лесные почвы.

Вследствие слабого дренажа на междуречных равнинах широкое развитие получили почвы болотного типа. В южной части района развиты засоленные почвы. По механическому свойству почвы суглинистые и глинистые. По агрономической ценности почвы района подразделяются на следующие агропроизводственные группы:

1. дерново-подзолистые почвы. Распространены под лесами и имеют мощность из гумусового горизонта 8-12 см. содержание гумуса 1.7-2.5 %. Общие запасы питательных веществ небольшие, по степени насыщенности, поглощенными основаниями и гидролитической кислотности - эти почвы кислые и при освоении под пашню необходимо известкование, внесение органических и минеральных удобрений;

2. светло-серые оподзоленные почвы. Мощность гумусового горизонта составляет 15-20-22 см и содержат гумуса 2-4 %. Содержание основных питательных веществ незначительное. Для улучшения плодородия почвы необходимо внесение органических, фосфорных и калийных удобрений. Азотные удобрения вносить в качестве подкормки;

3. серые оподзоленные почвы. Используются в основном под пашню. Мощность гумусового слоя 18-24 см, содержат гумуса 4-6 %. По общему содержанию питательных веществ, являются почвами среднего качества. После применения органических и минеральных удобрений эти почвы дают высокий урожай зерновых и других культур;

4. темно-серые оподзоленные и оподзоленный чернозем. Являются преобладающими и лучшими почвами в районе. Приурочены они к приподнятым равнинам междуречий. Мощность гумусового горизонта у темно-серых 25-27 см у черноземов 30-40 см, содержание гумуса 6-8 % и 8-10 % соответственно. Почвы богаты азотом, но фосфора недостаточно. В известковании почвы не нуждаются. Из удобрений рекомендуется умеренное унавоживание, внесение фосфорных удобрений. Калийные удобрения требуются, главным образом, под овощные и кормовые культуры;

5. темно-серые и черноземы осолоделые. Встречаются в южной части района. Отличаются от оподзоленных значительным уплотнением горизонта, а с химической стороны содержанием натрия в поглощающем комплексе почв, в результате чего в дождливое время засоленный горизонт набухает, становится водонепроницаемым. На данных почвах необходимо известкование. Из удобрений - навоз, суперфосфат.

6. лугово-черноземные почвы залегают на плоских междуречьях, речных террасах. Данные почвы отличаются высоким содержанием гумуса 8-12 %. Мощность дернового слоя 35-40 см. почвы богаты азотом. Содержание

фосфора и калия небольшое. Некоторое избыточное переувлажнение благоприятствует разведению овощных культур, трав.

7. солонцы и солоды встречаются на юге района и приурочены к западинам, плоским понижениям. Для коренного улучшения солонцов рекомендуется гипсование, которое более эффективно при глубокой и безотвальной вспашке с применением навоза и минеральных удобрений. Солоды встречаются под березовыми колками. Почвы более бедные, чем солонцы. Распахивать там, где они препятствуют механической обработке почв.

8. почвы болотного типа распространены по плоским понижениям междуречий, низинам, западинам в долинах рек. Часть этих почв используется под сенокосные угодья. Мелиоративные работы целесообразно проводить на крупных контурах.

Камышловский район относится к лесостепной биоклиматической зоне. Леса занимают 45 % от всей территории района. Основным типом древесных пород являются осиново-березовые леса, иногда с примесью сосны. Встречаются чистые сосновые боры, преимущественно в границах Гослесфонда. В травостое мелколиственных лесов преобладают широколиственное разнотравье и злаково-разнотравная ассоциация. Болота обычно кочковатые с осокой, тростником.

На сенокосах распространена злаково-разнотравная ассоциация, встречаются и щучковатые луга, преимущественно на выпасах. Сенокосы на лесных полянах занимают большой удельный вес и находятся в запущенном состоянии с очень низкой урожайностью.

Следует отметить, что в северной части в осиново-березовых лесах луговые поляны очень мелкие, а в южной части размеры их возрастают и леса принимают вид колков. На юге района много остепненных лугов, в долинах рек распространены заросли ивняка и ольхи.

Территория значительно изменена хозяйственной деятельностью человека. Луговые степи и часть лесов распаханы. Оставшиеся леса выполняют регулирующие и полезационные функции: зимой задерживают снег на полях, летом ослабляют действие засух.

По составу фауны территория Камышловского района относится к европейско-обской подобласти Голарктической области. Животный мир представлен лесостепными обитателями, такими как: заяц, косуля, лисица, лось, белка, кабан; из водоплавающих: бобр, ондатра, утки, кулики.

Значительную площадь района занимают земли лесного фонда. Это конкурентное преимущество для развития лесозаготовки, лесопереработки, создания рекреационных зон и реализации инвестиционных проектов, связанных с освоением лесов.

*Выводы:*

*1. Наличие минеральных, лесных, водных ресурсов является хорошим потенциалом для развития таких видов деятельности как лесозаготовка, лесопереработка, разработка недр и добыча общераспространенных*

*полезных ископаемых, рыборазведение, развитие экотуризма, строительство грязелечебницы.*

*2. Наличие земель федерального лесного фонда является сдерживающим фактором пространственного развития района, хозяйственной деятельности, так как существуют жесткие ограничения по использованию указанной категории земель, переводу в другую категорию, длительные бюрократические процедуры оформления любой разрешительной документации.*

### *Человеческий потенциал*

#### *Демография*

На демографические прогнозы опирается планирование всего народного хозяйства: производство товаров и услуг, жилищное и коммунальное хозяйство, трудовые ресурсы, подготовка кадров специалистов, наличие школ и детских дошкольных учреждений, строительство дорог и транспортных средств, объектов инженерной инфраструктуры и многое другое.

Сводная информация и показатели, характеризующие демографическую ситуацию и баланс трудовых ресурсов в Камышловском районе в период 2010 - 2017 гг, указаны в Приложении № 7.

Численность населения Камышловского муниципального района на 1 января 2017 года составляет 28959 человека. Плотность населения составляет 13,1 чел/км<sup>2</sup>.

Рост численности населения района наблюдался в период 2014-2016гг.

Вся часть населения относится к категории сельского. Мужчин больше чем женщин (59 % и 41 %) и такое соотношение не меняется в течение всего анализируемого периода.

Анализируя демографическую ситуацию Камышловского муниципального района можно сказать следующее:

- динамика численности населения носит неоднородный характер. С 2002 по 2004 год наблюдается снижение численности населения. Минимальная численность населения приходится на 2004 год и составляет 23 918 человек. Начиная с 2004 года и до настоящего времени происходит увеличение численности населения;

- на территории Камышловского муниципального района наблюдается положительная динамика естественный прирост, одновременно с этим наблюдается снижение рождаемости;

- наибольшую долю постоянного населения составляют лица трудоспособного возраста, составляющие экономически активную часть населения;

- плотность населения Камышловского муниципального района составляет 13,1 чел/км<sup>2</sup>.

Сальдо миграции носит неоднородный характер. Основные причины миграционной убыли района – это отсутствие возможностей для большинства сельской молодежи решать свои жилищные и бытовые

проблемы. Доступность многих бытовых благ и более высокие доходы в развитых городах делают непривлекательным сельский образ жизни и для сельской молодежи. При этом без привлечения и удержания молодежи в сельской местности нельзя устойчиво развивать сельские территории.

Формирование промышленности, развитие сельского хозяйства и транспорта, туристической инфраструктуры и т.д. приведет к созданию новых рабочих мест, как следствие – сокращение оттока трудоспособного населения из района в экономически развитые города.

Тенденции, характеризующие рынок труда и занятости на территории Камышловского района за период 2010 – 2016 гг:

1. Стабильный ежегодный рост численности населения моложе трудоспособного возраста.

2. Уровень официально регистрируемой безработицы имеет неоднородный характер от 5,12% в 2010 году до 1,93% в 2015 году.

3. Размер номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций значительно меньше регионального и федерального уровня, несмотря на ежегодное повышение (информация об уровне заработной платы указана в таблице 2 приложения № 7). Максимальный размер оплаты труда - в бюджетной сфере.

4. Среднедушевые доходы населения на критически низком уровне, ниже прожиточного минимума уровне – 9812 рублей. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила в 2016 году -13%.

Максимальный размер заработной платы в бюджетной сфере, основной источник денежных доходов социальные выплаты - это отрицательные признаки, свидетельствующие о депрессивной ситуации в реальном секторе экономики.

Необходимо также отметить невысокий уровень квалификации кадров.

В районе отсутствуют учреждения высшего, среднего профессионального образования.

В бюджетной сфере наблюдается тенденция старения кадров и дефицит в высококвалифицированных специалистах.

Таким образом, из представленной информации, очевидно, что тенденции в демографической ситуации в районе, сложившиеся за период 2010-2016гг, относятся к негативным, что связано с непростым состоянием реального сектора экономики района, ухудшением уровня и качества жизни, относительно низкими реальными доходами населения, отсутствием перспектив развития для отдаленных населенных пунктов.

*Выводы:*

*Необходимо развитие реального сектора экономики, проведение мероприятий для действующего бизнеса, привлечению инвестиций и реализации новых проектов, внедрение инноваций, создание необходимой транспортной, телекоммуникационной инфраструктуры, создание благоприятных условий для бизнеса, сбалансированного развития территорий района.*

*Как результат создание новых рабочих мест с достойной заработной платой, стимул жить и работать в районе. Особое внимание необходимо уделить разработке и реализации молодежной политики для решения проблемы снижения численности населения в трудоспособном возрасте за счет снижения оттока молодежи.*

### *Социальная сфера*

Основные тенденции, сложившиеся на территории Камышловского района за период 2010-2016 гг. в сфере социальной политики:

1. Уменьшение объема полномочий органов местного самоуправления в сфере реализации социальной политики и перевод на региональный уровень вопросов опеки и попечительства, предоставления субсидий по оплате жилищно-коммунальных услуг для отдельных категорий граждан.

2. Осуществление переданных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки в виде субсидий или компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

3. Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, участие в деятельности по опеке и попечительству муниципалитеты могут осуществлять за счет средств местного бюджета. То есть у района отсутствуют бюджетные обязательства, но законом предусмотрена возможность расходования средств на данное направление.

4. Отсутствие возможности предоставления ряда социальных услуг населению Камышловского района в связи с отсутствием соответствующих специалистов и транспортных средств для перевозки инвалидов в ГАУ КЦСОН «Камышловского района».

5. Рост в 2 раза количества многодетных семей (имеющих 3-х и более детей) с 2010 по 2017 годы. Рост в 2 раза количества приемных семей (2010г. - 13 семей, 2016г. - 31).

6. В 2016 году уменьшение количества выданных сертификатов на областной материнский (семейный) капитал. Высокие значения показателя в 2015 году связаны с массовым оформлением на территории района областного материнского (семейного) капитала. Последующее снижение показателя связано со снижением рождаемости, заявительным характером финансовой поддержки и однократностью её получения.

7. Финансовая поддержка СОНКО за счет средств местного бюджета.

#### *Выводы:*

1. *Учитывая тенденцию к увеличению численности населения старше трудоспособного возраста, необходимо предусмотреть увеличение средств местного бюджета на дополнительные меры поддержки указанной категории граждан.*

2. *Приоритетными должны признаваться инвестиционные проекты, содержащие социальную направленность, в том числе обеспечивающие устройство на работу инвалидов.*

3. Необходимо продолжить работу ОМС Камышловского района с населением по созданию и регистрации СОНКО, а также по субсидированию СОНКО.

4. Предоставление платных социальных услуг непосредственно населению района практически не востребовано в связи с низким уровнем реальных доходов.

Сводная информация и показатели, характеризующие социальную сферу в период 2010-2016гг, представлены в Приложении № 8 .

### *Охрана здоровья населения*

На территории Камышловского района объекты здравоохранения представлены фельдшерско-акушерскими пунктами. В целом территория района обеспечена объектами здравоохранения, нехватка наблюдается в д.Ожгиха, с.Раздольное, д.Заречная, с.Володинское, д.Кокшарова, д.Бутырки.

Здравоохранение на территории района характеризуется следующим:

- обслуживание малого количества населения, проживающего на достаточно большой территории;

- среди обслуживаемого населения преобладают неработающие и пенсионеры;

- у населения отсутствует право выбора медицинского учреждения и медицинского работника;

- оказание медицинской помощи производится в несколько этапов:

1. на первом этапе сельские жители получают медицинскую помощь на фельдшерско-акушерских пунктах;

2. на втором – в центральной районной больнице;

3. на третьем – в областных лечебно-профилактических учреждениях.

- сложная кадровая ситуация – отсутствие врачей общей врачебной практики.

Отдельные виды специализированной помощи оказываются в условиях ГБУЗ СО «Камышловская центральная районная больница» в г.Камышлове.

В учреждениях первичного звена – фельдшерско-акушерских пунктах - начинают и заканчивают свое лечение до 65 % жителей района.

На территории Камышловского района работают 22 фельдшерско-акушерских пунктов (18-стационарных, один - передвижной, 3-модульных, которые имеют лицензию и сертификат на оказание доврачебной медицинской помощи и оснащены медицинским оборудованием в соответствии с табелем оснащения).

Ежегодно проводятся ремонты ФАПов за счет средств местного бюджета.

Открыты аптечные пункты в 7 ФАПах (Захаровский, Октябрьский, Никольский, Баранниковский, Калиновский, Куровский, Восточный).

Сотрудники ФАП осуществляют отпуск лекарственных препаратов населению по агентскому договору комиссии с аптекой МУП ЦРА № 124.

В 2016 году проучено 16 фельдшеров ФАПов на цикле «Организация хранения, учёта и отпуска лекарственных препаратов в медицинских организациях, имеющих лицензию на фармдеятельность».

Кроме этого действуют аптечные пункты в с.Обуховское, с.Кочневское, с.Квашнинское, пос.Восход, п/о Порошино – 2 ед.

Так же на территории Камышловского муниципального района расположено лечебно-оздоровительное учреждение санаторий «Обуховский». Уникальная минеральная вода Обуховская гидрокарбонатно-хлоридная натриевая слабоминерализованная. Показания для оздоровления являются заболевание почек и мочевыводящих путей, органов пищеварения и дыхания, кожные, заболевания щитовидной железы, сахарный диабет. Долечивание больных в послеоперационный период. Возможно лечение сопутствующих заболеваний бронхо-легочной системы, сердечно-сосудистой, опорно-двигательного аппарата, гинекологических. В будущем планируется создание грязелечебницы, для которой будет использоваться местная, уникальная по составу, реликтовая грязь. Имеется бальнеологическое заключение о качестве и перспективах использования в лечебной практике озерных отложений на участке с.Куровское и д.Ерзовка Камышловского района. Номерной фонд санатория составляет 402 места.

Основные тенденции, сложившиеся за период 2010-2016 гг. в сфере здравоохранения:

1. Передача с 2012 года в соответствии с действующим законодательством полномочий в сфере здравоохранения и расходных обязательств от органов местного самоуправления на региональный уровень.

2. В последние годы в Свердловской области проводилось реформирование и оптимизация в системе здравоохранения: в 2013 году в районе были закрыты 2 отделения медико-социального ухода. В 2016 году 1 передвижной ФАП по приказу МЗ СО № 2535 от 18.11.2016 «Об изъятии и передаче неиспользуемого имущества» был передан в Шалинскую ЦРБ.

На 01.01.2017г. в Камышловском районе функционируют 22 ФАПа: 20 стационарных, 1 модульный и 1 передвижной ФАП.

3. Прослеживается проблема в укомплектованности и высокий удельный вес лиц пенсионного возраста среди средних медицинских работников.

4. В результате реформирования системы здравоохранения на территории района в период с 2012 года по настоящее время наблюдаются рост показателя общей заболеваемости (с 486 случаев на 1000 человек в 2010 году до 1350,5 в 2017 году). Данные за 2017 г.- по г.Камышлову и району.

5. Младенческая смертность составляет 3,5 промилле в 2017 году

6. Наблюдается снижение показателей общей смертности (10,8 промилле в 2010 году до 8,8 промилле в 2017 году), смертности в трудоспособном возрасте (4,8 промилле в 2010 году до 3,34 промилле в 2017 году).

7. За счет проведения профилактических мероприятий в части охвата населения рентгенофлюорографическим методом обследования на

туберкулез (57,9 % в 2010 году до 78 % в 2017 году), своевременного выявления и лечения, в 2017 году происходит снижение количество заболевших данным заболеванием.

*Выводы:*

1. Необходимо проведение активной политики администрацией района по лоббированию интересов населения на региональном уровне по увеличению количества и улучшению качества оказываемых услуг в сфере здравоохранения.

2. Необходимо создание условий для развития аптечной сети во всех населенных пунктах района (предоставление муниципальных помещений на условиях преференции, формирование земельных участков с возможностью строительства объектов под размещение аптек).

3. Необходимо создание условий для развития сети домовых хозяйств.

4. Необходимо продолжить работу по реализации на муниципальном уровне мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у населения, профилактике инфекционных заболеваний, своевременной вакцинации населения, по противодействию распространению ВИЧ-инфекции.

5. Предоставление платных медицинских услуг мало востребовано в связи с низким социальным уровнем населения.

6. Необходимо обеспечить объектами здравоохранения д.Ожгиха, с.Раздольное, д.Заречная, с.Володинское, д.Кокшарова, д.Бутырки.

7. Приобретение либо строительство служебного жилья для молодых специалистов сферы здравоохранения.

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу здравоохранения на территории Камышловского района за период 2010-2016гг., представлены в Приложении №9.

### *Образование*

В Камышловском муниципальном районе на 01.01.2017 года функционирует 35 образовательных учреждений (юридических лиц):

- 17 дошкольных учреждений и 5 их филиалов;
- 13 общеобразовательных учреждений;
- 4 детских школы искусств;
- 1 детская юношеская спортивная школа.

Основные тенденции, сложившиеся в сфере образования на территории Камышловского муниципального района за период 2010-2016 годах:

1. Продолжается реализация ФГОС в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного, начального и основного общего образования. 100% реализация ФГОС дошкольного образования, 100% реализация ФГОС начального общего образования, продолжается плановая реализация ФГОС в основного общего образования.

2. Доля обучающихся, освоивших образовательные программы среднего общего образования, доведена до 100%.

3. Закрывается потребность в увеличении числа мест в ДООУ для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

За последние годы произошло увеличение образовательных организаций:

- 2 детских сада (на 240 мест каждый) были переданы в муниципальную собственность Министерством обороны РФ. Полностью отремонтированы и заменено оборудование;

- 2 детских сада (на 160 мест каждый) построены в с.Калиновское и с. Обуховское;

- проведен капитальный ремонт здания в д.Фадюшино под детский сад (на 30 мест) с созданием всех необходимых условий.

- за последние 7 лет проведены капитальные ремонт в группах действующих детских садов для открытия и функционирования.

Проведенная работа с 2010 года позволила создать дополнительно места в детских садах и увеличить прием на 1000 мест. Сейчас в муниципальных детских садах созданы условия для приема 1900 детей. Прием в большинство детских садов осуществляется от 1,5 до 2 лет, что очень востребовано в сельской территории.

4. Наблюдается проблема недостаточности учебных площадей, сопровождающаяся ростом количества школьников в с.Галкинское, п/о Порошино.

5. Наблюдается ухудшение состояния зданий образовательных учреждений вследствие физического и морального износа, несоответствие части из них современным требованиям обучения, что влечет за собой большие финансовые вложения.

6. Создаются условия для образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

7. Обеспечивается подвоз нуждающихся учащихся к месту учебы и обратно путем систематического обновления школьного автобусного парка.

8. Расширяется спектр и доступность дополнительных образовательных услуг, в том числе спортивной направленности.

9. Увеличивается количество образовательных организаций, осуществляющих формирование у детей компетенций конструирования, моделирования, программирования, изучения основ робототехники и проектной деятельности.

10. Заработная плата педагогических работников растет в соответствии с «Дорожной картой» согласно Указов Президента РФ, что делает профессию очень привлекательной в сельских населенных пунктах. В тоже время наблюдается отрицательная тенденция «старения кадров» в образовательных учреждениях.

Растет удовлетворенность населения района качеством дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

*Выводы:*

1. В целях создания благоприятной и комфортной среды проживания для населения Камышловского муниципального района необходимо продолжать реализацию мероприятий, направленных на развитие системы образования;

2. Продолжить целенаправленную работу по повышению уровня профессиональной подготовки педагогических работников образовательных организаций, привлечению на работу молодых специалистов, созданию условий для работы узких специалистов;

3. Работать над созданием условий для успешного освоения основных общеобразовательных программ общего образования, в том числе в электронной форме;

4. Создать систему выявления и поддержки одаренных и талантливых детей;

5. Увеличить долю обучающихся, участвующих в конкурсах и олимпиадах различного уровня;

6. Обеспечить удовлетворение спроса на услуги дополнительного образования детей;

7. Создать в дошкольных образовательных организациях условия для осуществления образовательной деятельности в формах, специфических для детей соответствующей возрастной группы;

8. Создать в образовательных организациях необходимые условия для получения качественного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми инвалидами, в том числе посредством организации инклюзивного образования;

9. Продолжить внедрение электронных ресурсов, создающих условия для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования.

10. Необходимо продолжить проведение мероприятий по обеспечению содержания зданий и сооружений, проведение капитальных и текущих ремонтов, обустройство прилегающих территорий муниципальных учреждений соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

11. С целью создания новых мест и перевода на одну смену необходимо проведение реконструкции и модернизации действующих образовательных объектов, строительство новых объектов, приобретение нового оборудования и программного обеспечения, осуществлять замену старых школьных автобусов.

12. Приобретение либо строительство служебного жилья для молодых специалистов сферы образования.

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу образования в Камышловском муниципальном районе за период 2010-2016гг, представлены в Приложении № 10.

### *Физическая культура, спорт*

Развитие физической культуры и спорта в Камышловском муниципальном районе осуществлялось через организацию деятельности 2-х спортивных муниципальных учреждений: муниципального казенного учреждения дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа Камышловского района и муниципального казенного учреждения «Камышловский физкультурно-оздоровительный комплекс».

В соответствии с муниципальным заданием спортивная школа ведет *дополнительные общеразвивающие программы* по видам спорта: лыжные гонки, каратэ, мини-футбол, волейбол, баскетбол, легкая атлетика; и *дополнительные предпрофессиональные программы* по видам спорта: лыжные гонки, каратэ, мини-футбол, волейбол, баскетбол, лёгкая атлетика.

На базе МКУ «Камышловский ФОК» действуют спортивные секции по волейболу, баскетболу, настольному теннису, карате, мини-футболу, хоккею, фитнес, дзюдо-самбо, силовые виды спорта.

Основные тенденции, сложившиеся в сфере физической культуры и спорта на территории Камышловского района за период 2010-2016гг:

1. Уровень финансирования сферы развития физической культуры и спорта позволил обеспечить плоскостными спортивными объектами район на 106%. Вместе с тем существующая материально-техническая база учреждений физической культуры и спорта требует технического переоснащения, на данный момент не соответствует действующим нормативным требованиям.

2. Активная работа по пропаганде физической культуры и спорта, сложившиеся традиции проведения спортивно-массовых мероприятий в итоге дают ежегодный рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (с 13,6 % в 2010 году до 41,8 % в 2016 году).

3. С 2015 года внедрение ВФСК ГТО на территории района.

*Выводы:*

*1. В качестве приоритета в создании комфортной и здоровой среды проживания для населения района, в том числе молодежи должно быть не только сохранение, но и развитие системы физической культуры и спорта, в том числе на условиях софинансирования из регионального и федерального бюджета.*

*2. Необходимо проведение работ по реконструкции действующих объектов и строительству новых спортивных сооружений, их переоснащению.*

*3. В связи с низкой платежеспособностью населения привлечение частных инвестиций в строительство спортивных объектов не перспективно.*

*4. С целью привлечения к занятиям физической культурой и спортом наибольшего числа жителей района и увеличения доли населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, необходимо активизировать работу по внедрению ВФСК ГТО.*

5. В связи с удаленностью друг от друга населенных пунктов, отсутствует возможность финансового обеспечения доставки жителей и спортсменов до мест проведения физкультурных оздоровительных мероприятий.

Сводная информация и показатели, характеризующие развитие сферы физической культуры и спорта на территории Камышловского муниципального района за период 2010-2016гг., представлены в Приложении №11.

#### *Историко-культурный потенциал, молодежная политика*

В Камышловском муниципальном районе в сфере культуры в настоящее время функционирует 10 юридических лиц (тип – казенные), в состав которых входят: 20 библиотек, 4 детских школы искусств, 20 домов культуры и сельских клубов.

Основные тенденции, сложившиеся в сфере сохранения и развития историко-культурного потенциала на территории Камышловского муниципального района за период 2010-2016гг:

1. Район обладает богатым потенциалом для событийного туризма: на территории муниципального района проходят яркие культурные, спортивные события, участниками которых могут стать и иные жители: фестиваль «Девятая пятница», автоквесты, фестиваль-конкурс народной песни памяти В. Савина, фестиваль молодежных культур, молодежный турслет «Зона безопасности, Лыжный марафон, посвященный Победе в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., автопробег по местам боевой и трудовой славы и т.д.

2. Среди коллективов художественной самодеятельности:

- 6 коллективов художественной самодеятельности имеют звания «народный» (Народный коллектив Ансамбль народных инструментов Скатинского СДК, народный коллектив Хор русской песни Скатинского СДК, Народный коллектив Ансамбль народной песни «Чеботуха», народный коллектив Ансамбль народных инструментов Баранниковского СДК, народный коллектив Хор русской песни Квашнинского СДК, Народный коллектив «Сударушки» Кочневского СДК),

- 1 - «образцовый»: детская фольклорная группа «Уралочка»,

- 1 – фольклорный коллектив «Калина» Квашнинского СДК.

3. Сохранение сложившихся традиций проведения культурно-массовых мероприятий со стабильно высоким количеством.

4. Недостаточный уровень финансирования сферы культуры. В результате техническое состояние зданий и материально-техническая база учреждений культуры не отвечает современным требованиям и требованиям безопасности.

5. Высокий уровень заработной платы работников учреждений культуры. Наблюдается процесс «старения» кадров.

6. Стабильно число детско- молодежных общественных объединений, участие молодых граждан в деятельности общественных объединений,

различных формах общественного самоуправления, молодых людей, участвующих в патриотическом воспитании.

7. Вопросы получения перспективной профессии, вопросы трудоустройства, получения достойной заработной платы, социальных гарантий, обеспечения жильем становятся все актуальнее с каждым годом. Отсутствие реальных перспектив их решения стимулирует молодое поколение к переезду в город или другие муниципальные образования, где данные проблемы могут быть решены.

*Выводы:*

1. Для организации достаточного уровня услуг в сфере культуры необходимо проведение работ по ремонту зданий и по переоснащению материально-технической базы учреждений культуры.

2. Приоритетом должно стать не только сохранение, но и развитие существующей сети учреждений культуры (строительство новых зданий ДК, установка модульных объектов в малых населенных пунктах), введение в практику выездного выставочного обслуживания населения (приобретение автоклубов и библиоавтобусов, открытие кинозала).

3. Обеспечение сельских библиотек высокоскоростным широкополосным доступом к сети «Интернет» для создания электронных каталогов книжных фондов, создание на базе библиотек точек доступа к полнотекстовым информационным ресурсам, в т.ч. Национальной электронной библиотеки.

4. Необходимо увеличение финансирования из средств местного бюджета, привлечение бюджетных средств регионального (федерального) уровня.

5. Приобретение либо строительство жилья для квалифицированных кадров в учреждения культуры, молодежной политики, детских школ искусств.

6. Привлечение частных инвестиций в реализацию проектов, направленных на развитие и поддержку молодежи, мало перспективно, в связи с низким уровнем доходов населения. Возможная реализация проектов на условиях социального партнерства.

7. Необходимо активное участие в региональных и федеральных проектах по поддержке молодежи.

8. Уделить особое внимание работе по формированию гражданской позиции молодежи, участию ее в общественных объединениях. Необходимо усилить работу по формированию активов молодежи в каждой территориальной администрации, поддерживать инициативы молодежи, в том числе финансово на конкурсной основе в рамках муниципальной программы.

9. Целесообразно введение комплексного подхода с созданием Центра молодежи, на базе которого организовать работу патриотического центра, коворкинг центра, медиацентра.

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу культуры и молодежной политики в Камышловском муниципальном районе за период 2010-2016гг, представлена в Приложении № 12.

#### *Экономический потенциал*

Согласно ст. 49 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

#### *Бюджет МО*

Основными приоритетами бюджета района являются безусловное исполнение всех социальных обязательств, реализация «майских» указов Президента России, выполнение поручений Губернатора Свердловской области.

Главной задачей, которая решалась в процессе исполнения бюджета, было повышение собственных доходов, результативности бюджетных расходов и оптимизация управления бюджетными средствами.

Сводная информация об исполнении бюджета Камышловского района за период с 2010 года по 2016 год представлена в Приложении № 13.

#### *Муниципальное имущество, земельные правоотношения*

Сводная информация и показатели исполнения полномочий в сфере управления муниципальной собственностью и регулирования земельных правоотношений за период с 2010 года по 2016 год представлена в Приложении № 14.

#### *Земельные ресурсы*

Земли сельскохозяйственного назначения – это основной ресурс Камышловского муниципального района. Учитывая, что земли данной категории занимают около 47% площади муниципального образования - перспективы социально-экономического развития района тесно связаны с введением их в оборот. Площадь пашни по состоянию на 01.01.2017 года составляет 59,3 тысячи га, обрабатывается 39,188 тысяч га. На территории района реализуются мероприятия по поддержке сельхозпроизводителей, а том числе по вовлечению в хозяйственный оборот не используемых и свободных земель сельскохозяйственного назначения.

В рамках реализации Федерального закона № 101-ФЗ от 24.07.2022 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» продолжается работа по признанию права муниципальной собственности на земельные участки, выделенные в счет невостребованных земельных долей. Всего с 2014 года оформлены в муниципальную собственность 959 земельных долей на 8 248 гектаров, заключены договоры аренды на 668 земельных участков площадью 5 628 га.

Из фонда перераспределения, запланировано провести межевание земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 2574 га земли СПК «Птицесовхоз Скатинский», для дальнейшего предоставления в аренду.

Информация о реализации полномочий в сфере регулирования земельных правоотношений на территории муниципального образования в период с 2010 – 2017 год представлена в Приложении № 15.

### *Развитие реального сектора экономики района*

Наиболее развитым сектором экономики остается сельское хозяйство.

По данным на 01.01.2018г. на территории Камышловского района работает 37 сельскохозяйственных предприятий, в том числе 11 крестьянских (фермерских) хозяйств.

Одним из приоритетных направлений развития сельского хозяйства является развитие отрасли животноводства. В основных сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских хозяйствах по состоянию на 01.01.2018 года численность крупного рогатого скота составляет 6112 голов, в том числе: коров- 2532 головы, свиней - 101 233 голов, птицы 346,6 тыс. голов.

Валовый надой молока в сельхозпредприятиях района составил 18,975 тыс. тонн, надой молока на одну корову составил 8021 кг.

Производство мяса (скот и птица в живом весе) в крупных и средних сельхозпредприятиях в 2017 году составило 22,55 тысяч тонн.

Общий объем производства яиц по району - 68,13 млн. шт.

ООО «ППР «Свердловский» занимается инкубированием куриных яиц, за 2017 год получено 11 млн. шт. суточных цыплят.

В 2017 году в Камышловском районе зерновые культуры были размещены на площади в 14927 га. Убрано на корм 1930 га, обмолочено 12997 га, урожайность составила 21,8 ц/га. Засыпано семян зерновых культур в основной фонд – 3730 тонн. Картофель убран с площади 222 га, урожайность 98,8 ц/га. Сельскохозяйственные товаропроизводители заготовили 18790 тонн кормовых единиц или около 39,1 центнеров кормовых единиц на условную голову.

Производством продукции в Камышловском районе занимаются и личные подсобные хозяйства.

С 2016 года на территории района действует сельскохозяйственный потребительский снабженческий кооператив «Заготовительный потребительский союз», занимающийся закупом у населения излишек сельскохозяйственной продукции.

Производственный комплекс района представлен и предприятиями по добыче и розливу минеральной воды, продукция которых известна далеко за пределами Свердловской области.

Тенденции, сложившиеся в реальном секторе реальной экономики за период 2010 – 2016 годах:

1. Прекращение деятельности неэффективных субъектов предпринимательской деятельности, открытие новых более крупных и эффективных предприятий, ведет к увеличению валового производства по большей части основных видов сельскохозяйственных продуктов.

2. Происходит изменение структуры предпринимательства по видам экономической деятельности, наибольшее количество субъектов работает в сфере торговли и бытовых услуг, а не в производстве.

3. Развитие сельскохозяйственного производства происходит только за счет реализации инвестиционных программ предприятиями крупного бизнеса (ООО «ППР Свердловский», ООО «СПП Надежда», СПК «Птицесовхоз «Скатинский», АО «Свинокомплекс «Уральский»). Местные СМП не обладают достаточными финансовыми возможностями для внедрения эффективных инновационных технологий.

4. Низкая плотность населения, большая удаленность населенных пунктов друг от друга, низкая платежеспособность населения - сдерживающие факторы для развития потребительского рынка, сферы услуг, в том числе финансовых.

5. Субъектам малого и среднего предпринимательства оказывается поддержка в соответствии с требованиями действующего законодательства, что повлияло в 2016 году на рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства на 24 единицы.

6. Осуществляется комплекс мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности района для частных инвестиций.

*Выводы:*

*1. Приоритетом для развития реального сектора экономики остается сельское хозяйство. Соответственно актуальной остается работа по вовлечению в оборот не используемых земель сельскохозяйственного назначения для создания условий по развитию сельскохозяйственного производства.*

*2. На территории района достаточно хорошо развито молочное и мясное животноводство, птицеводство, растениеводство, необходимо развитие предприятий по переработке сельхозпродукции. Данное направление будет перспективным, учитывая выгодное транспортно-географическое положение (по территории района проходит федеральная автомобильная дорога, соединяющая областные центры двух субъектов Российской Федерации г.Екатеринбург и г.Тюмень) и район занимает II место по производству сельскохозяйственной продукции по Восточному управленческому округу.*

*3. Отсутствие газификации Камышловского района не дает возможности действующим предприятиям в сфере сельского хозяйства модернизировать производство, делает территорию для сторонних инвесторов не привлекательной.*

*4. В связи с большим количеством частных подворий, востребованной в районе является сельхозкооперация.*

5. Для развития реального сектора экономики необходимо активное участие в реализации федеральных, региональных программ, продолжение работы по поддержке СМП.

6. Необходимо продолжение работы по улучшению инвестиционной привлекательности района для сторонних инвесторов, создание инвестиционных площадок для развития инноваций, выявление новых точек роста.

7. Актуальной является вопрос устранения цифрового неравенства территорий. Отсутствие возможности широкополосного доступа к сети «Интернет» ограничивает развитие бизнеса и внедрение не только инновационных технологий, но ведение предпринимательской деятельности в соответствии с требованиями действующего законодательства.

8. Приоритетными должны стать проекты, направленные на эффективное использование ресурсов, внедрение инноваций как технологических, так и маркетинговых и управленческих.

Сводная информация и показатели, характеризующие развитие реального сектора экономики района за период 2010-2017гг, представлены в Приложении № 16.

#### *Развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства*

Тенденции, сложившиеся в сфере развития инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства в Камышловском районе за период 2010-2017гг:

1. Низкий уровень энергетической эффективности источников тепловой энергии и тепловых сетей. Техническое состояние всей инженерной инфраструктуры является удовлетворительным.

2. Негативные факторы - малое количество потребителей, высокие тарифы на коммунальные услуги, низкая платежеспособность населения.

3. В большинстве крупных населенных пунктов с многоквартирным жилым фондом отсутствуют очистные сооружения.

4. Строительство, реконструкция сетевых объектов осуществляется за счет субсидирования в рамках реализации федеральных, региональных программ.

5. В связи с низким уровнем эффективности систем жилищно-коммунальной инфраструктуры, связи с их большим износом, малым количеством конечных потребителей, их низкой платежеспособностью, предприятия, создаваемые и действующие в данной сфере, переходят в стадию банкротства и ликвидируются. Создаются новые, но ситуация с ними складывается аналогичным образом.

6. В рамках муниципального частного партнерства в сфере коммунального хозяйства заключены и реализуются 4 концессионных соглашения.

7. Строительство новых блочных котельных, работающих на смешанных твердых видах топлива.

8. Увеличение доли сельских населенных пунктов, к которым подведен природный газ.

*Выводы:*

1. *Учитывая техническое состояние коммунальной инфраструктуры приоритетом для создания комфортной среды проживания для населения и экономически выгодных условий для ведения бизнеса, является реконструкция и строительство коммунальных сетей.*

2. *Низкая инвестиционная привлекательность объектов жилищно-коммунального хозяйства для частных инвесторов. Но в тоже время в соответствии с действующим законодательством передача в пользование объектов коммунальной сферы возможна только в концессию по результатам конкурсных процедур.*

3. *Приведение инженерной инфраструктуры коммунального хозяйства в состояние, соответствующее техническим нормативам, возможно только за счет участия в региональных, федеральных проектах и программах.*

4. *Низкий уровень газификации населенных пунктов района позволит изменить строительство II пускового комплекса газопровода Пышма-Первомайский-Камышлов. Это даст возможность газификации 11 населенных пунктов МО «Зареченское сельское поселение», перевод на природный газ 5 угольных котельных в этого поселения. Строительство уличных распределительных газопроводов и газовых сетей.*

Сводная информация и показатели, характеризующие данную сферу на территории Камышловского муниципального района за период с 2010-2016гг., представлена в Приложении № 17.

#### *Управление жилищным фондом*

Тенденции, сложившиеся в указанной сфере управления жилищным фондом на территории Камышловского района за период 2010-2016 гг:

1. Активность и заинтересованность населения в выборе управляющих компаний и обслуживании жилого фонда средняя.

2. Наблюдается положительная динамика увеличения площади жилищного фонда, в основном за счет строительства частного сектора.

3. Практически все многоквартирные дома включены в программу капитальных ремонтов.

4. В отношении многоквартирных домов с износом более 65% проводится работа по признанию их аварийными для последующего включения в региональную программу.

5. Низкая платежеспособность и нежелание населения участвовать на условиях софинансирования в реализации программ по благоустройству придомовых территорий.

*Выводы:*

1. Низкие доходы населения и неудовлетворительная платежная дисциплина делают управление многоквартирными домами убыточными для управляющих компаний, не дают возможности сформировать на данном рынке конкурентную среду и обеспечить качественное обслуживание многоквартирного жилого фонда.

2. С учетом формирования бюджета района как дотационной территории, решить вопросы переселения из ветхого и аварийного жилья без финансовой поддержки со стороны бюджетов Свердловской области или федерального бюджета не представляется возможным.

3. Учитывая требования, предъявляемые на региональном и федеральном уровне к заявкам на участие в отборе муниципальных образований на получение субсидии для проведения работ по благоустройству придомовых территорий многоквартирных жилых домов, создания парков и скверов на территории населенных пунктов, необходимо активизировать работу с управляющими компаниями и населением по постановке на кадастровый учет земельных участков под многоквартирными жилыми домами.

Таким образом, приоритетом в совершенствовании системы управления жилым фондом должна стать активная информационно-разъяснительная работа с населением, работа по вовлечению советов общественности в процесс общественного контроля за деятельностью управляющих компаний.

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу управления жилищным фондом за период 2010-2016гг, указаны в Приложении №18.

### *Транспортная инфраструктура*

На территории муниципального образования Камышловский муниципальный район насчитывается 293,2 км автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе в собственности:

- МО Камышловский муниципальный район – 38,8 км
- МО «Обуховское сельское поселение» - 94,7 км
- МО «Зареченское сельское поселение» - 64,9 км
- МО «Галкинское сельское поселение» - 45,7 км
- МО «Восточный сельское поселение» - 35,1 км
- МО «Калиновское сельское поселение» - 14,0 км

Тенденции, сложившиеся в развитии транспортной инфраструктуры и организации пассажирских перевозок за период 2010 - 2016 гг:

1. Нормативным требованиям не отвечает 109,7 км (37,4% от общей протяженности автодорог местного значения) улично-дорожной сети населённых пунктов района, что является сдерживающим фактором социально-экономического развития населенных пунктов (развитие бизнеса, транспортной мобильности населения).

2. Формирование дорожного фонда с 2013 года позволяет планировать и постепенно проводить капитальные ремонты дорог местного значения.

3. Большинство дорог, проходящих по территории района и связывающих между собой населенные пункты, относятся к региональным дорогам (45,54% от общей протяженности автодорог района). Их ремонт, реконструкция и содержание происходит согласно государственной программы Свердловской области. За счет средств областного бюджета в 2022-2026 годах запланировано строительство транспортной развязки на 138 км автомобильной дороги Екатеринбург - Тюмень на участке обхода г. Камышлова (пересечение с автодорогой г. Камышлов - г. Ирбит - г. Туринск - г. Тавда).

4. В настоящее время в районе, регулярными пригородными пассажирскими перевозками занимается единственный участник, отсутствие конкуренции в этой отрасли, приводит к увеличению затрат муниципалитета на субсидирование убыточных маршрутов.

5. На территории района насчитывается 27 железобетонных и металлических мостов местного значения (486,8 пог.м.), что требует дополнительных затрат на их содержание и реконструкцию.

*Выводы:*

1. *Капитальный ремонт, реконструкция и новое строительство улично-дорожной сети должно стать приоритетом в развитии района с учетом реализации Транспортной стратегии Свердловской области.*

2. *Строительство и ремонт дорог общего пользования местного значения настолько затратное, что проведение этих работ необходимо осуществлять поэтапно и с привлечением средств областного бюджета.*

3. *Требуется уделить особое внимание к работам по содержанию автомобильных дорог, включающих в себя своевременное устранение ямочности и других дефектов дорожных покрытий, нанесение дорожной разметки, установку и замену ограждений, устройство освещения и другие работы, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения, удобства эксплуатации автодорог и увеличение срока службы их покрытий.*

4. *На текущий момент требуется строительство 1 моста и реконструкция 3 мостов местного значения на территории района.*

5. *Необходимо проведение работ по подготовке технической документации (в том числе паспортов) и постановке на государственный кадастровый учет дорог общего пользования местного значения.*

6. *С целью улучшения пассажирских перевозок населения, оптимизации грузопотока необходимо внедрение технологий интеллектуальных транспортных систем на основе ГЛОНАСС и других инфокоммуникационных технологий, обеспечивающих повышение эффективности использования транспортного потенциала.*

Информация о состоянии транспортной инфраструктуры на территории Камышловского муниципального района представлена в Приложениях № 19.

Информация по организации пассажирских перевозок населения транспортом общего пользования и возможных перспективах развития представлена Приложении №20.

### *Экология, благоустроенная среда, рекреационные зоны*

Тенденции, сложившиеся в сфере экологии и обращения с отходами за период с 2010 - 2016 гг.:

1. Наличие муниципального лицензированного объекта размещения твёрдых бытовых отходов (д. Фадюшина) и предприятия ООО «ЗаготПотребобщество», занимающегося закупом, сбором и переработкой вторсырья.

2. Отсутствуют системы сортировки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

3. Большие расстояния между населенными пунктами, низкая плотность населения, низкая платежеспособность населения делают коммерчески непривлекательным для инвесторов деятельность в сфере обращения с отходами только на территории района.

4. Низкая экологическая культура населения.

5. Наличие несанкционированных свалок.

6. Наличие накопительных лагун для утилизации отходов АО «Свинокомплекс «Уральский».

#### *Выводы:*

1. *Вопросы соблюдения экологического законодательства, сфера обращения с отходами должны стать приоритетными в развитии района, создание экологически чистой и безопасной среды проживания для населения района.*

2. *Обеспечить снижение загрязнения атмосферного воздуха, в результате:*

- *обеспечения использования ресурсо- и энергосберегающих технологий;*
- *реконструкции и модернизации объектов топливно-энергетического комплекса путем установки котлов работающих на смешанных видах топлива с высоким уровнем КПД, перевода угольных котельных на природный газ.*

3. *Улучшение состояния водных объектов: строительство очистных сооружений.*

4. *Уменьшение объемов размещения отходов путем:*

- *создания системы контроля и учета всех организаций, образующих отходы производства и потребления;*

- *максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот (переработку), в том числе крупнотоннажных отходов (шлаки, золы котельных, отходы деревопереработки);*

- *раздельный сбор, сортировка и использование твердых коммунальных отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами.*

5. *Разработка и внедрение системы экологического образования населения:*

- *оборудование рекреационных зон, туристических троп, стоянок, скверов и иных объектов, обеспечивающих массовый отдых;*
- *организация и проведение массовых экологических мероприятий для школьников;*
- *повышение качества экологического образования в образовательных учреждениях район*
- *обучение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам соблюдения экологического законодательства.*

6. *Организация работы по привлечению на территорию района субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся вторичной переработкой ТКО.*

7. *Необходимо предусмотреть обустройство территорий общего пользования и дворовых территорий многоквартирных жилых домов.*

8. *Ликвидация несанкционированных свалок.*

9. *Обеспечение населения питьевой водой стандартного качества.*

10. *Необходимо дополнительное оборудование - контейнерные площадки, отвечающие санитарным правилам и нормам.*

11. *Обновление специализированного транспорта, занятого на сборе и вывозе ТКО.*

Сводная информация и показатели, характеризующие экологическую обстановку на территории района в период с 2010 по 2016 год, указана в Приложении № 21.

### *Безопасность*

Основные тенденции, сложившиеся в сфере общественной безопасности на территории Камышловского муниципального района за период 2010-2016гг:

1. Наблюдается снижение штатной численности сотрудников в межмуниципальном отделе Министерства внутренних дел России «Камышловский» (далее - ММО МВД России «Камышловский»).

2. Разделение территории района на зоны обслуживания. Как результат - снижение показателя количества зарегистрированных преступлений.

3. Появление нового направления - развитие информационной безопасности.

4. Организовано новое структурное подразделение - филиал Федерального государственного казенного учреждения Управления вневедомственной охраны войск Национальной гвардии - Камышловский отдел вневедомственной охраны. Полномочия нацгвардии – это охрана объектов социальной сферы.

5. Все образовательные учреждения района (школы, детские сады, ДШИ) оснащены камерами видеонаблюдения и кнопками тревожной сигнализации с выводом на пульт охраны.

Сводная информация и показатели, характеризующие данную сферу в период 2010 - 2016гг., указаны в Приложении № 22.

Основные тенденции, сложившиеся в рамках реализации полномочий в сфере ГО и ЧС, развития системы РСЧС на территории Камышловского муниципального района:

Положительные тенденции в развитии системы РСЧС являются:

- создание единой дежурно-диспетчерской службы и сектора гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;
- четкие и оперативные Решения комиссии по чрезвычайным ситуациям;
- развитая сеть добровольных пожарных дружин;
- наличие 2 добровольных народных формирований населения;
- проведен ремонт гидротехнического сооружения в с. Галкинское.

Отрицательными тенденциями являются:

- 18 из 54 населенных пунктов района не охвачены системой оповещения и видеонаблюдения;
- финансирование бюджета с малой долей выделения средств на предупреждение чрезвычайных ситуаций;
- сильный разброс населенных пунктов по территории Камышловского муниципального района, в связи, с чем они не охвачены в полном объеме пожарными частями;
- недостаточность материально-технического обеспечения добровольных пожарных дружин;
- отсутствие муниципальной аварийно-спасательной службы;
- необходимость ремонта гидротехнического сооружения в с.Квашнинское.

Сводная информация и показатели, характеризующие данную сферу в период 2010 - 2016гг, указаны в Приложении № 23.

*Выводы:*

*1. Приоритетом в развитии района должно стать повышение уровня общественной безопасности (снижение количества преступлений, повышение их раскрываемости). Продолжить привлечение населения к охране общественного порядка (создание добровольных народных дружин).*

*2. Актуальным для района является вопрос по формированию системы комплексной социальной адаптации и ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание.*

*3. Необходимо активизировать работу по подготовке документов для участия в региональных, федеральных программах по направлению общественной безопасности. Один из приоритетов - реализация проекта «Безопасный город».*

*4. Приоритетом в рамках реализации полномочий в сфере ГО предупреждения ЧС станет доведение основных показателей до требований установленных стандартами.*

5. В связи с наличием гидротехнических сооружений существует потребность их ремонта и содержания.

6. Требуется развитие муниципальной системы оповещения, создание муниципальной спасательной службы, оснащение добровольных пожарных дружин, и иных мероприятий, направленных на создание для населения района комфортной и безопасной среды проживания.

### *Развитие гражданского общества и местного самоуправления*

Тенденции, сложившиеся в сфере развития гражданского общества и местного самоуправления на территории Камышловского муниципального района в период в 2010-2016гг:

1. Общественная активность населения проявляется в подготовке и проведении мероприятий, коллективном благоустройстве населенных пунктов, сборе средств, вещей для людей, попавших в тяжелое положение.

Менее активно общественность принимает участие в публичных слушаниях по вопросам изменения границ населенных пунктов, внесению изменений в Устав МО, обсуждению проекта бюджета, отчета по исполнению бюджета и документов стратегического планирования.

2. Деятельность общественных формирований способствует снижению уровня социальной напряженности, позволяет населению самостоятельно решать многие социальные проблемы через систему общественного контроля.

3. В 2015 году сформирована Общественная палата, цель которой: привлечение граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций к обсуждению вопросов социально-экономического развития муниципального района, осуществления общественного контроля, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций, развития гражданского общества на территории муниципального образования.

4. В 2017 году были созданы референтные группы в сфере стратегического планирования. Члены группы вошли в состав экспертных советов «Общественность», «Наука», «Бизнес» в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития муниципального развития Камышловский муниципальный район до 2030 года.

5. Организовано общественное обсуждение нормативных документов на официальном сайте администрации Камышловского муниципального района. В 2016 году 6 документов по нормированию прошли общественное обсуждение.

6. Осуществляется ежегодное проведение социологических опросов граждан. В предложенной анкете сельский житель может оценить работу администрации, уровень удовлетворенности медицинской помощью, качеством общего, дошкольного образования, жилищно-коммунальных услуг и т.д.

7. Наблюдается положительная динамика включения граждан в деятельность общественных организаций (объединений) патриотической направленности, оборонно-спортивных лагерей, военно-патриотических клубов.

*Выводы:*

1. *Учитывая, что одной из главных проблем, сдерживающих развитие в районе - низкая активность граждан в решении вопросов местного значения, проведении общественного контроля, формирование потребительского отношения – приоритетом в развитии муниципалитета должна стать работа по развитию гражданского общества, гражданских инициатив, вовлечению населения в решение вопросов жизнедеятельности.*

2. *Участие населения в решении вопросов создания комфортных условий проживания и решении вопросов местного значения является обязательным условием участия в федеральных и региональных проектах и программах.*

Сводная информация и показатели, характеризующие развитие гражданского общества и местного самоуправления на территории Камышловского муниципального района за период 2010-2016 гг., представлены в Приложении № 24.

#### *Телекоммуникационная инфраструктура, оказание услуг почтовой связи*

По данным на 01.01.2018 года на территории Камышловского муниципального района 45 из 54 населенных пунктов обеспечены услугами почтовой связи.

Информация об обеспеченности населенных пунктов телекоммуникационной инфраструктурой представлена в Приложении № 25.

Услуги связи жителям Камышловского района оказывает Универсальная мобильная группа обслуживания сетей Камышловский район публичного акционерного общества «Ростелеком».

На территории района расположено 24 АТС. Протяженность волоконно-оптической линии связи составляет 251,3км, протяженность подземных линий связи с медными жилами 17,1км, протяженность воздушных линий связи с медными жилами 143,4км.

Число основных стационарных телефонов по состоянию на 01 января 2018 года составляет:

- в организациях и учреждениях - 383 (в том числе по оптике -14);
- у населения -1504 (в том по оптике-125 ).

Показатель обеспеченности телефонами на 100 семей составляет 20.

Качественными услугами сотовой связи обеспечены 48 населенных пунктов.

По состоянию на 01 октября 2018 года услугами проводного интернета пользуются жители только в наиболее крупных населенных пунктах (27 из 54).

Количество задействованных портов:

- по технологии xDSL (по телефонной линии, по медному кабелю) - 1154;
- по технологии GPON (оптика до квартиры) -1610.

Количество организаций, предоставляющих услуги доступа в Интернет - 8, расположенные в городе Камышлов - центре муниципального образования.

Наименование организаций, предоставляющих услуги доступа в Интернет: ПАО «Ростелеком», ООО «Теле 2», ООО «Евросеть-Ритейл», ООО «Максифон», ЗАО «Связной логистик», ООО «Да», ООО «МТС», ООО «Мотив».

Основные тенденции, сложившиеся в период с 2010 по 2016 год:

1. Увеличение зоны покрытия услугами сотовой связи;
2. Увеличения широкополосного доступа к сети «Интернет» (прокладка оптико-волоконного кабеля в наиболее крупных населенных пунктах);
3. Расширения спектра предоставляемых услуг;
4. Расширение спектра услуг происходит без увеличения абонентский платы;
5. Увеличение количества провайдеров.

В рамках реализации проекта «Модернизация сетей связи и расширение сетей абонентского доступа в сельской местности с учетом спроса ПАО «Ростелеком» в 2017 году построена сеть GPON (оптика до дома, до квартиры) в д. Баранникова- первый этап - на 176 портов. До конца 2018 года планируется завершить 2-ой этап строительства волоконно-оптических линий связи (далее-ВОЛС) на 128 портов.

Также, завершены мероприятия по модернизации, расширению узла широкополосного доступа, строительно-монтажные работы по прокладке ВОЛС в с. Обуховское (1-ый этап, частный сектор, 624 порта). Ведутся работы по подключению абонентов к сети Интернет и Интерактивному телевидению и другим видам услуг (Sip-телефония, видеонаблюдение) в частном секторе.

Второй этап строительства сети GPON в с.Обуховское (320 портов) планируется завершить до конца 2018 года.

Проведено расширение узла доступа в п/о Порошино на 320 портов.

Технология GPON дает возможность подключать по одному кабелю сразу несколько услуг. Скорость передачи виртуальной сети 30 Мбит/сек. и выше, что позволит значительно улучшить качество связи и повысить уровень обслуживания сельских жителей.

Перспективы развития телекоммуникационной сети в населенных пунктах возможны также при реализации на территории района федерального проекта «Устранение цифрового неравенства», в рамках которого планируется строительство многоканальных волоконно-оптических линий сети с целью предоставления услуг Интернета, цифрового

телевидения в сельские населенные пункты с численностью населения от 250 до 500 жителей.

Возможны перспективы обеспечения доступа к 8 населенным пунктам района. Кроме того, запланирована установка передающих станций беспроводного широкополостного доступа (БШПД) в населенные пункты: Никольское, Калиновское, Фадюшина, Раздольное, что обеспечит услугами широкополостного доступа (ШПД) не только указанные населенные пункты, но и в с. Реутинское, д. Заречная и д. Коровякова.

В настоящее время ПАО Ростелеком осуществляет подключение услуги «Умный дом» (видеонаблюдение, датчики движения и др.), что выводит сервис на принципиально новый уровень.

Привлечение частных инвестиций в данную сферу ограничено экономическими факторами, так как самостоятельная прокладка волоконно-оптического кабеля является нерентабельной в связи с малой численностью абонентов и низким уровнем доходов населения.

Активное вхождение провайдеров и расширение спектра услуг в населенные пункты возможно лишь при предоставлении им в пользование волоконно-оптических линий связи (ВОЛС), уже проложенной согласно региональной программе. В данном случае будет снижена степень монополизации рынка услуг федеральными компаниями, что приведет к расширению спектра, ценового диапазона и качества оказываемых услуг.

### *Градостроительство и землепользование, жилищное строительство*

Тенденции, сложившиеся в сфере градостроительства и землепользования на территории Камышловского муниципального района за период 2010-2016гг:

1. Подготовлены все основные документы, необходимые для реализации полномочий в сфере градостроительной деятельности и землепользования.

В федеральной государственной информационной системе территориального планирования размещены следующие документы:

утвержденные генеральные планы сельских поселений и населенных пунктов;

утвержденные местные нормативы градостроительного проектирования;

утвержденные программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры всех сельских поселений;

утвержденные программы комплексного развития транспортной инфраструктуры всех сельских поселений;

утвержденные правила землепользования и застройки.

На сайтах администраций сельских поселений размещены:

- утвержденные схемы тепло-, водоснабжения;

- административные регламенты предоставления муниципальных услуг по выдаче градостроительного плана земельного участка; предоставления муниципальных услуг по выдаче разрешения на строительство.

2. Планируется увеличение объема вводимой в эксплуатацию жилой площади.

3. Ведение информационной система обеспечения градостроительной деятельности в электронном виде.

*Выводы:*

1. *Пространственное развитие муниципального образования возможно только на основании актуализированных документов территориального планирования. Приоритетом для развития района является подготовка и утверждение в установленном порядке указанных документов.*

2. *В целях развития жилищного строительства необходима своевременная подготовка документации по планировке и межеванию территорий, как одно из основных условий для формирования и предоставления земельных участков под объекты жилищно-гражданского строительства.*

3. *Необходимо ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в электронном виде.*

4. *С целью выявления свободных и перспективных земельных участков, необходимо проведение комплексных кадастровых работ.*

5. *При разработке всех документов территориального планирования необходимо учесть реализацию стратегических проектов на уровне области, а также ближайшего окружения - Камышиловского городского округа.*

Сводная информация и показатели, характеризующие развитие сферы градостроительства, землепользования и жилищного строительства за период 2010-2016гг, представлены в Приложении № 26.

## **Глава 4. SWOT-анализ, сценарии развития**

С целью оценки определения обладает ли территория района внутренними силами и ресурсами, чтобы реализовать имеющиеся возможности и противостоять угрозам, и какие внутренние недостатки требуют скорейшего устранения, был проведен SWOT-анализ. Данные представлены в таблице 1, 2, Приложения № 27.

В результате выявлены основные направления, точки роста (сочетание сильных сторон и возможностей) и точки развития (развитие слабых сторон за счет возможностей), которые могут стать приоритетами социально-экономического развития муниципального образования.

*Направление - Развитие экономического потенциала*

**Точки роста** S1, S2 , S13 — O2, O5, O6, O8, O12, O13

Учитывая выгодное географическое положение, наличие минеральных, водных и лесных ресурсов, за счет реализации возможностей, которые возникают в связи с внедрением стратегического планирования и проектного

управления на всех уровнях управления (государственного и муниципального), стабилизации макроэкономических показателей в стране, в том числе снижения ключевой ставки и замедления инфляции возникает возможность привлечения инвестиций, как частных, так и государственных для реализации следующих проектов:

Строительство завода по переработке сельскохозяйственной продукции.

Строительство комбикормового завода.

Строительство туристической базы для спортивного отдыха.

Строительство грязелечебницы.

Возможно развитие придорожной инфраструктуры (кафе, мини-гостиницы, хостелы).

С учетом востребованности мест для размещения рекламных конструкций только вдоль основных автомобильных дорог регионального значения, на земельных участках вне границ придорожной полосы на землях поселений необходимо сформировать схему размещения рекламных конструкций.

Для реализации иных проектов в рамках развития экотуризма, создания маршрутов выходного дня, с учетом поступающих заявок и возможных перспектив реализации муниципалитетом проводится работа по формированию инвестиционных площадок.

Существует потенциал для деятельности предприятий по деревообработке.

В перспективе возможна реализация иных проектов, связанных с наличием богатых сырьевых ресурсов, в том числе месторождений полезных ископаемых.

**Точка роста** S5, S6, S7, S 12, S 14 — O1 – O13

Введение в оборот земель сельскохозяйственного назначения, наличие свободных территорий для расширения хозяйственной деятельности, рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, благоприятный инвестиционный климат и наличие инвестплощадок, специализация МО является отличным потенциалом для реализации новых проектов в сфере развития сельского хозяйства, переработки сельскохозяйственной продукции. Это отличный потенциал для развития работающим на территории крупным сельхозпроизводителям. Учитывая рискованность данной сферы, ускорение развитие и реализация многих заявленных проектов возможны только при условии благоприятной налоговой политики, государственной поддержке и государственных инвестициях. Учитывая ограниченность такого ресурса как свободные земельные участки, реализация новых проектов или развитие действующего бизнеса для повышения эффективности вложений целесообразно проводить с применением инноваций как технологических, так и организационных, маркетинговых. Экономические санкции в отношении России в данном случае могут усилить положительный эффект в связи с уменьшением на

рынке импортной продукции и проводимой целенаправленной политикой по импортозамещению.

**Точка роста S8** → O2, O6, O8, O11 - O13

При реализации на территории района документов стратегического планирования и внедрения проектного управления в части развития экономического потенциала, человеческого потенциала, развития транспортной инфраструктуры, организации к широкополосному доступу к сети «Интернет» - как следствие появляется возможность создания новых рабочих мест, дистанционной занятости, самозанятости. Потенциал для снижения оттока населения в трудоспособном возрасте, привлечения трудовых ресурсов из других муниципальных образований для работы и проживания на территории района.

**Точка роста S9** → O2, O5, O6, O12 - O13

Выполнение работ по строительству, реконструкции, ремонту и обслуживанию дорог общего пользования местного значения за счет средств Дорожного фонда может стать более эффективным при четком определении стратегических целей и задач, планировании результатов и целевых показателей в рамках документов стратегического планирования. Участие в федеральных и региональных приоритетных проектах позволит привлечь дополнительные государственные инвестиции. Реализация Транспортной стратегии Свердловской области в части строительства и реконструкции региональных дорог, проходящих по территории Камышловского района, также позволит усилить эффект.

**Точки развития W1- W3** ← O1, O2, O8, O11-O13

Большая удаленность друг от друга территорий, климатические условия, наличие большого количества федеральных лесов может быть нивелировано развитием туристического кластера; развитием видов предпринимательской деятельности, которые не зависят от климатических условий или используют их рационально; реализации инвестиционных проектов в сфере освоения лесов. В данном случае большую роль может сыграть как стратегическое планирование, так и привлечение государственных, частных инвестиций. Эффективное использование ресурсов за счет внедрения инноваций.

**Точки развития W9, W11** ← O1, O2, O5-O9, O12 - O14

В данном случае слабые стороны стоит рассматривать как потенциал для развития, который может быть реализован в случае активной совместной целенаправленной работы муниципалитета, региона и бизнеса с учетом специализации муниципалитета на сельском хозяйстве.

**Точки развития W12 -W14** ← O1-O3, O6-O8, O10, O11, O13

Отрицательные тенденции в балансе трудовых ресурсов, невысокий уровень квалификации кадров, низкий уровень заработной платы и критически низкий уровень среднедушевых доходов населения – это сигнал о необходимости активизации работы муниципалитета по реализации всех открывающихся возможностей для развития экономического потенциала и человеческого потенциала.

*Направление – Градостроительство, землепользование*

**Точка развития W21 ← O1, O2**

Корректировка документов территориального планирования должна проводиться в соответствии с требованиями законодательства в сфере градостроительной деятельности в рамках сбалансированного пространственного развития муниципального образования, учитывающего приоритеты социально-экономического развития окружения - Камышловского городского округа и региона.

*Направление - Развитие транспортной инфраструктуры*

**Точка развития W1 ← O1, O2, O8, O11-O13**

Проблемы, связанные с большой удаленностью друг от друга территорий может быть нивелировано развитием транспортной системы района и приведением дорог общего пользования местного значения в состояние, соответствующее установленным нормам и требованиям, ремонтом, реконструкцией и строительством дорог регионального значения в рамках Транспортной стратегии. Как результат – обеспечение транспортной доступности максимального количества населенных пунктов, уменьшение времени в пути, уменьшение количества ДТП, снижения транспортных расходов и создание таким образом комфортных условий для проживания населения и функционирования бизнеса.

*Направление - Развитие системы ЖКХ*

*Направление – Экология, благоустройство, рекреационные зоны*

**Точки развития W15 -W17 ← O1, O2, O4-O8, O12-O14** Учитывая нарастающую конкуренцию за трудовые ресурсы с рядом расположенным муниципальным образованием (Камышловский городской округ) решение вопросов ЖКХ, экологии, благоустройства территорий, улучшения транспортной доступности также должно стоять на контроле у муниципалитета и решаться за счет открывающихся возможностей. Участие в реализации на территории федеральных приоритетных проектов «Доступная комфортная городская среда» в иных программах и проектах дает возможность решить часть актуальных и насущных вопросов создания комфортной и привлекательной среды проживания, остановить отток населения.

*Направление - Развитие человеческого потенциала*

**Точки роста S3, S4, S 15 — O2, O6, O8, O11, O12, O14**

Дальнейшее развитие системы образования, культуры и спорта можно реализовать за счет возможностей, которые появляются в связи с внедрением стратегического планирования и проектного управления. Учитывая дотационность муниципального образования и низкий уровень доходов населения, внедрение новаций в указанных сферах возможно только за счет

государственных инвестиций. Потребность в образовательных услугах растет за счет активного частного строительства на территории района (ИЖС).

Богатое культурное и историческое наследие может быть использовано для развития туристического кластера.

**Точки развития** W4-W6, W8, W10 ← O1- O3, O6 - O8, O12, O14

В рамках создания комфортных условий для проживания населения в условиях конкуренции с муниципальным образованием (окружением), необходимо обратить особое внимание на развитие системы образования, здравоохранения, культуры и спорта, разработку молодежной политики, а также газификацию населенных пунктов. Необходимо использовать все возникающие возможности, связанные с внедрением стратегического планирования и проектного управления с целью привлечения государственных инвестиций в рамках реализации федеральных, региональных программ и проектов.

*Направление - развитие гражданского общества*

**Точки роста** S10 → O1-O4

Активная позиция граждан по решению вопросов экологии, ЖКХ может быть использована при реализации на территории федеральных и региональных приоритетных проектов в данной сфере, что позволит муниципалитету привлечь дополнительные государственные инвестиции. Активное участие граждан также может реализоваться в рамках системы общественного контроля, борьбы с коррупцией, реализации пилотных проектов, содержащих элементы инициативного бюджетирования.

**Точки роста** S11 → O1- O3, O5, O6, O8, O11- O13

Активная позиция и участие района в реализации на территории федеральных, региональных программ и проектов усиливается за счет возможностей, которые появляются в связи с внедрением стратегического планирования и проектного управления. Согласование Стратегии социально-экономического развития муниципального образования со Стратегией развития Свердловской области увеличивает шансы реализации поставленных задач.

**Точка развития** W18 ← O1 - O3, O6, O7

Низкий уровень общественной активности, низкая правовая культура населения в решении вопросов местного значения – предмет особого внимания. В данном случае актуальным является проведение общественных обсуждений при реализации тех или иных проектов, создание референтных групп, экспертных советов «Общественность», «Бизнес», «СМИ» в ходе разработки и реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования, корректировки Стратегий регионального и федерального уровня.

*Направление - Общественная безопасность*

**Точки развития** W19, W20 ← O2, O6 – O8, O12

Для решения вопросов обеспечения широкополосного доступа к сети «Интернет», установки систем оповещения и видеонаблюдения могут быть использованы возможности привлечения государственных инвестиций в рамках реализации федеральных, региональных программ и проектов, внедрения инноваций. Как результат – развитие информационного общества, организация обратной связи местного самоуправления и населения, внедрение цифровой экономики.

Особое внимание муниципалитет должен уделить тем позициям, когда слабые стороны могут дать возможность реализоваться внешним угрозам. В этом случае необходимо использовать все сильные стороны в сочетании с имеющимися возможностями для снижения к минимуму такого негативного влияния. Для этого в первую очередь необходимо развивать сильные стороны, активно реализуя возникающие возможности - точки роста.

Процесс преобразования слабых сторон за счет имеющихся или возникающих возможностей – это способ в будущем уменьшить риск возникновения ситуаций, когда слабые стороны будут доведены до критического состояния под воздействием внешних угроз. Точки развития – это элементы особого внимания и они нашли отражение в данном проекте.

Планирование развития на длительный временной интервал не может обойтись без разработки сценариев. Сценарии представляют собой прогноз основных социально-экономических показателей муниципального образования в соответствии с поставленными стратегическими целями и с учетом возможностей и ограничений внешней среды.

Первый сценарий – **инерционный** базируется на предположениях о невозможности преодолеть негативные тенденции демографического развития Камышловского района. Ожидается сохранение существующих темпов роста экономики.

Несмотря на то, что 10 лет подряд в Камышловском районе наблюдается естественная прирост населения, уже третий год падает рождаемость, данная ситуация характерна для большинства субъектов РФ и Свердловской области, сказываются последствия демографической волны 1992-1999 годов. В то время в Камышловском районе произошло резкое снижение рождаемости. В настоящее время эти дети выросли, готовятся сами стать родителями, и поэтому предполагается снижение рождаемости до 2025 года. Что повлечет уменьшение общей численности населения района.

Снизится численность населения в трудоспособном возрасте до 18,1 тыс. человек – 2030 году. Соответственно нарастает потребность в увеличении объема и качества оказываемых социальных услуг. Потребность в оказании помощи пациентам с болезнями, свойственными пожилому возрасту, будет неуклонно возрастать. Кроме того, из-за снижения численности населения в трудоспособном возрасте будет уменьшаться объем налоговых поступлений, что приведет к росту социальной нагрузки на бюджеты всех уровней.

В связи с отсутствием достаточного количества рабочих мест в реальном секторе экономики, продолжается отток наиболее активного населения в трудоспособном возрасте, среднедушевые доходы населения останутся на низком уровне. Максимальный размер заработной платы будет также только у работников бюджетной сферы. Таким образом, продолжится снижение платежеспособного спроса.

Как следствие - несмотря на оказываемые меры поддержки, уменьшается численность субъектов малого и среднего предпринимательства (до 150 на 10000 населения к 2030 году). Именно данная группа предпринимателей максимально занята в сфере услуг, в том числе общепит, розничная торговля. Прекращают деятельность неэффективные местные товаропроизводители.

Рост инвестиций незначительный (к 2030 году – 495,19 млн.руб. в год, к 2035 году – 503,61 млн.руб. в год). В основном - это государственные инвестиции в развитие инженерной системы жилищно-коммунального хозяйства (газификация, строительство блочных котельных и модернизация системы теплоснабжения), в строительство, ремонт и реконструкцию объектов образования, культуры и спорта при наличии средств в местном бюджете.

Ведущую роль занимает сельское хозяйство. В инерционном варианте развития продолжается завершение только уже начатых проектов (Реконструкция и модернизация селекционно-генетического центра 1 корпус – д. Баранникова, 1 корпус – д. Заречная. Строительство корпуса для сухостойных голов на 200 голов д.Шипицино. Строительство зерносушилки в д.Чичуново. Модернизация и техническое перевооружение молочно-товарного комплекса (фермы) на 400 голов в д.Ожгиха). Оборот организаций (по полному кругу) в том числе в агропромышленном комплексе к 2030 году составит – 4843,83 млн.рублей в год, к 2035 году - 5347,98 млн.рублей в год.

Учитывая экологически чистые и красивые места, район продолжает быть привлекательным для развития ИЖС. Постепенно завершается процесс формирования земельных участков под индивидуальное жилищное строительство и личное подсобное хозяйство.

Таким образом, в соответствии с инерционным сценарием происходит замедленное угасание экономической составляющей потенциала муниципального образования. Муниципалитет исполняет свои обязательства в рамках закрепленных полномочий. Но учитывая уменьшение численности населения, уменьшается размер дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Закрепляется эффект угасания отдаленных территорий.

Второй сценарий развития – **базовый (целевой)**. Направлен на эффективное использование всех ресурсов для сбалансированного развития территорий. В первую очередь внимание будет направлено на развитие экономического потенциала, дальнейшую реализацию существующих проектов и поиск новых инвесторов. Предусмотрена поддержка всех проектов, которые могут быть осуществлены с использованием ресурсного

потенциала муниципального образования, внедрением инновационных технологий и являются перспективными для развития района на длительный период времени.

Рост инвестиций в реальный сектор экономики позволит улучшить ситуацию с созданием новых рабочих мест (до 249 созданных и модернизированных рабочих мест к 2030 году в год, до 400 к 2035 году), способствует росту средней заработной платы (до 34346 рублей к 2030 году) и реальных доходов населения. Общий объем инвестиций к 2025 году составит - 828,49 млн. рублей в год, к 2030 году – 927,09 млн.рублей в год, к 2035 году – 1037,41 млн.рублей в год.

Приоритет в данном случае приобретает традиционно – сельское хозяйство. Строительство и открытие новых животноводческих ферм, распашка и введение в хозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, внедрение современных методов ведения сельского хозяйства, инновационных технологий – это возможность снизить отток трудоспособного населения и привлечь высококвалифицированных работников из других муниципалитетов. Перечень проектов в сфере сельского хозяйства, реализация которых осуществляется или планируется на территории района в период до 2030 года представлен в Приложении № 28.

Оборот организаций (по полному кругу) на конец периода в агропромышленном комплексе к 2030 году составит - 5141,7 млн.рублей в год, к 2035 году - 7019,3 млн.рублей в год.

Второй точкой роста в рамках развития экономического потенциала может стать выгодное географическое положение района, реализация Транспортной стратегии Свердловской области. В частности планируется реализация проектов:

- реконструкция автодороги регионального значения с. Володинское - д. Борисова - автодорога «Екатеринбург-Тюмень» в 2021 году;
- строительство транспортной развязки на 138 км автомобильной дороги г. Екатеринбург - г. Тюмень на участке обхода г. Камышлова (пересечение с автодорогой г. Камышлов - г. Ирбит - г. Туринск - г. Тавда) в 2022-2026 годах;
- реконструкция железной дороги;
- развитие придорожной инфраструктуры.

Возможна реализация инвестиционных проектов в области освоения лесов. Но муниципалитет не обладает полномочиями по распоряжению землями федерального лесного фонда.

Работа по подготовке, корректировке и утверждению документов территориального планирования позволит сформировать новые потенциально перспективные инвестиционные площадки, сбалансировать развитие территорий с учетом окружения (Камышловского городского округа) и принципов конкурентного сотрудничества.

Развитие экономического потенциала находится в тесной взаимосвязи с темпами развития инженерной и транспортной инфраструктуры. Учитывая критическое состояние дорог местного значения и коммунальных объектов,

необходимо применение комплексного подхода с разработкой дорожной карты и определением этапов реализации.

Особое внимание необходимо уделить развитию слабых сторон муниципалитета, которые могут снизить эффект от реализации всех проектов по развитию экономического потенциала. Это сохранение и возможное развитие социальной сферы и здравоохранения, развитие физической культуры и спорта. Формирование комфортной, безопасной и удовлетворяющей все потребности населения среды жизнедеятельности – приоритет для развития человеческого потенциала.

Развитие такой сильной стороны как система образования позволит привлечь высококвалифицированные кадры в эту сферу деятельности, сделать привлекательными для жителей района образовательные учреждения как дошкольные, так и общеобразовательные. Учитывая, историко-культурный потенциал, существующие традиции проведения культурных мероприятий перспективными для реализации будут проекты, связанные с развитием туристических услуг.

Красивые экологически чистые места также можно использовать как потенциал для развития населенных пунктов (расширение границ и пространственное развитие с формированием новых земельных участков для ИЖС и ЛПХ).

Только при одновременной целенаправленной и скоординированной работе по всем приоритетным направлениям развития муниципального образования, планируется остановить тенденцию падения численности населения за счет снижения миграционного сальдо и роста рождаемости. Расчет показателей с учетом реализации возможных инвестиционных проектов на территории определяет возможность к 2030 году восстановить численность населения района до 29 тыс.человек, к 2035 году – до 29,1 тыс.человек.

Численность населения в трудоспособном возрасте восстановится к 2030 году до 18,3 тыс.человек, к 2035 году до 18,9 тыс.человек.

Учитывая, направленность на результат документов стратегического планирования, за основной сценарий развития Камышловского муниципального района принимается базовый (целевой).

Вне зависимости от выбранного сценария, направления для развития остаются одинаковыми. Полнота и эффективность проведенных мероприятий, а также результаты и показатели могут значительно изменяться под воздействием внешних и внутренних факторов.

### **Раздел 3. Стратегические направления развития Камышловского муниципального района**

## Глава 1. Стратегическое направление Развитие человеческого потенциала

### Целевой вектор

Сохранение и развитие физического и духовного здоровья населения района на основе:

дальнейшего развития системы дошкольного и среднего образования, переход на новые образовательные стандарты;

реализации мероприятий, направленных на сохранение богатых историко-культурных традиций;

реализации мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, обеспечение социальных гарантий и прав жителей района, сохранение человеческого потенциала;

реализации мероприятий, направленных на создание условий для систематического занятия физической культурой и спортом;

разработка и реализация молодежной политики, направленной на формирование патриотического воспитания молодого поколения, их социальной адаптации, ранней профориентации и вовлечения в общественную жизнь.

### Основные задачи

К ним относятся:

улучшение здоровья жителей района, усиление профилактической направленности здравоохранения через формирование системы доступной медицинской помощи, объемы, виды и качество которой должны соответствовать потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки;

повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества;

сохранение и развитие культурной среды, способствующей повышению уровня интеллектуального и культурного развития населения района, реализации потребности в культурно-творческом самовыражении, реализация накопленных культурных и духовных ценностей;

обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для населения, повышение конкурентоспособности спорта высоких достижений, развитие спортивной инфраструктуры;

формирование системы жизненных ценностей и моделей поведения, способствующих здоровому образу жизни, в том числе путем просвещения различных групп и реализации мер, направленных на первичную профилактику наркомании, токсикомании, алкоголизма и острых отравлений в быту;

развитие условий для активного самоопределения и самореализации молодежи как носителя инновационных возможностей;

создание благоприятной социальной среды для жизни и самореализации жителей района.

### Стратегическое видение будущего

Создание условий для развития способностей каждого человека, включающих возможность получения качественного образования, доступной и эффективной медицинской помощи, доступа к культурным ценностям, удовлетворения стремления к здоровому образу жизни, что позволит преодолеть негативные демографические тенденции, обусловленные тенденцией снижения рождаемости и эффектом старения населения.

### Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

#### Сильные стороны

Общие для всех сфер развития человеческого потенциала:  
 наличие муниципальных программ и приоритетного финансирования;  
 достаточно высокий уровень развития сферы образования (дошкольного и общеобразовательного);  
 достаточно высокий уровень материально-технической обеспеченности района в сфере физической культуры и спорта;  
 богатое культурное и историческое наследие, насыщенная культурная жизнь, потенциал для развития сельского и спортивного туризма.

#### Слабые стороны

Общие для всех сфер развития человеческого потенциала:  
 высокая дотационность бюджета и недостаточность финансирования, сдерживающие факторы для развития;  
 большая удаленность населенных пунктов друг от друга, малочисленность части из них;  
 низкий уровень реальных доходов населения и не востребованность платных услуг;  
 тенденция снижения рождаемости и старения населения;  
 недостаточный уровень развития сферы здравоохранения;  
 низкая материально-техническая обеспеченность района в сфере культуры, большой процент износа объектов культуры;  
 отсутствие квалифицированных кадров.

#### Возможности

К ним относятся:  
 участие района в федеральных и региональных программах и проектах, реализуемых на территории Свердловской области.

#### Угрозы

К ним относятся:  
 снижение государственных инвестиций в социальную сферу, сферу здравоохранения, образования, культуры и спорта;

увеличение доли платных услуг.

### Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

организационно-методологический подход включает активное привлечение граждан к решению вопросов, связанных с работой системы здравоохранения, социальной политики, системы образования, для проведения культурно-массовых мероприятий, спортивно-массовых мероприятий, проведение информационно-разъяснительной работы с населением;

нормативно-правовой подход включает в себя подготовку нормативных, нормативно-правовых документов органов местного самоуправления в рамках своих полномочий в первую очередь в сфере образования; культуры, развития спорта и физической культуры, реализации молодежной политики, а также тех компетенций, которые реализуются на территории района в сфере здравоохранения и социальной политики.

финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в развитие человеческого потенциала; частные инвестиции;

информационно-управленческий подход – размещение всей необходимой информации на официальном сайте муниципального образования района и сельских поселений, в средствах массовой информации; организация обратной связи с населением; проведение общественных обсуждений, опросов.

Необходимо внедрение комплексного подхода к развитию человеческого потенциала во взаимосвязи всех сфер жизни.

### Ожидаемые результаты

Сохранение и динамичное развитие человеческого потенциала на основе создания условий для развития способностей каждого человека, повышения качества и условий жизни. Развитие такой сильной стороны муниципалитета как совершенствование системы образования и укрепление тех сфер, в которых у района слабые изначальные позиции – это здравоохранение, культура позволит изменить ситуацию в демографической составляющей – увеличить рождаемость и остановить старение.

К ожидаемым результатам относятся:

увеличение численности населения до 29 тыс. человек к 2030 году, до 29,12 тыс. населения к 2035 году;

увеличение рождаемости до 12,9 промилле к 2025 году, до 13,3 промилле к 2030 году, до 13,5 промилле к 2035 году;

общая смертность к 2025 году не выше 5,0 промилле, к 2030 году не выше 8,5 промилле;

удовлетворенность населения качеством дошкольного образования составляет 92% к 2030 году;

удовлетворенность населения качеством общего образования детей составляет 91% к 2030 году;

рост доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления до 10% к 2030 году;

численность, участвующих в культурно-досуговых мероприятиях, – довести к 2030 году до 221 тысяч человек в год; к 2035 году – 225 тыс. человек;

увеличение доли жителей района, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, до 44% от общей численности населения к 2030 году и 45% к 2035 году;

достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 29.

### Перечень стратегических программ

Здоровый район

Образование – основа развития, залог успеха

Территория культуры, искусства и молодежи

Район спортивный

Территория комфортной социальной средой

### *Стратегическая программа Здоровый район*

#### Краткое описание

Современное качественное доступное здравоохранение – одно из условий развития общества и государства. Приоритетом государственной политики и стратегической программы «Здоровый район» является сохранение и укрепление здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни и повышения доступности и качества медицинской помощи.

В настоящее время важнейшее значение приобретает задача сохранения положительных тенденций в развитии человеческого потенциала (его здоровья, высокой физической и умственной работоспособности).

В соответствии с полномочиями на муниципальном уровне приоритетом является: создание условий для оказания медицинской помощи населению; реализация мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, в том числе информационной просветительская работа; создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с федеральным законом.

Полномочия в сфере охраны здоровья граждан, в сфере функционирования, развития и охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Свердловской области входят в компетенцию Министерства здравоохранения Свердловской области.

Мероприятия в сфере здравоохранения для реализации целей и задач данного стратегического направления должны быть не обособленными, а взаимосвязаны, независимо от подведомственности.

### Цель

Создание условий для формирования здорового образа жизни у граждан, обеспечения населения доступной и качественной медицинской помощью.

### Задачи

К ним относятся:

формирование у населения ответственного отношения к собственному здоровью и мотивации к здоровому образу жизни;

создание условий, обеспечивающих возможность реализации приоритета профилактики в сфере охраны здоровья, в том числе условий, необходимых для осуществления мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний;

создание условий для развития сети медицинских организаций (установка в сельской местности модульных ФАПов);

создание условий для приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи;

создание условий для развития скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в неотложной форме;

содействие созданию частных объектов здравоохранения (открытие медицинских центров, частных медицинских кабинетов, частных стоматологических клиник, развитие аптечных сетей).

### Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

#### Сильные стороны

К ним относятся:

наличие муниципальных программ и финансирования в сфере здравоохранения (финансирование работ по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения);

наличие специализированного жилого фонда для специалистов – врачей;

включение в профилактические мероприятия по охране здоровья населения учреждений культуры, образования, физической культуры и спорта;

организация выездов мобильного флюорографа в населенные пункты Камышловского района;

наличие на территории лечебно-оздоровительного учреждения санаторий «Обуховский».

#### Слабые стороны

К ним относятся:

отсутствие у муниципалитета реальной возможности повлиять на качество и количество оказываемых медицинских услуг;  
 отсутствие развитой сети аптек;  
 отсутствие действующих механизмов по закреплению врачей и медицинского персонала на селе;  
 обслуживание малого количества населения, проживающего на достаточно большой территории;  
 среди обслуживаемого населения преобладают неработающие и пенсионеры;  
 сложная кадровая ситуация – отсутствие врачей общей врачебной практики.

#### Возможности

К ним относятся:

участие района в реализации федеральных и региональных программ, проектов в сфере здравоохранения на территории Свердловской области;  
 увеличение финансирования на развитие сети медицинских организаций: закупка и установка в сельской местности модульных ФАПов, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, увеличение специализированного жилого фонда для специалистов – врачей;  
 организация домашних хозяйств, в которых есть лица, обученные правилам оказания первой помощи.

#### Угрозы

К ним относятся:

закрытие ФАП на территории, снижение их финансирования и снижение качества медицинских услуг;  
 недостаточная обеспеченность медицинскими кадрами, в том числе молодыми специалистами.

#### Реализуемые программы, проекты

Подпрограмма №3 «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования Камышловский муниципальный район на 2014-2020 годы» муниципальной программы «Обеспечение безопасности на территории муниципального образования Камышловский муниципальный район на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 05.11.2013 №1110 (с дополнениями и изменениями), в рамках которой проводятся общественные мероприятия и акции, с целью развития здорового морально-психологического климата среди населения.

Подпрограмма №4 «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Камышловском муниципальном районе» муниципальной программы «Развитие культуры, молодежной политики и спорта на территории МО Камышловский муниципальный район на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 07.11.2013 №1124 (с дополнениями и изменениями)

задача которой, привлечение населения Камышловского муниципального района к здоровому образу жизни, в том числе лиц с ограниченными возможностями, увеличение количества жителей Камышловского района, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории муниципального образования Камышловский муниципальный район на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 05.11.2013г. №1109 (с дополнениями и изменениями) задача которой, содержание объектов муниципальной собственности, находящихся в казне муниципального образования Камышловский муниципальный район, в том числе зданий ФАПов.

Комплексная программа Камышловского муниципального района «Повышение качества жизни населения Камышловского района на период до 2018 года», утвержденная постановлением от 28.10.2014 №1162.

Приоритетный национальный проект «Здоровье»

#### Программные мероприятия Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области в сфере развития системы здравоохранения на территории района;

межведомственное взаимодействие органов местного самоуправления, органов государственной власти, учреждений, предприятий и организаций, задействованных в мероприятиях по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

#### Нормативно-правовые

К ним относятся:

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации полномочий в сфере охраны здоровья граждан.

#### Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие в федеральных и региональных программах и проектах в сфере охраны здоровья граждан;

реализация муниципальных программ.

#### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств в соответствии с требованиями действующего законодательства на исполнение полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан;

привлечение государственных инвестиций;

привлечение частных инвестиций в процесс развития и создания частных объектов здравоохранения (открытие медицинских центров, частных медицинских кабинетов, частных стоматологических клиник, развитие аптечных сетей).

#### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

размещение информации на официальном сайте администрации Камышловского района о реализации на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни;

информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования на основе ежегодных статистических данных, об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с настоящим законом;

проведение мероприятий по поляризации и пропаганде здорового образа жизни в учреждениях образования, культуры, спорта.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

увеличение количества ФАПов к 2030 году до 4 единиц;

увеличение количества врачей на 10000 населения до 0,34 в 2030 году;

снижения смертности в трудоспособном возрасте до 4,1 промилле в 2035 году.

Выполнение комплекса мероприятий (при наличии активной поддержки инициатив и обращений от администрации Камышловского района на уровне Свердловской области), позволит создать достойные условия для жизни населения. Качественные и в достаточном объеме медицинские услуги, профилактическая работа – это возможность для муниципалитета создать условия для изменения демографической ситуации за счет снижения уровня заболеваемости и как следствие снижение темпов роста показателей смертности.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны муниципалитета (точка развития W4, W5 ← O1-O3, O6-O8, O12, O14). В итоге в будущем снижается риск зависимости данной сферы от внешних угроз (W4-W6, W8, W10 = T1, T2, T4-T9).

Список стратегических проектов  
Стратегический проект «Сохраним здоровье вместе»

*Стратегическая программа  
Территория комфортной социальной среды*

Краткое описание

Рациональное решение социальных проблем на местном уровне обусловлено, прежде всего, непосредственным взаимодействием органов местного самоуправления с жителями данной территории, выявлением их социального статуса, привлечением местных жителей к решению социальных вопросов. Все вышеперечисленное даёт возможность органам местного самоуправления разработать социальную политику с учётом сложившихся условий и обстоятельств и эффективно ее реализовать.

Целевым ориентиром стратегической программы «Территория комфортной социальной среды» является создание условий для сохранения человеческого потенциала, обеспечения социальных гарантий населению муниципального образования.

Реализация программы позволит создать условия для включения в активную жизнь лиц с ограниченными возможностями и граждан пожилого возраста. Учитывая, что доля населения старше трудоспособного возраста возрастает ежегодно, и по данным на 01.01.2017г. составляет 18%, доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума на указанную дату составляет 13%, ситуацию с развитием мер социальной поддержки необходимо держать на контроле и использовать все открывающиеся возможности.

Цель

Создание комфортной среды для жизни и самореализации жителей Камышловского района посредством их активного включения в общественную жизнь района.

Задачи

К ним относятся:

создание условий для активного, независимого образа жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также толерантного отношения в обществе к ним;

обеспечение условий для социальной адаптации и интеграции в общественную жизнь пожилых людей;

обеспечение условий для предоставления социальных гарантий населению;

формирование и развитие рынка социальных услуг.

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Сильные стороны

К ним относятся:

наличие муниципальной программы и финансирования дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан;

наличие дополнительных мер социальной поддержки за счет средств местного бюджета;

осуществление переданных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки в виде субсидий или компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (предоставляется муниципальным казенным учреждением).

### Слабые стороны

К ним относятся:

отсутствие муниципальной программы «Доступная среда»;

отсутствие муниципальных учреждений, оказывающих социальные услуги;

отсутствие возможности предоставления ряда социальных услуг;

стабильно высокая численность количества инвалидов, проживающих на территории района;

предоставление платных социальных услуг практически не востребовано в связи с низким уровнем реальных доходов населения.

### Возможности

К ним относятся:

участие района в федеральных и региональных программах, проектах в рамках проведения государственной социальной политики на территории Свердловской области;

возможность участия СОНКО в конкурсах на предоставление субсидий для осуществления своей деятельности из областного и федерального бюджетов.

### Угрозы

К ним относятся:

увеличение доли платных социальных услуг для населения;

снижение финансирования учреждений социального обслуживания населения.

### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Дополнительные меры социальной поддержки населения в муниципальном образовании Камышловский муниципальный район на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 30.10.2013 года № 1082.

Муниципальная программа «Развитие системы образования в муниципальном образовании Камышловский муниципальный район на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением главы муниципального

образования Камышловский муниципальный район от 11.11.2014 года № 1209.

Муниципальные программы сельских поселений Камышловского района.

Комплексная программа «Повышение качества жизни населения Камышловского района на период до 2018 года», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 28.10.2014г. №1162.

Комплексная программа Свердловской области «Доступная среда» на 2014 - 2020 годы», утвержденная Постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014 № 23-ПП.

Государственная программа Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1262-ПП.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

#### Программные мероприятия Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по реализации социальной политики на территории района;

межведомственное взаимодействие органов местного самоуправления, органов государственной власти по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

#### Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках о реализации социальной политики на территории района, по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

#### Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие района в федеральных и региональных программах и проектах в социальной сфере;

работа межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения;

поддержка и признание приоритетными инвестиционных проектов, имеющих социальную ориентацию;

реализация полномочий органов местного самоуправления в социальной сфере;

поддержка гражданских инициатив по созданию СОНКО.

#### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств в соответствии с требованиями действующего законодательства на исполнение полномочий органов местного самоуправления в социальной сфере;

увеличение расходных обязательств (при наличии возможности) на оказание дополнительных мер социальной поддержки за счет средств местного бюджета;

привлечение государственных, частных инвестиций.

#### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

размещение информации на официальном сайте района и сельских поселений о реализации на территории муниципального образования мероприятий по оказанию мер социальной поддержки;

активная работа с общественными объединениями (женсоветами, советами ветеранов) по оказанию помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Камышловском районе до 99 единиц к 2030 году, до 119 единиц к 2035 году;

увеличение доли граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста до 11% к 2030 году, до 12% к 2035 году;

развитие системы оказания социальной поддержки и помощи отдельным категориям граждан, что приведет к сокращению семей и детей, находящихся в социально-опасном положении до 25/58 к 2030 году, до 25/57 к 2035 году.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой

стороны муниципалитета (точка развития W5 ← O1-O3, O6-O8, O12, O14). В итоге в будущем снижается риск зависимости данной сферы от внешних угроз (W4-W6, W8, W10 = T1, T2, T4-T9).

Список стратегических проектов  
Стратегический проект «Комфортная среда для всех»

*Стратегическая программа*  
*Образование – основа развития, залог успеха*

Краткое описание

Основным ориентиром стратегической программы «Образование – основа развития, залог успеха» является создание единого открытого образовательного пространства, обеспечивающего достижение нового качественного состояния системы образования Камышловского муниципального района на основе модели, позволяющей реализовать механизм развития образовательной системы, обеспечить обучение и воспитание, социальное благополучие каждого ребенка, доступность качественного обучения, воспитания и развития, формирование комфортной и безопасной социальной среды для детей и молодежи.

Для достижения указанного стратегического ориентира предусматривается реализация комплекса приоритетных направлений (мероприятий), целей и задач. При этом поставленные задачи применимы ко всем уровням образования и являются сквозными, поэтому будут реализовываться в масштабах всей системы образования Камышловского района. В рамках этого необходимо сосредоточиться на поддержке и внедрении тех инициатив, которые обеспечат решение перечисленных выше вопросов, в частности на разработке и реализации муниципальных и межведомственных проектов, направленных на достижение цели развития муниципальной системы образования.

Цель

Формирование муниципальной образовательной среды, способной обеспечить высокое качество и доступность образования, удовлетворяющего образовательные потребности личности.

Направление 1. Основные направления развития дошкольного образования

Задачи

К ним относятся:

реализация прав детей на получение общедоступного и качественного дошкольного образования;

повышение уровня профессиональной подготовки педагогических работников образовательных организаций;

создание системы выявления и поддержки одаренных и талантливых детей;

обеспечение удовлетворительного спроса на услуги дополнительного образования детей;

создание в дошкольных образовательных организациях условий для осуществления образовательной деятельности в формах, специфических для детей соответствующей возрастной группы.

### Задачи

К ним относятся:

реализация прав детей и молодежи на получение общедоступного и качественного общего образования;

повышение уровня профессиональной подготовки педагогических работников образовательных организаций;

создание условий для успешного освоения основных общеобразовательных программ общего образования, в том числе в электронной форме;

создание системы выявления и поддержки одаренных и талантливых детей;

увеличение доли обучающихся, участвующих в конкурсах и олимпиадах различного уровня.

создание в общеобразовательных организациях необходимых условий для получения качественного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми инвалидами, в том числе посредством организации инклюзивного образования.

внедрение электронных ресурсов, создающих условия для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования;

формирование системы непрерывного образования, в том числе защита и развитие системой образования национальных культурных традиций и особенностей;

обеспечение социально-правовой защиты обучающихся и воспитанников, профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;

обеспечение комплексной профилактики асоциальных проявлений в детской и молодежной среде, обновление форм и методов профилактической работы;

повышение уровня профессиональной подготовки педагогических работников образовательных организаций;

увеличение доли обучающихся, участвующих в конкурсах различного уровня;

развитие фестивальной, гастрольной деятельности;

обеспечение доступности, расширение спектра услуг дополнительного образования в сфере искусств;

обеспечение необходимыми по площади помещениями для деятельности Обуховской и Порошинской детской школ искусств;

выявление одаренных в разных сферах детей, создание условий для их индивидуального обучения, их педагогическое и психологическое сопровождение в период получения образования, создание условий для их профессиональной деятельности после завершения образования;

создание сети объектов загородного оздоровления муниципального уровня;

повышение уровня профессиональной подготовки педагогических работников образовательных организаций;

развитие кадрового потенциала системы образования;

расширение мер социальной поддержки и повышение уровня социальных гарантий работников образования;

создание условий для обновления содержания и внедрения современных технологий, ориентированных на достижение современного качества педагогического образования;

развитие механизмов независимой общественной оценки уровня профессиональной этики и компетентности педагогических и управленческих кадров;

повышение статуса педагогических кадров путем совершенствования механизмов оплаты труда;

внедрение электронных ресурсов, создающих условия для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования;

развитие материально-технической базы.

### Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

#### Сильные стороны

К ним относятся:

наличие муниципальных программы и приоритетного стабильного финансирования расходов на образовательную деятельность;

высокий уровень квалификации имеющихся кадров в сфере образования;

высокий уровень заработной платы работников образовательных учреждений;

системность работы по организации повышения квалификации;

бесплатность образовательных услуг, в том числе дополнительных.

#### Слабые стороны

К ним относятся:

предоставление платных образовательных услуг практически не востребовано в связи с низким уровнем реальных доходов населения;

износ имущественных комплексов образовательных учреждений;

несоответствие имущественных комплексов образовательных учреждений соответствующим нормативам;  
 отсутствие лицензий на образовательную деятельность по дополнительному образованию у общеобразовательных учреждений;  
 отсутствие механизмов оперативного реагирования на несоответствие имущественных комплексов существующим нормативам;  
 отсутствие системного взаимодействия между школой и ВУЗами;  
 отсутствие в школах профессиональной подготовки учащихся по сельскохозяйственному профилю;  
 ориентированность системы конкурсных процедур на дешевизну, а не на качество услуги;  
 несоответствие нормы подушевого финансирования реальной стоимости образовательной услуги;  
 низкое количество ставок и штатных единиц узких специалистов в образовательных учреждениях.

#### Возможности

К ним относятся:

участие в федеральных и региональных программах по строительству зданий детских садов/школ и приведению существующих зданий в нормативное состояние;  
 рост заработной платы (в соответствии с «дорожной картой» и Указами Президента РФ);  
 привлечение общественных педагогических организаций к управлению системой образования;  
 участие в конкурсах на получение грантов в целях направления данных средств на развитие системы образования;  
 создание частных образовательных учреждений.

#### Угрозы

К ним относятся:

закрытие образовательных учреждений по причине несоответствия зданий требованиям надзорных органов;  
 отток учителей по причине отсутствия муниципального жилья для учителей;  
 старение педагогических кадров;  
 снижение мотивации педагогических кадров на развитие;  
 сокращение количества (или вообще отсутствие) узких специалистов в образовательных учреждениях (психологи, социальные педагоги, логопеды и т.д.);  
 снижение темпов развития системы образования по причине медленного формирования нормативной базы для инноваций;  
 расторжение по инициативе Министерства обороны РФ договора безвозмездного пользования помещениями Порошинской детской школы искусств.

### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Развитие системы образования в муниципальном образовании Камышловский муниципальный район на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 11.11.2014 года № 1209.

Муниципальная программа «Развитие культуры, молодежной политики и спорта на территории МО Камышловский муниципальный район" на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 07.11.2013г. №1124.

Комплексная программа «Повышение качества жизни населения Камышловского района на период до 2018 года», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 28.10.2014г. №1162.

Комплексная программа Свердловской области «Доступная среда» на 2014 - 2020 годы», утвержденная Постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014 № 23-ПП.

Государственная программа Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 919-ПП

### Программные мероприятия

#### Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по реализации на территории района региональных и федеральных приоритетных проектов в сфере образования;

совершенствование содержания, формата и внедрение востребованных механизмов повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров;

внедрение современных программ воспитания, направленных на формирование российской гражданской идентичности, культуры толерантности, социальной компетентности.

#### Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации полномочий в сфере образования на территории района.

### Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие района в федеральных и региональных программах и проектах в сфере образования;

формирование системы непрерывного образования, в том числе защита и развитие системой образования национальных культурных традиций и особенностей;

развитие эффективных механизмов сотрудничества педагогической и родительской общественности, гражданского общества в области воспитания и социализации детей и молодежи;

организация работы с одаренными детьми и талантливой молодежью, через создание условий для работы с высокомотивированными детьми;

развитие системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей и талантливой молодежи, развитие педагогического потенциала;

организация работы по профессиональному самоопределению учащихся;

создание условий для непрерывного профессионального образования.

### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств на исполнение полномочий органов местного самоуправления в сфере образования;

привлечение государственных инвестиций.

### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

размещение информации на официальном сайте района, на официальных сайтах образовательных учреждений о реализации на территории муниципального образования мероприятий в сфере образования;

обеспечение доступной безопасной информационной образовательной среды;

внедрение новых образовательных технологий и принципов организации учебного процесса, в том числе с использованием современных информационных технологий, дистанционных форм обучения, робототехники.

### Ожидаемые результаты

обеспечение доли обучающихся, успешно освоивших основные общеобразовательные программы основного общего образования, на уровне - 95%, среднего общего образования, на уровне 100%;

увеличение доли общеобразовательных организаций, участвующих в независимой оценке качества работы муниципальных образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, до 100%;

увеличение доли школьников Камышловского муниципального района, участвующих во всероссийских исследованиях качества общего образования до 10% к 2035 году;

увеличение доли общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену, от 92% до 100% к 2025 году;

загородное оздоровление детей и подростков в границах Камышловского района;

увеличение доли граждан Камышловского муниципального района, удовлетворенных качеством дошкольного образования, от общей численности граждан, имеющих детей, посещающих дошкольные образовательные организации, до 98% к 2035 году;

увеличение доли образовательных организаций, в которых обеспечено формирование у детей дошкольного возраста компетенций конструирования, моделирования, программирования, изучения основ робототехники и проектной деятельности, в результате сетевого взаимодействия с профессиональным, образовательными организациями Свердловской области (нарастающим итогом) до 17 единиц к 2030 году;

удовлетворение спроса на устройство в дошкольные образовательные организации детей в возрасте от 3 до 7 лет на уровне 100%;

удовлетворение спроса на устройство в дошкольные образовательные организации детей в возрасте от 1 до 3 лет на уровне 75% к 2025 году;

обеспечение удовлетворения спроса на услуги дополнительного образования детей в возрасте от 5 до 18 лет до 86% к 2030 году, до 90% к 2035 году;

охват детей занятиями в детских школах искусств должен составить не менее 18 процентов до 2030 года;

увеличение доли обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время до 70% к 2030 году, до 75% к 2035 году;

увеличение доли обучающихся, осваивающих дополнительные образовательные программы технической и естественно – научной направленности, от общего числа обучающихся, осваивающих программы дополнительного образования, не менее 25% к 2025 году;

увеличение доли педагогических работников общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет от общего количества педагогических работников общеобразовательных организаций от 17% в 2017 году до 27% в 2035 году;

увеличение доли педагогических работников общеобразовательных организаций, имеющих первую и высшую квалификационную категорию, от общего количества педагогических работников общеобразовательных организаций от 54% в 2017 году, до 85% в 2035 году;

обеспечение трудоустройства в образовательные организации по педагогическим профессиям выпускников профессиональных образовательных организаций и организаций высшего профессионального образования. Создание условий для проживания молодых специалистов,

материальной поддержки и оказание содействия для получения выплаты единовременного пособия на обустройство хозяйством;

увеличение доли руководителей и педагогических работников образовательных организаций, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам по вопросам подготовки кадров по наиболее востребованным, новым и перспективным направлениям подготовки и переподготовки, в общем числе руководителей и педагогических работников образовательных организаций на уровне 100% к 2025 году;

внедрение электронных ресурсов, создающих условия для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования за счет развития российского цифрового образовательного пространства и увеличения числа обучающихся образовательных организаций, освоивших онлайн – ресурсы до 100% старшеклассников к 2035 году;

увеличение доли образовательных организаций, реализующих образовательный процесс с применением дистанционных образовательных технологий с 8% в 2017 году до 33% в 2035 году.

Реализация точки роста S3 → O2, O6, O8, O11, O12, O14 позволит создать конкурентно способную систему образования. Достаточное количество мест в системе дошкольного образования, развитие гибкой многофункциональной сети дошкольных организаций, высокий уровень образовательных услуг, развитие материально-технической базы и современных образовательных ресурсов – это потенциал для снижения оттока экономически активного населения. Учитывая, близость к городу Камышлов – это возможность привлечения высококлассных специалистов в систему образования.

#### Список стратегических проектов

Стратегический проект «Качество образования как основа благополучия»

Стратегический проект «Уральская инженерная школа»

«Доступная детская школа искусств»

#### *Стратегическая программа*

*Территория культуры, искусства и молодежи*

#### Краткое описание

Сельская культура исторически выполняет роль хранительницы традиционной культуры и нематериального культурного наследия. Деятельность учреждений культуры и искусства является одной из важнейших составляющих современной культурной жизни. Библиотеки, культурно-досуговые учреждения, школы искусств выполняют образовательные, воспитательные, досуговые функции в обществе, способствуют формированию его нравственно-эстетических основ, духовных потребностей и ценностных ориентаций его членов. Учреждения культуры являются также одной из основных форм информационного обеспечения

общества. Собранные и сохраняемые ими фонды, коллекции, в свою очередь, представляют собой часть культурного наследия и информационного ресурса государства.

Целевой вектор стратегической программы «Территория культуры, искусства и молодежи» сохранение и развитие человеческого потенциала района, создание условий для его творчества и самореализации. Особое внимание уделяется реализации молодежной политики, как основы для развития человеческого и экономического потенциала территории.

### Цель

Сохранение и развитие сферы культуры, повышение уровня интеллектуального и культурного развития граждан и удовлетворение их потребности в свободной культурно-творческой самореализации.

Совершенствование условий для социализации и участия молодежи, обеспечение поддержки и максимального использования потенциала молодых граждан для наиболее успешной их самореализации, укрепления института семьи, совершенствования подходов в реализации семьей своих функций, мобилизации собственных ресурсов семьи, формирование у молодежи патриотического сознания и готовности к выполнению конституционных обязанностей.

### Задачи

К ним относятся:

сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования;

обеспечение единства и доступности культурного пространства для всех социально-демографических и социально-профессиональных групп населения с учетом их культурных интересов и потребностей;

систематизация, расширение и развитие существующего опыта использования объектов культурного наследия, предметов музейного и архивного фондов, научного и информационного потенциала музеев в образовательном процессе;

повышение роли объектов культурного наследия, сохранение исторической среды поселений, создание условий для развития культурно-познавательного туризма;

развитие фестивальной, гастрольной, выставочной деятельности;

обеспечение доступности, расширение спектра услуг дополнительного образования в сфере искусств;

сохранение сложившейся сети организаций культуры, создание условий для их развития, освоения ими новых технологий культурной деятельности;

сохранение библиотек как общественного института распространения книги и приобщения к чтению, принятие мер по модернизации их деятельности;

выявление одаренных в разных сферах детей, создание условий для их индивидуального обучения, их педагогическое и психологическое

сопровождение в период получения образования, создание условий для их профессиональной деятельности после завершения образования;

обеспечение профориентации, трудоустройства и профессионального развития молодежи;

совершенствование системы патриотического воспитания молодежи, содействие формированию правовых, культурных ценностей, ценностей семьи и репродуктивных установок, уважения к историческим и культурным ценностям России и Урала, гармонизация межнациональных отношений и профилактика экстремизма в молодежной среде;

обеспечение поддержки научной, творческой, предпринимательской активности молодежи и ориентирование молодых граждан на востребованные социально-экономической сферой профессии;

поддержка детских и молодежных организаций, объединений, движений, ориентированных на добровольческую, благотворительную, познавательную деятельность;

формирование единого российского электронного пространства знаний на основе оцифрованных книжных фондов, собранных в Национальную электронную библиотеку и национальные электронные архивы по различным отраслям знания и сферам творческой деятельности.

#### Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

##### Сильные стороны

К ним относятся:

сохраненная сеть культурной инфраструктуры в сельских поселениях;  
наличие муниципальных программ и финансирования по реализации мероприятий в сфере культуры и молодежной политики;

высокий уровень заработной платы работников культуры и педагогических работников дополнительного образования;

увеличение доли молодых граждан, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления;

эффективная пропаганда здорового образа жизни и реализация мероприятий в области противодействия наркотической и алкогольной зависимости;

наличие событийного потенциала для развития туристического кластера.

##### Слабые стороны

К ним относятся:

высокая степень износа и материально-технической базы учреждений культуры;

сокращение сети учреждений культуры;

дефицит квалифицированных кадров;

отсутствие кинопоказа;

не уникальность, недостаточное разнообразие предоставляемых услуг;

проблемы занятости и трудоустройства молодежи;

большая удаленность населенных пунктов друг от друга.

#### Возможности

К ним относятся:

насыщенный культурный календарь;  
участие района в федеральных и региональных программах, проектах в рамках проведения государственной культурной политики и государственной молодежной политики на территории Свердловской области;  
привлечение государственных и частных инвестиций.

#### Угрозы

К ним относятся:

распространение иных форм проведения досуга;  
развитие альтернативных видов услуг в сфере культуры;  
негативное влияние СМИ на молодежь;  
использование политическими силами молодежи как ресурса борьбы за власть;  
изменение нормативов обеспеченности:  
расторжение по инициативе Министерства обороны РФ договора безвозмездного пользования помещениями Порошинской детской школы искусств.

#### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Развитие культуры, молодежной политики и спорта на территории МО Камышловский муниципальный район" на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 07.11.2013г. №1124.

Муниципальные программы сельских поселений Камышловского района.

Комплексная программа Камышловского муниципального района «Повышение качества жизни населения Камышловского района на период до 2018 года», утвержденная постановлением от 28.10.2014 №1162.

Государственная программа Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП

Государственная программа Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 919-ПП

Комплексная программа Свердловской области «Доступная среда» на 2014 - 2020 годы», утвержденная Постановлением Правительства Свердловской

области от 22.01.2014, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014 № 23-ПП (ред. от 19.01.2017).

### Программные мероприятия Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по реализации молодежной и культурной политики, развития событийного туризма на территории района;

поэтапное приведение объектов культуры и порядка предоставления муниципальных услуг в сфере культуры в соответствие с условиями обеспечения антитеррористической защищенности, а также их доступности для людей с ограниченными возможностями;

развитие системы дополнительного образования по направлениям искусств, обеспечение материально-технических и финансовых условий организации ведения обучения в образовательных организациях искусства по предпрофессиональным и общеразвивающим программам в соответствии с требованиями Законодательства Российской Федерации;

разработка и реализация молодежной политики с учетом ситуации в муниципальном образовании и новаций, которые внедряются в стране;

создание механизмов по привлечению инициативной молодёжи к решению актуальных задач социально-экономического развития района (увеличение числа активов молодежи в населенных пунктах района, проведение форумов с обсуждением актуальных вопросов и задач).

### Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации полномочий в сфере культуры, молодежной политики и спорта, развития внутреннего туризма.

### Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие района в федеральных и региональных программах и проектах в сфере культуры, спорта, реализации молодежной политики; развития внутреннего событийного туризма;

развитие социального партнерства;

модернизация и укрепление материально-технической и фондовой базы учреждений культуры, библиотек, детских школ искусств района;

ремонт, реконструкция и строительство объектов культуры;

развитие системы поддержки творческих и педагогических работников, молодых специалистов, работающих на территории района, привлечение квалифицированных кадров в сферу культуры.

### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств на исполнение полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры, спорта и реализации молодежной политики; развития внутреннего туризма;  
привлечение государственных, частных инвестиций.

#### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

размещение информации на официальном сайте администрации Камышловского района и муниципальных учреждений сферы культуры о реализации на территории муниципального образования мероприятий в рамках культурной, спортивной и молодежной политики, использование ресурсов социальных сетей;

совместное издание с редакцией газеты «Камышловские известия» специального выпуска «Наш вернисаж»;

внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность учреждений культуры.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

Обеспечение доли учреждений культуры и искусства, состояние которых является удовлетворительным, общего количества учреждений культуры и искусства, находящихся в муниципальной собственности до 75% к 2030 году и до 80% к 2035 году;

улучшение условий доступности услуг для жителей сельских территорий, а также качество оказанных услуг с учетом нормативного уровня обеспеченности и модернизации инфраструктуры;

реконструкция зданий для деятельности Б.Пульниковского клуба, Никольского сельского дома культуры, строительство новых культурно-досуговых комплексов в с. Обуховское, с. Калиновское, п/о Порошино, создание кинозала в п/о Порошино;

рост численности участников культурно-досуговых мероприятий до 221 тысяч человек в 2030 году, 225 тысяч в 2035 году;

сохранение числа детско-молодежных объединений 13 к 2030 году;

охват детей занятиями в детских школах искусств должен составить не менее 18 процентов до 2030 года.

рост доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию (развитие сети военно-патриотических клубов, организация летних военно-спортивных лагерей) до 9,5% в 2030 году, 10% в 2035 году;

рост доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления до 10% к 2030 году.

Реализация программы позволит создать условия для включения в активную жизнь населения, в том числе молодежи, активизации культурного

потенциала. Запланированные мероприятия позволяют создать такие условия, чтобы молодежь после прохождения обучения возвращалась в район, где ей интереснее жить и работать, заниматься бизнесом. Замедление оттока молодежи увеличит численность населения в трудоспособном возрасте и рост рождаемости.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны муниципалитета (точка развития W6 ← O1-O3, O6-O8, O12, O14) и может косвенно повлиять на улучшение ситуации в демографической сфере. Слабая сторона станет сильной и соответственно выйдет из зоны риска зависимости от внешних угроз (W4-W6, W8, W10 = T1, T2, T4-T9).

Список стратегических проектов  
Стратегический проект «Библиотека XXI века»  
«Событийный туризм»  
«ДК – безопасная среда»  
«Новый сельский клуб»  
«Автоклуб»  
«Молодежный центр»

*Стратегическая программа  
Район спортивный*

Краткое описание

Развитие физической культуры и спорта в настоящее время осуществляется с позиций улучшения качества жизни населения, его благосостояния, формирования здорового образа жизни, духовности, гражданственности и социальной активности населения, особенно подрастающего поколения.

Разработка программы вызвана необходимостью устойчивого и динамичного развития муниципальной системы физической культуры и спорта, формирования здорового образа жизни и потребностей у населения в регулярных занятиях спортом, повышения эффективности использования возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья и воспитании подрастающего поколения, профилактики негативных социальных проявлений, повышения конкурентоспособности российского спорта, что в целом будет способствовать социально-экономическому развитию и улучшению качества жизни жителей района.

Внедрение ВФСК ГТО является приоритетом в формировании здорового образа жизни сельчан.

Цель

Создание условий, обеспечивающих возможность населению Камышловского района вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом.

## Задачи

К ним относятся:

формирование у населения ответственного отношения к собственному здоровью и мотивации к здоровому образу жизни, систематическим занятиям физической культурой и спортом;

создание и развитие эффективной и доступной для различных групп населения инфраструктуры сферы физической культуры и спорта, в том числе за счет проведения капитальных ремонтов, строительства и реконструкции спортивных объектов, приобретение спортивного инвентаря и оборудования и иных мероприятий по улучшению материально-технической базы;

создание условий для развития спорта высших достижений;

разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни.

## Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

### Сильные стороны

К ним относятся:

наличие муниципальной программы и финансирования в сфере физической культуры и спорта;

участие муниципалитета в государственных программах по реализации мероприятий в сфере физической культуры и спорта;

стабильное увеличение численности занимающихся физической культурой и спортом в районе;

высокие показатели, показываемые спортсменами района в отдельных видах спорта (областной, всероссийский, международный уровни);

активное внедрение ВФСК ГТО.

### Слабые стороны

К ним относятся:

несоответствие уровня инфраструктуры современным задачам развития физической культуры и спорта в районе;

наличие физически и морально изношенных основных фондов учреждений физической культуры и спорта;

отсутствие эффективной системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для сборных команд Свердловской области и России;

низкий уровень обеспеченности квалифицированными кадрами учреждения физической культуры и спорта, детско-юношеской спортивной школы;

невысокая заработная плата работников физической культуры и спорта – категории работников бюджетной сферы, которые не попали под действие «Дорожных карт», майских указов 2012 года. Данная ситуация не позволяет привлечь на рабочие места квалифицированных кадров.

## Возможности

К ним относятся:

участие района в федеральных и региональных программах, проектах в рамках проведения государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории Свердловской области;  
развитие социального партнерства.

## Угрозы

К ним относятся:

тенденция ухудшения здоровья, физического развития и физической подготовленности населения;  
эффект «старения» населения района;  
низкий объем государственных инвестиций в строительство, реконструкцию спортивных сооружений района.

## Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Развитие культуры, молодежной политики и спорта на территории МО Камышловский муниципальный район на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 07.11.2013г. №1124.

Муниципальные программы сельских поселений Камышловского района.

Комплексная программа Камышловского муниципального района «Повышение качества жизни населения Камышловского района на период до 2018 года», утвержденная постановлением от 28.10.2014 №1162.

Государственная программа Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1332-ПП.

Комплексная программа Свердловской области «Доступная среда» на 2014 - 2020 годы», утвержденная Постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014 № 23-ПП.

План мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) на территории МО Камышловский муниципальный район, утвержден распоряжением главы МО Камышловский муниципальный район от 25.09.2014 года №285.

## Программные мероприятия Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории района.

#### Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации полномочий в сфере физической культуры и спорта на территории района, по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

#### Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие района в федеральных и региональных программах и проектах в сфере физической культуры и спорта;

реализация плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

участие в областных, всероссийских, международных соревнованиях и иных спортивных мероприятиях;

физкультурно-массовая работа со всеми возрастными группами населения;

корректировка паспортов доступности объектов физической культуры и спорта для инвалидов и маломобильных групп населения;

развитие адаптивной физической культуры с проведением соответствующих ремонтных работ по увеличению доступности спортивных объектов для людей с ограниченными возможностями здоровья и появления групп адаптивной физической культуры;

проведения капитальных ремонтов, строительства и реконструкции спортивных объектов, приобретение спортивного инвентаря и оборудования и иных мероприятий по улучшению материально-технической базы;

актуализация перечня спортивных объектов, расположенных на территории МО Камышловский муниципальный район

#### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств на исполнение полномочий органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта;

привлечение частных инвестиций;

привлечение государственных инвестиций за счет участия в федеральных и региональных проектах и программах.

#### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

размещение информации на официальных сайтах о реализации на территории муниципального образования мероприятий по физической культуре и спорту, пропаганда здорового образа жизни.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

увеличение доли жителей Камышловского района, систематически занимающихся физкультурой и спортом, в общей численности населения до 44% в 2030 году и 45% в 2035 году;

рост доли обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся до 30% в 2030 году;

доля граждан, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов комплекса в 2030 году достигнет 50%;

проведение капитальных ремонтов спортивных объектов, расположенных в образовательных организациях, плоскостных сооружений спортивных учреждений;

строительство спортивного зала с возможностью проведения мероприятий по минифутболу, волейболу по современным стандартам;

проведение работ по капитальному ремонту, реконструкции и строительству иных спортивных объектов в рамках государственных, частных инвестиций;

подготовка спортивного резерва и сборных команд, которые не просто участвуют на районном, областном и всероссийском уровне, но и занимают призовые места.

В результате произойдет рост показателя обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры, в том числе спортивными залами, улучшения качества плоскостных сооружений; улучшение качества материальной базы, необходимой для проведения секционной работы в местах оказания услуг спортивных учреждений, эффективной подготовки спортивного резерва и сборных команд.

Реализация точки роста S15 → O2, O6, O8, O11, O12, O14 позволит создать условия для включения в активную жизнь населения, формирование здорового образа жизни, снижения общего уровня заболеваемости – это потенциал для снижения оттока экономически активного населения, улучшение ситуации в демографической сфере. Слабая сторона станет сильной и соответственно выйдет из зоны риска зависимости от внешних угроз (W4-W6, W8, W10 = T1, T2, T4-T9).

#### Список стратегических проектов

Стратегический проект «Спортивный двор»

«Целевое обучение работников физической культуры и спорта»

«Доступная среда на объектах спорта».

«Футбольная страна»  
«Модернизация системы спортивной подготовки»

**Глава 2. Стратегическое направление**  
**Развитие экономического потенциала**

Целевой вектор

Развитие реального сектора экономики, создание комфортных условий для развития бизнеса на территории муниципального образования и вложения частных инвестиций.

Основные задачи

К ним относятся:

эффективное развитие основной отрасли в районе - сельского хозяйства;

поддержка и признание приоритетными инвестиционные проекты, направленные на развитие сельскохозяйственного производства и переработку сельхозпродукции, развитие сельхозкооперации, в случае регистрации субъектов предпринимательской деятельности на территории района;

внедрение технологических, управленческих и маркетинговых инноваций при реализации инвестиционных проектов;

создание условий для привлечения инвестиций, развития существующего бизнеса и реализации новых проектов;

проведение мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности района, в том числе за счет повышения уровня доступности и открытости информации, снижения административных барьеров, формирования инвестиционных площадок;

создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства;

поддержка и признание приоритетными инвестиционные проекты, имеющие социальную ориентацию;

развитие стационарной и нестационарной торговой сети, внедрение новых торговых технологий;

организация выездного обслуживания в малонаселенные пункты;

развитие сети объектов сферы услуг, в том числе общественного питания;

развитие туристического кластера.

Стратегическое видение будущего

Район с благоприятным инвестиционным климатом, в котором активно развивается сельское хозяйство. Реализованы запланированные проекты по строительству ферм крупного рогатого скота, по строительству комбикормового завода, введению в оборот ранее неиспользуемых паевых земель сельскохозяйственного назначения. Развита потребкооперация и

созданы объекты по переработке сельхозпродукции. Строительство и введение в эксплуатацию газопровода позволило повысить конкурентно способность продукции и эффективность производства.

Завершилась разработка и идет реализация проектов освоения лесов, развитие такого направления деятельности как лесопереработка и деревообработка.

Развитие сферы услуг, в том числе за счет развития придорожной инфраструктуры, реализации туристического потенциала. В результате реализации новых проектов и развития существующих созданы новые рабочие места с достойной заработной платой. Созданы условия для снижения оттока трудоспособной части населения.

### Тенденции развития

К ним относятся:

техническая модернизация крупных сельскохозяйственных предприятий, увеличение валового производства основных видов сельскохозяйственных продуктов;

развитие сельскохозяйственного производства происходит в основном только за счет реализации инвестиционных программ предприятиями крупного бизнеса;

изменение структуры предпринимательства по видам экономической деятельности, наибольшее количество субъектов бизнеса работает в сфере торговли, а не в производстве;

уменьшение численности населения в трудоспособном возрасте, повышение демографической нагрузки;

размер номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций значительно меньше регионального и федерального уровня;

максимальный размер заработной платы в бюджетной сфере, основной источник денежных доходов социальные выплаты - это отрицательные признаки, свидетельствующие о депрессивной ситуации в реальном секторе; среднедушевые доходы населения на низком уровне.

### Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)

#### Сильные стороны

К ним относятся:

выгодное географическое положение - потенциал для создания логистических центров и межмуниципальных объектов;

наличие минеральных, водных и лесных ресурсов – потенциал для реализации проектов по освоению лесов (в том числе лесозаготовки, лесопереработки), рыборазведению, развитию туристического кластера;

богатое культурное и историческое наследие, насыщенная культурная жизнь – потенциал для развития туристического кластера с инфраструктурой, включающей в себя развитие гостиничных услуг, услуг общепита;

наличие свободных земель сельскохозяйственного назначения – потенциал для развития сельского хозяйства;  
 наличие на территории района крупных сельхозпроизводителей, которые могут и привлекают инвестиционные средства для развития;  
 увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

#### Слабые стороны

К ним относятся:

большая удаленность друг от друга населенных пунктов, низкая плотность населения;  
 климатические условия – зона рискованного земледелия;  
 неблагоприятная демографическая ситуация (тенденция снижения рождаемости);  
 наличие неиспользуемых или используемых не по целевому назначению земельных участков;  
 отсутствие рынка сбыта сельхозпродукции;  
 отсутствие переработки сельскохозяйственной продукции;  
 отсутствие кооперационных связей между сельскохозяйственными товаропроизводителями района;  
 тенденция уменьшения численности трудоспособного населения;  
 низкий уровень заработной платы реального сектора экономики и низкий уровень среднедушевых доходов населения;  
 критическое состояние жилищно-коммунальной сферы (большой процент износа объектов коммунальной инфраструктуры, малое количество потребителей, высокие тарифы на коммунальные услуги, энергоносители);  
 отсутствие газификации (газопровод подведён к 4 населённым пунктам района из 54);  
 несоответствие дорог общего пользования местного значения установленным нормативам;  
 неблагоприятная экологическая обстановка, связанная с большим количеством несанкционированных свалок;  
 отсутствие в большинстве населенных пунктов возможности широкополосного доступа к сети «Интернет»;  
 необходимость корректировки документов территориального планирования.

#### Возможности

К ним относятся:

изменения в действующем законодательстве, которые открывают дополнительные возможности для развития, в том числе внедрение стратегического планирования и проектного управления на уровне РФ, Свердловской области;  
 совершенствование антимонопольного законодательства;  
 снижение темпов инфляции;  
 снижение ключевой ставки;

инвестиции (государственные, частные);  
сохранение экономических санкций в отношении РФ;  
внедрение инноваций.

### Угрозы

К ним относятся:

изменения в действующем законодательстве, которые приводят к зависимости муниципалитетов от принятия решения на региональном и федеральном уровне, к ужесточению антимонопольных, экологических и иных требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам;

снижение объема и видов государственной поддержки производителям сельскохозяйственной продукции;

открытие сетевых магазинов, что приведет к ликвидации торговых точек, в которых работают местные предприниматели, и выводу оборотных средств с территории;

трудовая миграция, увеличение конкуренции между муниципалитетами за трудовые ресурсы, в том числе угрозы, связанные с окружением (Камышловский городской округ), оттоком населения, в том числе наиболее квалифицированных кадров.

### Методы решения стратегических задач

1. Организационно-методологический подход включает:

формирование инвестиционных площадок, создание благоприятного инвестиционного климата в районе;

совершенствование механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим организовать собственное дело, в получении профессиональных знаний и навыков;

упорядочение размещения объектов потребительского рынка, включая нестационарную торговую сеть, через схемы размещения нестационарных торговых объектов;

упорядочение размещения рекламных конструкций в соответствии с утвержденной схемой;

реализация стратегических программ и проектов, направленных на усиление слабых сторон муниципального образования (развитие транспортной инфраструктуры, инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства, организация широкополосного доступа к сети «Интернет»).

2. Нормативно-правовой подход включает подготовку нормативных документов в рамках полномочий органов местного самоуправления, необходимых для устранения административных барьеров развития бизнеса и создания благоприятной среды для повышения конкурентоспособности местных товаропроизводителей;

### 3. Финансово-кредитный подход включает:

создание условий для привлечения частных и государственных инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов в реальный сектор экономики района;

взаимодействие муниципальных органов власти, коммерческих банков и бизнеса в сфере кредитно-денежных отношений;

### 4. Информационно-управленческий подход включает:

размещение на официальном сайте района, сельских поселений информации о проводимых торгах для обеспечения доступности и открытости данных с соблюдением требований антимонопольного законодательства;

обеспечение информационно-консультационной поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

## Ожидаемые результаты

К ним относятся:

Реализация заявленных представителями бизнеса инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса, перечень которых указан в Приложении № 28.

Техническая модернизация отрасли сельского хозяйства, снижение себестоимости продукции сельского хозяйства за счет реализации инвестиционного проекта по строительству газопровода.

Реализация инвестиционного проекта по строительству грязелечебницы.

Реализация инвестиционных проектов по переработке сельскохозяйственной продукции.

Реализация инвестиционного проекта по строительству туристической базы для спортивного отдыха.

Реализация заявленных предпринимателями инвестиционных проектов в сфере туристического бизнеса: строительство страусиной фермы, экотуризм.

Реализация инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории района.

В результате оборот организаций (по полному кругу) к 2030 году составит 9,5 млрд. руб., к 2035 году 13,3 млрд.руб.; в том числе

в агропромышленном комплексе до 6 млрд.руб. к 2030 году;

оборот розничной торговли до 2,5 млрд.руб. к 2030 году;

объем предоставляемых услуг населению до 386 млн.руб. к 2030 году;

рост на 10,5% числа субъектов малого и среднего предпринимательства на 10000 населения к 2030 году (168 единиц);

достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 30.

## Перечень стратегических программ

«Сельское хозяйство и продовольственная безопасность»

«Высокое качество услуг – новый уровень обслуживания»

«Торговые технологии современная культура потребления товаров и услуг»

«Территория для бизнеса»

*Стратегическая программа*

*«Сельское хозяйство и продовольственная безопасность»*

#### Краткое описание программы

Программа предусматривает развитие местного производства продуктов сельского хозяйства с целью обеспечения населения Камышловского района, Свердловской области продовольственными товарами, в том числе продукцией животноводства (яйцо, молоко, мясо). Планируется проект по переработке сельскохозяйственной продукции и реализация ее в торговых организациях Камышловского района и торговой сети Свердловской области.

В ходе реализации программы на потребительском рынке увеличится доля товаров местного производства, что будет способствовать развитию предприятий агропромышленного комплекса, повышению качества и увеличения ассортимента производимой продукции.

#### Цель программы

Развитие сельскохозяйственной отрасли Камышловского района для обеспечения жителей Камышловского района, Свердловской области качественной продукцией агропромышленного комплекса.

#### Задачи программы

Рост объемов производства и реализации конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции местного производства на основе обеспечения ее высокого качества, переработки, технического и технологического перевооружения предприятий.

Популяризация сельскохозяйственных профессий.

Развитие кооперационных связей организаций сельскохозяйственного сектора с предприятиями промышленности ближайших муниципалитетов.

#### Стратегические преимущества и угрозы SWOT-анализ

##### Сильные стороны

наличие свободных земельных участков с категорией «земли сельскохозяйственного назначения»;

наличие финансовой поддержки малых форм хозяйствования на селе за счет средств местного бюджета;

развитая инфраструктура сельскохозяйственных предприятий района;

наличие стабильно работающих крупных сельхозпроизводителей;

наличие сельскохозяйственного потребительского кооператива, осуществляющего закуп излишек сельскохозяйственной продукции у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

### Слабые стороны

высокая степень износа основных фондов работающих на территории района товаропроизводителей;

ограниченный ассортимент производимой сельскохозяйственной продукции;

отсутствие газификации населенных пунктов Камышловского района;

отсутствие рынка сбыта сельскохозяйственной продукции;

недостаток инвестиционных ресурсов;

недостаточность производственных площадей для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

неэффективное использование земель сельскохозяйственного назначения;

снижение сельскохозяйственной активности населения;

нехватка квалифицированных кадров на селе;

отсутствие предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции;

климатические условия – зона рискованного земледелия;

отток трудовых ресурсов вследствие непривлекательности труда и невысокого уровня заработной платы;

отсутствие кооперационных связей между сельскохозяйственными товаропроизводителями района.

### Возможности

изменения в действующем законодательстве, которые открывают дополнительные возможности для развития, в том числе внедрение стратегического планирования и проектного управления на уровне РФ, Свердловской области;

совершенствование антимонопольного законодательства;

снижение темпов инфляции;

снижение ключевой ставки;

инвестиции (государственные, частные);

приоритет развития системы кредитования сельскохозяйственных предприятий на федеральном и региональном уровнях;

в связи с экономическими санкциями в отношении России, снижение конкуренции и открытие возможности по расширению рынка сбыта, возможности занять новую нишу за счет изменения или увеличения ассортиментного перечня продукции.

### Угрозы

изменения в действующем законодательстве, которые приводят к зависимости муниципалитетов от принятия решения на региональном и федеральном уровне, к ужесточению антимонопольных, экологических и иных требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам;

банкротство субъектов предпринимательской деятельности, сельхозпроизводителей из-за неэффективного управления;

конкуренция со стороны производителей товаров из других территорий Свердловской области, регионов и зарубежных производителей;  
 изменения в законодательстве, которые могут снять запрет на перевод земель сельскохозяйственного назначения в иные категории;  
 снижение уровня закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию (молоко, мясо, зерно);  
 недоступность кредитных ресурсов;  
 рост цен на электроэнергию, ГСМ, удобрения, сельскохозяйственную технику.

#### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Камышловский муниципальный район на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 24.10.2013г. №1037

Муниципальная программа «Создание условий для устойчивого развития реального сектора экономики муниципального образования Камышловский муниципальный район на период 2013-2020 годов», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 11.11.2013г. №1145

Государственная программа Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП.

#### Программные мероприятия Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области в сфере развития агропромышленного комплекса на территории района.

формирование свободных инвестиционных площадок;

совершенствование механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства;

оказание содействия сельскохозяйственным потребительским кооперативам, осуществляющим закуп у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, излишек сельскохозяйственной продукции и дикоросов;

совершенствование механизмов поддержки личных подсобных хозяйств, в целях увеличения поголовья скота и птицы, а также увеличения производства овощей;

взаимодействие органов местного самоуправления с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный аграрный университет», Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Департаментом по труду и занятости Свердловской области, Государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования Свердловской области «Камышловский гуманитарно-технологический техникум» для более качественной и всесторонней профориентации выпускников сельских школ района, а так же создания классов сельскохозяйственного профиля.

#### Нормативно-правовые

К ним относятся:

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации вопроса местного значения: создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

#### Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие в федеральных и региональных программах и проектах в сфере агропромышленного комплекса и потребительского рынка;

реализация муниципальных программ;

размещение на официальном сайте района, сельских поселений информации о проводимых торгах для обеспечения доступности и открытости данных с соблюдением требований антимонопольного законодательства;

обеспечение информационно-консультационной поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

#### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств в соответствии с требованиями действующего законодательства на исполнение полномочий органов местного самоуправления;

предоставление субсидий из местного бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства на селе с целью расширения производства сельскохозяйственной продукции;

предоставление субсидий из местного бюджета по частичной компенсации затрат по закупке картофеля и овощей у населения Камышловского района;

предоставления субсидий из местного бюджета на возмещение части затрат по приобретению комбикормов на содержание сельскохозяйственных

животных и птицы в личных подсобных хозяйствах граждан Камышловского района;

привлечение частных и государственных инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов;

взаимодействие муниципальных органов власти, коммерческих банков и бизнеса в сфере кредитно-денежных отношений.

#### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

размещение информации на официальном сайте администрации Камышловского района о реализации на территории муниципального образования мероприятий по поддержке субъектов предпринимательской деятельности;

проведение мероприятий по поляризации профессий сферы сельского хозяйства.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

реализация заявленных представителями бизнеса инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса, перечень которых указан в Приложении № 28;

техническая модернизация отрасли сельского хозяйства, снижение себестоимости продукции сельского хозяйства за счет реализации инвестиционного проекта по строительству II пускового комплекса газопровода Пышма-Первомайский-Камышлов;

введение в оборот ранее неиспользуемых паевых земель, передача земель сельскохозяйственного назначения из федеральной собственности в муниципальную;

модернизация объектов сельскохозяйственного назначения в пос.Новый с созданием новых 70 рабочих мест, при условии создания транспортной доступности пос.Новый – д.Баранникова, путем строительства моста через реку Пышма;

реализация инвестиционных проектов по переработке сельскохозяйственной продукции;

развитие внутренних кооперационных связей организаций сельскохозяйственного сектора района, а также кооперационных связей с предприятиями промышленности ближайших муниципалитетов;

увеличение оборота организаций сельского хозяйства;

увеличение поголовья скота в личных подсобных хозяйствах;

увеличение производства картофеля и овощей в личных подсобных хозяйствах;

создание классов сельскохозяйственного профиля;

создание и модернизация в агропромышленном комплексе новых рабочих мест.

Выполнение комплекса мероприятий (при наличии активной финансовой поддержке на уровне Свердловской области), позволит создать

достойные условия для развития отрасли сельского хозяйства в Камышловском районе.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны муниципалитета (точка развития W4, W5, W10 ← O1-O3, O6-O8, O12, O14). В итоге в будущем снижается риск зависимости данной сферы от внешних угроз (W4-W6, W8, W10 = T1, T2, T4-T9).

*Стратегическая программа  
Торговые технологии –  
современная культура потребления товаров и услуг*

Краткое описание программы

Программа предполагает развитие предприятий розничной торговли на основе применения современных технологий и роста инвестиционной привлекательности Камышловского района.

Программа рассматривает вопросы повышения уровня обслуживания потребителей, безопасности и качества товаров и услуг.

Приоритеты программы направлены на то, чтобы обеспечить удовлетворение потребностей жителей качественными товарами и услугами, в том числе местного производства, на основе расширения ассортиментного предложения, развития современных технологий в розничной торговле.

Повышение конкурентоспособности организаций розничной торговли будет способствовать формированию современных стандартов культуры обслуживания.

Цель программы

Наиболее полное удовлетворение потребностей населения в качественных товарах, создание комфортных условий их приобретения.

Задача программы

Развитие сферы розничной торговли на основе прогрессивных технологий и современных форматов.

Стратегические преимущества и угрозы SWOT-анализ

Сильные стороны:

К ним относятся:

рост предложения потребительских товаров и услуг;

выгодное географическое положение части населенных пунктов вдоль дорог общего пользования регионального значения.

Слабые стороны:

большая удаленность друг от друга населенных пунктов, низкая плотность населения;

низкий платежеспособный спрос населения района;  
недостаток инвестиционных ресурсов;  
высокий удельный вес транспортных и иных расходов в стоимости продаваемых населению товаров и услуг;  
слабое использование в практике работы предприятий торговли и услуг современных методов исследований, анализа и прогнозирования рынка;  
отсутствие качественного широкополосного доступа к сети «Интернет».

#### Возможности:

расширение платежеспособного спроса населения;  
повышение качества товаров и услуг;  
внедрение инноваций;  
совершенствование системы информирования населения, в том числе органами местного самоуправления.

#### Угрозы:

изменения в законодательстве, ужесточающие требования в сфере развития потребительского рынка;  
открытие сетевых магазинов, что приведет к ликвидации торговых точек, в которых работают местные предприниматели, и выводу оборотных средств с территории;  
дальнейшее падение реальных доходов населения.

#### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Камышловский муниципальный район на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 24.10.2013г. №1037

Муниципальная программа «Создание условий для устойчивого развития реального сектора экономики муниципального образования Камышловский муниципальный район на период 2013-2020 годов», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 11.11.2013г. №1145

Комплексная программа «Повышение качества жизни населения Камышловского района на период до 2018 года», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 28.10.2014г. №1162.

Государственная программа Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской

области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП.

#### Программные мероприятия Организационно-методологические

К ним относятся:  
взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области в сфере развития потребительского рынка.

#### Нормативно-правовые

К ним относятся:  
разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации вопроса местного значения: создание условий для обеспечения жителей района услугами торговли.

#### Организационно-управленческие

К ним относятся:  
участие в федеральных и региональных программах и проектах в сфере потребительского рынка;  
реализация муниципальных программ.

#### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:  
планирование и расходование средств в соответствии с требованиями действующего законодательства на исполнение полномочий органов местного самоуправления;  
привлечение государственных инвестиций;  
привлечение частных инвестиций в сферу торговли.

#### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:  
размещение информации на официальном сайте администрации Камышловского района об изменениях в законодательстве;  
проведение мероприятий по популяризации профессии продавец.  
упорядочение размещения объектов потребительского рынка, включая нестационарную торговую сеть, через схемы размещения нестационарных торговых объектов;  
строительство, реконструкция и модернизация организаций розничной торговли;  
обеспечение населения района различными формами торгового обслуживания, в том числе выездным обслуживанием в малонаселенных пунктах района;  
подготовка и переподготовка кадров в сфере потребительского рынка.

## Ожидаемые результаты

К ним относятся:

увеличение оборота розничной торговли до 2460 млн.руб. в год к 2030г.;

увеличение обеспеченности населения торговыми площадями в целом по району до 260 м<sup>2</sup> на 1000 жителей к 2030 году;

увеличение количества торговых предприятий, применяющих прогрессивные методы обслуживания населения района.

Выполнение комплекса мероприятий, позволит создать достойные условия для развития сферы потребительского рынка.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны муниципалитета (точка развития W4, W5, W10 ← O1-O3, O6-O8, O12, O14). В итоге в будущем снижается риск зависимости данной сферы от внешних угроз (W4-W6, W8, W10= T1, T2, T4-T9).

## Список стратегических проектов

Стратегический проект «Торговая сеть для жителей района»

### *Стратегическая программа*

*Высокое качество услуг – новый уровень обслуживания*

### Краткое описание программы

Программа предполагает развитие сферы потребительских услуг и призвана обеспечить количественное и качественное развитие рынка потребительских услуг, в том числе услуг общественного питания; бытовых услуг, туристических услуг.

Программа включает необходимость развития комплекса социально-значимых услуг в целях повышения их доступности для различных групп населения.

Выполнение программы обеспечивает наличие комплекса мер, направленных на удовлетворение потребностей населения.

### Цель программы

Развитие комплекса услуг для удовлетворения потребностей населения при обеспечении системы защиты прав потребителей.

### Задачи программы:

развитие сети организаций сферы услуг, в том числе:

развитие сети предприятий общественного питания;

развития придорожной инфраструктуры, включающей в себя как объекты общепита, так и кемпинги;

реализация туристического потенциала в инвестиционных проектах, реализуемых на территории района.

## Стратегические преимущества и угрозы SWOT-анализ

### Сильные стороны:

выгодное географическое положение части объектов общественного питания – расположение вдоль дорог общего пользования регионального значения с высоким грузо - и пассажиропотоком;

низкий уровень конкуренции;

для объектов общественного питания - возможность закупа экологически чистой, всегда свежей продукции;

близость с Камышловским городским округом, в котором развита услуга предоставления ритуальных услуг;

богатые историко-культурные традиции, экологически чистые и красивые места.

### Слабые стороны:

слабый уровень развития сферы услуг на территории района;

большое количество малоприспособленных, мелких предприятий, уровень качества услуг, в которых не соответствуют предъявляемым требованиям;

низкая рентабельность предприятий бытового обслуживания.

### Возможности:

развитие комплекса услуг при оптимизации затрат, доступности цен, сокращении времени обслуживания;

развитие сети предприятий сферы услуг среднего ценового уровня с высоким качеством услуг;

государственная поддержка развития внутреннего туризма;

финансовая поддержка, предоставляемая субъектам малого и среднего предпринимательства;

наличие утвержденных туристических маршрутов – потенциал для развития внутреннего туризма;

государственные и частные инвестиции.

### Угрозы

снижение платежеспособного спроса населения;

изменения в законодательства, ужесточающие требования в сфере оказания услуг.

### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Камышловский муниципальный район на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 24.10.2013г. №1037

Муниципальная программа «Создание условий для устойчивого развития реального сектора экономики муниципального образования Камышловский

муниципальный район на период 2013-2020 годов», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 11.11.2013г. №1145

Комплексная программа «Повышение качества жизни населения Камышловского района на период до 2018 года», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 28.10.2014г. №1162.

Государственная программа Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП.

Государственная программа Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 17.11.2014 № 1002-ПП.

#### Программные мероприятия Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области в сфере потребительских услуг.

#### Нормативно-правовые

К ним относятся:

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации вопроса местного значения: создание условий для обеспечения жителей района бытовыми услугами.

#### Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие в федеральных и региональных программах и проектах в сфере потребительских услуг;  
реализация муниципальных программ.

#### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств в соответствии с требованиями действующего законодательства на исполнение полномочий органов местного самоуправления;  
привлечение государственных инвестиций;

привлечение частных инвестиций в сферу потребительских услуг.

#### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

размещение информации на официальном сайте администрации Камышловского района об изменениях в законодательстве;

проведение мероприятий по популяризации профессий сферы потребительских услуг.

открытие новых организаций сферы услуг и общественного питания на территории района;

развитие различных форм организации оказания бытовых услуг, включая выездное обслуживание;

повышение квалификации сотрудников сферы услуг;

поддержка социально-значимых видов услуг;

расширение видов услуг, повышение доступности для различных категорий граждан;

формирование инвестиционных площадок для реализации проектов туристического кластера;

реализация инвестиционных проектов в сфере оказания туристических услуг.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

Реализация инвестиционных проектов в сфере оказания туристических услуг.

Развитие придорожной инфраструктуры вдоль региональных дорог, проходящих по территории района при условии реализации положений Транспортной стратегии Свердловской области.

Как результат - увеличение объема предоставляемых услуг населению; прирост количества объектов общественного питания.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны муниципалитета (точка развития W4, W5, W10 ← O1-O3, O6-O8, O12, O14). В итоге в будущем снижается риск зависимости данной сферы от внешних угроз (W4-W6, W8, W10 = T1, T2, T4-T9).

#### Список стратегических проектов Стратегический проект «Новое качество услуг»

#### *Стратегическая программа Территория для бизнеса*

#### Краткое описание программы

Программа предполагает развитие сферы малого и среднего бизнеса на основе приоритетов, определенных исходя из сложившейся социально-экономической ситуации на территории Камышловского района и

ориентированных на получение максимального эффекта при имеющихся ограниченных ресурсах.

Программа включает комплекс взаимоувязанных мероприятий, определенных исходя из цели и задач Программы.

Выполнение программы обеспечит выработку и реализацию системного подхода к предоставлению поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Камышловском районе, совершенствование механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в районе.

#### Цель программы

Создание условий для устойчивого развития малого и среднего бизнеса района и обеспечения социально-экономического развития территории.

#### Задачи программы

совершенствование механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в районе;

пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

#### Стратегические преимущества и угрозы SWOT-анализ

##### Сильные стороны

высокая доля числа работающих в секторе малого и среднего предпринимательства от числа занятых в реальном секторе экономики района;

участие субъектов малого и среднего предпринимательства в решении социальных проблем;

мобильность малого и среднего бизнеса, позволяющая перепрофилировать деятельность в соответствии с потенциальными точками экономического роста.

##### Слабые стороны

недостаток собственных ресурсов у субъектов малого и среднего предпринимательства и ограниченность доступа к источникам финансирования, особенно на этапе старта;

недостаток свободных производственных и офисных площадей;

низкая квалификация сотрудников и руководителей малого предпринимательства, вследствие чего неэффективно используются собственные ресурсы, и отсутствует опыт применения результативных управленческих и маркетинговых стратегий, ограничивая возможности развития и роста бизнеса, выхода за пределы района;

постоянный рост тарифов по оплате электроэнергии и коммунальных услуг;  
устаревшие технологии и оборудование.

#### Возможности:

расширение финансовых механизмов поддержки малого и среднего бизнеса;  
снижение административных барьеров;  
организационная поддержка инвестиционных проектов малого и среднего бизнеса;  
информационная открытость системы поддержки малого и среднего предпринимательства;  
обучение руководителей и работников субъектов малого и среднего бизнеса.

#### Угрозы

уход малых предприятий с рынка под действием крупных конкурентов;  
теневое развитие малых предприятий;  
усиление налоговой нагрузки, ужесточение экологического законодательства;  
сокращение объемов бюджетного финансирования мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства.

#### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Камышловский муниципальный район на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 24.10.2013г. №1037

Муниципальная программа «Создание условий для устойчивого развития реального сектора экономики муниципального образования Камышловский муниципальный район на период 2013-2020 годов», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 11.11.2013г. №1145

Комплексная программа «Повышение качества жизни населения Камышловского района на период до 2018 года», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 28.10.2014г. №1162.

Государственная программа Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской

области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП.

Государственная программа Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 17.11.2014 № 1002-ПП.

#### Программные мероприятия Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по вопросам поддержки малого и среднего предпринимательства.

#### Нормативно-правовые

К ним относятся:

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках вопросов поддержки малого и среднего предпринимательства, предоставления преференций.

#### Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие в федеральных и региональных программах и проектах в целях поддержки малого и среднего предпринимательства;  
реализация муниципальных программ.

#### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств в соответствии с требованиями действующего законодательства на исполнение полномочий органов местного самоуправления;  
предоставление субсидий из местного бюджета начинающим предпринимателям в приоритетных отраслях экономики;  
привлечение государственных инвестиций;  
привлечение частных инвестиций.

#### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

размещение информации на официальном сайте администрации Камышловского района об изменениях в законодательстве, о поддержке малого и среднего предпринимательства;  
оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим организовать собственное

дело, в получении профессиональных знаний и навыков;  
 вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;  
 формирование комплексной системы информационно-консультационной, финансовой, имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;  
 повышение инвестиционной и деловой активности в сфере малого и среднего предпринимательства.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения района до 168 к 2030 году, до 175 к 2035 году;

увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций района.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны муниципалитета (точка развития W4, W5, W10 ← O1-O3, O6-O8, O12, O14). В итоге в будущем снижается риск зависимости данной сферы от внешних угроз (W4-W6, W8, W10 = T1, T2, T4-T9).

#### Список стратегических проектов

Стратегический проект «Благоприятные условия для развития деловой инициативы».

### Глава 3. Приоритетное направление Развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства

#### Целевой вектор

Обеспечение населения комфортной средой проживания, повышение качества жилищно-коммунальных услуг, уровня безопасности жилищного фонда и инженерно-технической инфраструктуры.

#### Основные задачи

К ним относятся:

формирование механизма эффективного и социально ориентированного управления жилищным фондом;

удовлетворение растущих требований к качеству жилищно-коммунальных услуг, включающее в себя соблюдение стандартов качества, бесперебойность подачи энергоресурсов, горячей и холодной воды населению и повышение уровня технической и экологической безопасности жилищного фонда;

газификация сельских населенных пунктов;  
 обеспечение уровня энергобезопасности за счет модернизации, реконструкции и строительства новых инженерных систем и сетей, снижения аварийности инженерной инфраструктуры и потерь энергоресурсов при их производстве и транспортировке;  
 повышение энергетической эффективности экономики района.

#### Стратегическое видение будущего

В жилищном фонде будут созданы условия для повышения комфортности и безопасности среды жизнедеятельности. Население получит качественные жилищные и коммунальные услуги в соответствии с нормами и правилами. Произойдет снижение тарифов на коммунальные услуги за счет использования современного энерго-эффективного оборудования, отвечающего требованиям безопасности, на большинстве объектов инженерной инфраструктуры и жилищного фонда.

#### Тенденции развития

К ним относятся:

изношенность и неэффективность инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства в районе, мало количество потребителей приводит к формированию высоких тарифов на коммунальные услуги;  
 отсутствие газификации населенных пунктов;  
 низкая платежеспособность населения и долги за оплату коммунальных услуг;  
 строительство и реконструкция сетевых объектов осуществляется за счет субсидирования из областного бюджета;  
 банкротство муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих оказание коммунальных услуг;  
 низкая активность населения в выборе управляющих компаний.

#### Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)

##### Сильные стороны

К ним относятся:

активная позиция администрации района и сельских поселений в решении вопросов жилищно-коммунального хозяйства;  
 наличие муниципальных программ, направленных на развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности коммунальной сферы.

##### Слабые стороны

К ним относятся:

удаленность друг от друга населенных пунктов и соответственно большие временные и денежные затраты;  
 дотационность бюджета;  
 отсутствие газификации населенных пунктов;

изношенность и неэффективность инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства в районе, мало количество потребителей приводит к формированию высоких тарифов на коммунальные услуги;

низкая платежеспособность населения и долги за оплату коммунальных услуг;

банкротство муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих оказание коммунальных услуг;

низкая активность населения в выборе управляющих компаний;

низкая инвестиционная привлекательность объектов жилищно-коммунального хозяйства для частных инвесторов.

### Возможности

К ним относятся:

Внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей;

участие района в федеральных и региональных программах и проектах развития инженерной инфраструктуры Свердловской области, переселения граждан из ветхого аварийного жилья, капитального ремонта жилых многоквартирных домов;

частные инвестиции в рамках концессионных соглашений, государственно-частного партнерства.

### Угрозы

К ним относятся:

изменения в налоговом, бюджетном законодательстве, которые могут усилить зависимость муниципального образования от принятия решений на региональном и федеральном уровне;

прекращение федеральных и региональных программ, или сокращение финансирования по мероприятиям, направленным на совершенствование жилищно-коммунальной сферы.

### Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

организационно-методологический подход включает:

активное привлечение граждан к решению вопросов жилищно-коммунального хозяйства, управления многоквартирными жилыми домами;

проведение информационно-разъяснительной и пропагандистской работы с населением;

нормативно-правовой подход включает в себя подготовку нормативных документов в сфере развития инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, регулирования вопросов управления многоквартирными жилыми домами;

финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного

законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в развитие инженерной инфраструктуры района; частные инвестиции;

информационно-управленческий подход – проведение опросов населения для определения степени удовлетворенности населения качеством услуг в районе, размещение всей необходимой информации на официальном сайте муниципальных образований.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

обеспечение требуемого нормативными документами качества жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению, в том числе:

повышения эффективности коммунальной инфраструктуры за счет ввода в эксплуатацию до 2030 года 8 блочных придомовых газовых котельных и закрытие старых малоэффективных;

снижение количества аварий на сетях за счет строительства новых и отремонтированных сетей теплоснабжения (около 42 км к 2030 году и 57 км к 2035 году нарастающим итогом);

обеспечение газификации сельских населенных пунктов 16 к 2021 году, 17 к 2030 году);

повышение качества питьевой воды за счет строительства и реконструкции источников водоснабжения (до 16 ед. к 2025 году нарастающим итогом).

Достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 31.

#### Перечень стратегических программ

«Развитие современных систем жизнеобеспечения»

«Совершенствование системы управления жилищным фондом»

#### *Стратегическая программа*

#### *Развитие современных систем жизнеобеспечения*

#### Краткое описание

Программа направлена на обеспечение развития и эффективного функционирования жилищно-коммунальной инфраструктуры Камышловского района. Программа предусматривает развитие таких систем жизнеобеспечения как газоснабжение населенных пунктов, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение.

#### Цель программы

Развитие объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, удовлетворяющих потребностям населения и экономики Камышловского района, отвечающей требуемым показателям надежности, безопасности, в том числе экологической.

## Основные задачи

К ним относятся:

Модернизация, реконструкция и строительство инженерных систем и сетей, применение новых энергосберегающих материалов и технологий для увеличения эффективности при производстве и транспортировке энергоресурсов;

повышение безопасности проживания населения за счет развития и модернизации объектов инженерной инфраструктуры населенных пунктов, и как следствие снижения аварийности и потерь энергоресурсов;

восстановление действующих и проектирование новых сетей и объектов инженерно-технического обеспечения на базе новых энерго- и ресурсосберегающих технологий;

строительство и реконструкция очистных сооружений и систем водоотведения;

признание приоритетными и поддержка инвестиционных проектов, направленных на модернизацию, реконструкцию и строительство инженерных систем и сетей на территории района, повышение энергоэффективности экономики района.

## Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

### Сильные стороны

К ним относятся:

Наличие и реализация муниципальной программы, направленной на развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности коммунальной сферы;

активная позиция администрации района и сельских поселений в решении вопросов жилищно-коммунального хозяйства.

### Слабые стороны

К ним относятся:

удаленность друг от друга населенных пунктов и соответственно большие временные и денежные затраты;

дотационность бюджета;

отсутствие газификации населенных пунктов;

изношенность и неэффективность инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства в районе, мало количество потребителей приводит к формированию высоких тарифов на коммунальные услуги;

низкая платежеспособность населения и долги за оплату коммунальных услуг;

банкротство муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих оказание коммунальных услуг;

отсутствие очистных сооружений в части населенных пунктов при наличии централизованной системы водоотведения;

низкая инвестиционная привлекательность объектов жилищно-коммунальной сферы.

## Возможности

К ним относятся:

внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяют выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей;

участие района в федеральных и региональных программах и проектах развития инженерной инфраструктуры Свердловской области, капитального ремонта жилых многоквартирных домов;

газификация 11 населенных пунктов МО «Зареченское сельское поселение», перевод на природный газ 5 угольных котельных, строительство уличных распределительных газопроводов и газовых сетей, при условии строительства II пускового комплекса газопровода Пышма-Первомайский-Камышлов;

частные инвестиции в рамках концессионных соглашений, государственно-частного партнерства.

## Угрозы

К ним относятся:

прекращение федеральных и региональных программ, или сокращение финансирования по мероприятиям, направленным на совершенствование жилищно-коммунальной сферы;

приостановление строительства II пускового комплекса газопровода Пышма-Первомайский-Камышлов;

ограничение роста тарифов на оказание коммунальных услуг;

переход в частную собственность объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находившихся ранее в муниципальной собственности.

### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Камышловский муниципальный район на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 24 октября 2013 года № 1037.

Муниципальные программы сельских поселений Камышловского района.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельских поселений Камышловского района до 2025 года.

Комплексная программа «Повышение качества жизни населения Камышловского района на период до 2018 года», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 28.10.2014г. №1162.

Государственная программа Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП.

#### Программные мероприятия Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Свердловской области в сфере развития жилищно-коммунальной инфраструктуры;  
создание условий комфортности проживания.

#### Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации действующего законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

#### Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие в федеральных и региональных программах и проектах развития жилищно-коммунальной инфраструктуры Свердловской области;  
организация поведения работ по реконструкции, модернизация систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;  
восстановление действующих и проектирование новых сетей и объектов инженерно-технического обеспечения;  
строительство современных блочных газовых котельных и закрытие старых неэффективных;  
строительство очистных сооружений в населенных пунктах с централизованной системой водоснабжения и водоотведения от многоквартирных жилых домов (при отсутствии систем очистки);  
строительство новых сетей водоснабжения и теплоснабжения;  
проведение работ по газификации сельских населенных пунктов.

#### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств на осуществление мероприятий по развитию жилищно-коммунальной инфраструктуры в соответствии с требованиями действующего законодательства;  
привлечение частных инвестиций в процесс развития коммунальной системы посредством реализации на территории инвестиционных программ, заключения концессионных соглашений.

## Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

размещение информации на официальных сайтах муниципальных образований о существующих документах в сфере развития жилищно-коммунальной инфраструктуры;

проведение опросов населения с целью выявления уровня удовлетворенности жилищно-коммунальными услугами;

организация обратной связи с населением посредством электронной приемной.

## Ожидаемые результаты

К ним относятся:

закрытие неэффективных котельных, количество вновь вводимых в эксплуатацию блочных газовых котельных 8 к 2030 году;

снижение количества аварий на сетях за счет строительства новых и отремонтированных сетей теплоснабжения (около 42 км к 2030 году и 57 км к 2035 году нарастающим итогом);

обеспечение газификации сельских населенных пунктов 16 к 2021 году, 17 к 2030 году);

повышение качества питьевой воды за счет строительства и реконструкции источников водоснабжения (до 16 ед. к 2025 году нарастающим итогом).

строительство очистных сооружений в 7 населенных пунктах.

В результате проведенных мероприятий уменьшится доля сетей теплоснабжения, нуждающихся в замене, до 20,64% к 2030 году и до 19,61% к 2035 году; доля сетей водоснабжения, нуждающихся в замене, снизится до 19,31% к 2030 году и до 18,53% к 2035 году.

Строительство очистных сооружений – это решение не только вопросов жилищно-коммунальной сферы, но улучшение экологической ситуации на территории района.

Критерием эффективности реализуемых мероприятий станет - повышение качества жилищно-коммунальных услуг для населения района. Вырастет инвестиционная привлекательность для развития бизнеса в связи с увеличением возможности для технического подключения вновь строящихся объектов. Рост энергоэффективности, внедрение современных технологий, установка инновационного оборудования приведет к снижению тарифов на потребляемые услуги.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабая сторона муниципалитета (точка развития W10, W15 ← O1, O2, O4-O8, O12-O14). Приведение системы жилищно-коммунального хозяйства до уровня, соответствующего современным требованиям эффективности, надежности и безопасности может стать дополнительным потенциалом развития для реального сектора экономики. В итоге в будущем снижается риск зависимости данной сферы от внешних угроз (W10, W15 = T1, T2, T4, T5, T9).

Список стратегических проектов  
Стратегический проект «Модернизация ЖКХ»  
«Повышение уровня газификации природным газом»

*Стратегическая программа*  
*Совершенствование системы управления жилищным фондом*

Краткое описание

Программа направлена на вовлечение в процесс управления многоквартирными жилыми домами активной части граждан, формирование общественного контроля за деятельностью управляющих компаний.

Цель программы

Создание комфортной среды проживания за счет совершенствования системы управления жилищным фондом района, качества оказываемых коммунальных услуг с реализацией механизма непосредственного и активного участия граждан и их объединений.

Основные задачи

К ним относятся:

улучшение качества жилого фонда за счет переселения граждан из ветхого и аварийного жилья;

проведение работы по включению многоквартирных жилых домов в программу по капитальному ремонту;

повышение уровня технической и экологической безопасности жилищного фонда;

модернизация модели управления жилищным фондом на основе вовлечения в неё общественных объединений потребителей и производителей услуг;

формирование механизма общественного контроля за управлением и развитием жилищного фонда;

повышение уровня правовых и технических знаний населения (потребителей жилищно-коммунальных услуг).

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Сильные стороны

К ним относятся:

наличие муниципальной программы, направленной на развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности коммунальной сферы.

реализация программ по капитальному ремонту многоквартирного жилого фонда.

Слабые стороны

К ним относятся:

низкая активность граждан в выборе управляющих компаний;  
низкая платежеспособность населения и долги за оплату жилищно-коммунальных услуг являются сдерживающими факторами;  
отсутствие программ по переселению из ветхого и аварийного жилья.

#### Возможности

К ним относятся:

внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей;

участие района в федеральных и региональных программах и проектах, в том числе по переселению из ветхого и аварийного жилья, капитального ремонта жилых многоквартирных домов;

#### Угрозы

К ним относятся:

прекращение федеральных и региональных программ, или сокращение их финансирования.

#### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Камышловский муниципальный район на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 24 октября 2013 года № 1037.

Муниципальные программы сельских поселений Камышловского района.

Комплексная программа «Повышение качества жизни населения Камышловского района на период до 2018 года», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 28.10.2014г. №1162.

Государственная программа Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП.

#### Программные мероприятия

##### Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Свердловской области в сфере совершенствования системы управления жилищным фондом;

информационно-разъяснительная и пропагандистская работа с населением.

#### Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации действующего законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства и участия в совершенствовании системы управления жилищным фондом.

#### Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие в федеральных и региональных программах и проектах; формирование механизма общественного контроля за управлением и развитием жилищного фонда.

#### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств на осуществление мероприятий на участие по совершенствованию системы управления жилищным фондом в соответствии с требованиями действующего законодательства.

#### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

размещение информации на официальных сайтах муниципальных образований о существующих документах в сфере управления жилищным фондом.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

Рост доли многоквартирных жилых домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, до 100% к 2035 году.

Формирования механизмов общественного контроля за деятельностью управляющих компаний позволит повысить качество управления жилищным фондом, снизить жилищно-коммунальные платежи.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабая сторона муниципалитета (точка развития W15 ← O1, O2, O4-O8, O12-O14). В итоге в будущем снижается риск зависимости данной сферы от внешних угроз (W15 = T1, T2, T4, T5, T9).

#### Список стратегических проектов

Стратегический проект «Наш дом - забота наша»

## Глава 4. Стратегическое направление Развитие транспортной инфраструктуры

### Целевой вектор

Создание транспортной системы района, удобной для жизни населения и ведения бизнеса в условиях высокого уровня автомобилизации на основе проведения транспортной политики, сбалансированной со стратегическими направлениями развития района и региона.

### Основные задачи

К ним относятся:

улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей улично-дорожной сети населенных пунктов;

приведение дорог общего пользования местного значения в соответствие с установленными нормами и требованиями с учетом возрастающей интенсивности движения и увеличения количества автотранспортных средств;

развитие сети дорог общего пользования местного значения с учетом перспектив пространственного развития Камышловского района;

согласование перспектив развития в рамках окружения и с учетом реконструкции, строительства дорог регионального значения в соответствии с Транспортной стратегией Свердловской области;

реализация возникающих возможностей по открытию новых или продлению существующих маршрутов транспорта общего пользования, осуществляющего пассажирские перевозки.

### Стратегическое видение будущего

Создание комфортных условий для населения и субъектов предпринимательской деятельности района в части обеспечения безопасного и удобного автомобильного доступа по дорогам регионального и местного значения во все населенные пункты как транспортом общего пользования, так личным.

Создание удобных и безопасных условий для движения пешеходов: пешеходных зон, пешеходных переходов на территории населенных пунктов.

### Тенденции развития

К ним относятся:

стремление людей жить в индивидуальных жилых домах за чертой города в экологически чистых местах сопровождается перемещением населения в границах Камышловского района и загрузке дорог регионального значения;

развитие и реконструкция дорог регионального значения, проходящих по территории района, в соответствии с Транспортной стратегией Свердловской области, приводит к увеличению грузо-, пассажиропотоков;

высокий уровень несоответствия нормативным требованиям дорог общего пользования местного значения из-за отсутствия необходимого объема работ по их содержанию вследствие недостаточности средств местного бюджета;

создание пешеходных переходов, которые существенно улучшают безопасность движения пешеходов в населенных пунктах.

### Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)

#### Сильные стороны

К ним относятся:

реконструкция и строительство дорог и мостов за счет средств областного бюджета в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года»;

создание Дорожного фонда;

приобретение в муниципальную собственность 5 единиц дорожно-строительной техники;

наличие на территории района специализированного предприятия;

осуществление деятельности по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения;

осуществление деятельности по транспортному обслуживанию населения;

наличие железнодорожного сообщения;

дороги, соединяющие между собой населенные пункты и проходящие по территории района транзитом, являются дорогами региональными.

#### Слабые стороны

К ним относятся:

большая протяженность дорог общего пользования местного значения; удаленность друг от друга населенных пунктов и соответственно большие временные и денежные затраты;

несоответствие части дорог общего пользования местного значения установленным нормам и требованиям (нормативным требованиям не отвечает 109,7 км (37,4% от общей протяженности автодорог местного значения);

дотационность бюджета;

малочисленность некоторых населенных пунктов не позволяет организовать пассажирские маршруты в связи с их нерентабельностью;

регулярными пригородными пассажирскими перевозками занимается единственный участник, отсутствие конкуренции в этой отрасли, приводит к увеличению затрат муниципалитета на субсидирование убыточных маршрутов;

на территории района насчитывается 27 железобетонных и металлических мостов местного значения (486,8 пог.м.), что требует дополнительных затрат на их содержание и реконструкцию.

## Возможности

К ним относятся:

Внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей.

участие района в федеральных и региональных программах развития транспортной системы Свердловской области.

## Угрозы

К ним относятся:

изменения в налоговом, бюджетном законодательстве, которые могут усилить зависимость муниципального образования от принятия решений на региональном и федеральном уровне;

изменение в сторону увеличения планируемых сроков ремонта, реконструкции и строительства дорог общего пользования регионального значения, проходящих по территории района;

высокий уровень автомобилизации и соответственно быстрый износ дорожного полотна;

разрушение дорожного полотна автотранспортом и спецтехникой сельскохозяйственных организаций и лесозаготовителей.

## Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

организационно-методологический подход к решению задач по соблюдению баланса интересов всех участников дорожного движения;

нормативно-правовой подход включает в себя подготовку нормативных документов в сфере осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального района и обеспечение безопасности дорожного движения на них;

финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры

информационно-управленческий подход включает проведение опросов населения для определения степени удовлетворенности населения качеством дорог в районе, размещение всей необходимой информации на официальном сайте муниципального образования.

## Ожидаемые результаты

К ним относятся:

существенное улучшение транспортного обслуживания населения;

увеличение протяжённости отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, соединяющих населённые пункты района, а также дорог населённых пунктов и дворовых

проездов в населённых пунктах, в отношении которых произведен капитальный ремонт;

соответствие темпов развития транспортной инфраструктуры района требованиям современного общества и бизнеса;

темпы развития транспортной инфраструктуры соответствуют темпам социально-экономического развития района на перспективу;

создание комфортных условий для проживания, передвижения населения района и ведения коммерческой деятельности представителям бизнеса;

увеличение инвестиционной привлекательности района и его отдаленных территорий;

достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 32.

## Перечень стратегических программ «Территория, удобная для автомобилистов, пассажиров и пешеходов»

### *Стратегическая программа*

#### *Территория, удобная для автомобилистов, пассажиров и пешеходов*

#### Краткое описание

Программа направлена на обеспечение развития и эффективного функционирования транспортной инфраструктуры Камышловского муниципального района. Ею определяются показатели эксплуатации всей транспортной инфраструктуры, возможности и затраты времени на передвижение между населёнными пунктами, их соответствие градостроительным нормативам.

Программа предусматривает улучшение эксплуатационного состояния муниципальных дорог местного значения до уровня, соответствующего требованиям технических регламентов и безопасности. Увеличение на территории района объёма дорог с твёрдым покрытием за счет реконструкции существующих и строительства новых. Обеспечение постоянной связи с населёнными пунктами района по дорогам с твёрдым покрытием. Для улучшения условий движения пешеходов предусматривается строительство пешеходных переходов.

#### Цель программы

Развитие объектов транспортной инфраструктуры, удовлетворяющих потребностям экономики Камышловского муниципального района, отвечающей требуемым показателям надежности, безопасности и доступности для населения и субъектов предпринимательской деятельности района. Обеспечение качественного транспортного сообщения между населёнными пунктами района. Создание благоприятных условий, как для автомобилистов, так и для пешеходов, пассажиров.

#### Основные задачи

К ним относятся:

- постановка на кадастровый учет всех дорог местного значения, подготовка технической документации;
- улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети дорог местного значения и улично-дорожной сети населённых пунктов района, путём организации проведения реконструкции и капитальных ремонтов;
- обеспечение постоянной связи по дорогам с твердым покрытием с населенными пунктами района;
- повышение транспортной доступности мест работы, объектов медицины, образования;
- повышение комплексной безопасности дорожного движения для участников дорожного движения и для населения;
- первоочередными являются задачи приведения в соответствие требованиям безопасности школьных маршрутов.

### Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

#### Сильные стороны

К ним относятся:

- создание Дорожного фонда;
- приобретение в муниципальную собственность 5 единиц дорожно-строительной техники;
- наличие на территории района специализированного предприятия;
- осуществление деятельности по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения;
- осуществление деятельности по транспортному обслуживанию населения;
- наличие железнодорожного сообщения;
- дороги, соединяющие между собой населенные пункты и проходящие по территории района транзитом, являются дорогами региональными.

#### Слабые стороны

К ним относятся:

- большая протяженность дорог общего пользования местного значения;
- удаленность друг от друга населенных пунктов и соответственно большие временные и денежные затраты;
- несоответствие части дорог общего пользования местного значения установленным нормам и требованиям (нормативным требованиям не отвечает 109,7 км (37,4% от общей протяженности автодорог местного значения);
- дотационность бюджета;
- малочисленность некоторых населенных пунктов не позволяет организовать пассажирские маршруты в связи с их нерентабельностью;
- регулярными пригородными пассажирскими перевозками занимается единственный участник, отсутствие конкуренции в этой отрасли, приводит к

увеличению затрат муниципалитета на субсидирование убыточных маршрутов;

на территории района насчитывается 27 железобетонных и металлических мостов местного значения (486,8 пог.м.), что требует дополнительных затрат на их содержание и реконструкцию.

#### Возможности

К ним относятся:

Внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяют выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей.

участие района в федеральных и региональных программах развития транспортной системы Свердловской области.

#### Угрозы

К ним относятся:

изменения в налоговом, бюджетном законодательстве, которые могут усилить зависимость муниципального образования от принятия решений на региональном и федеральном уровне;

изменение в сторону увеличения планируемых сроков ремонта, реконструкции и строительства дорог общего пользования регионального значения, проходящих по территории района;

высокий уровень автомобилизации и соответственно быстрый износ дорожного полотна;

разрушение дорожного полотна автотранспортом и спецтехникой сельскохозяйственных организаций и лесозаготовителей.

#### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Камышловский муниципальный район на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 24 октября 2013 года № 1037.

Муниципальные программы сельских поселений Камышловского района.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельских поселений Камышловского района до 2025 года.

Комплексная программа «Повышение качества жизни населения Камышловского района на период до 2018 года», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 28.10.2014г. №1162.

Государственная программа Свердловской области «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года», утвержденная Постановлением Правительства Свердловской области от 25.01.2018 № 28-ПП.

Транспортная стратегия Свердловской области

Программные мероприятия  
Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Свердловской области в сфере развития транспортной системы;  
согласование перспектив развития дорожной сети района с региональным уровнем и перспективами развития окружения;  
участие в региональных, федеральных проектах в случае их принятия;  
использование механизмов государственно-частного партнерства для строительства и эксплуатации объектов инфраструктуры;  
выявление бесхозных дорог и постановка их на кадастровый учет с оформлением права муниципальной собственности.

Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

проведение кадастровых работ в отношении дорог местного значения;  
подготовка технической документации;  
корректировка реестра дорог общего пользования местного значения;  
разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации действующего законодательства в сфере осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Камышловского района и обеспечение безопасности дорожного движения на них.

Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие в федеральных и региональных программах и проектах развития транспортной инфраструктуры Свердловской области.  
поддержка проектов по развитию придорожной инфраструктуры.

Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств на осуществление в муниципальном образовании дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального района и обеспечение безопасности дорожного движения на них в соответствии с требованиями действующего законодательства;

привлечение частных инвестиций в процесс развития дорожной инфраструктуры (при наличии инвесторов).

#### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

размещение информации на официальных сайтах муниципальных образований о существующих документах в сфере развития транспортной инфраструктуры.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

протяженность объектов капитального ремонта, реконструкции улично-дорожной сети достигнет к 2030 году – 70 км, к 2035 году – 95 км нарастающим итогом;

строительство объектов улично-дорожной сети (нарастающим итогом) к 2030 году составит – 32,98 км, к 2035 году – 33,28 км;

реконструкция железнодорожного полотна;

увеличение доли населения, проживающего в населенных пунктах, имеющих транспортную доступность, до 99,7% к 2030 году;

снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения до 26,12% в 2030 году, до 24,82% в 2035 году.

Реализация возможности развития придорожной инфраструктуры.

Критерием эффективности реализуемых мероприятий станет - повышение доступности и качества транспортных услуг для населения района; повышение качества жизни населения за счет повышения транспортной мобильности населения.

Вырастет инвестиционная привлекательность для развития бизнеса населенных пунктов за счет улучшения качества транспортного сообщения, снижения транспортных издержек субъектов предпринимательской деятельности, уменьшение временных издержек при доставке грузов (товаров).

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабая сторона муниципалитета (точка развития W1 ← O1, O2, O8, O11-O13). В итоге в будущем снижается риск зависимости данной сферы от внешних угроз (W16 = T1, T2, T4, T5, T9).

#### Список стратегических проектов

Стратегический проект «Строительство и ремонт мостов»

Стратегический проект «Дороги местного значения»

## Глава 5. Стратегическое направление Экология, благоустроенная среда, рекреационные зоны

### Целевой вектор

Создание комфортных условий проживания на основе улучшения качества окружающей среды, благоустройства территории района. Обеспечение экологической устойчивости и повышения экологической безопасности систем жизнедеятельности, формирование у жителей экологического мировоззрения и культуры.

### Основные задачи

К ним относятся:

организация мероприятий по охране окружающей среды в границах Камышловского района;

участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых бытовых отходов;

проведение мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического вреда путем ликвидации, рекультивации несанкционированных свалок;

выполнение комплекса мероприятий по обеспечению эффективности использования, охраны и защиты муниципальных лесов;

благоустройство территорий общего пользования населенных пунктов; обеспечение населения водой надлежащего качества из нецентрализованных источников водоснабжения;

охват всех слоев населения экологическим просвещением, образованием, воспитание, формирование активной гражданской позиции и ответственности.

### Стратегическое видение будущего

Комфортные и экологически безопасные условия для проживания. Благоустроенная территория общего пользования со скверами, зонами культурного отдыха для детей и взрослых. Эффективная система раздельного сбора и транспортировки твердых коммунальных отходов на всей территории района. Переработка отходов вместо захоронения. Ликвидация и рекультивация всех официально зарегистрированных несанкционированных свалок.

### Тенденции развития

К ним относятся:

стремление людей жить в индивидуальных жилых домах за чертой города в экологически чистых местах, ведение садоводства усиливает экологическую нагрузку на район;

отсутствие на территории муниципального образования организованной системы обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов;

наличие большого количества несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов;

ухудшение экологической ситуации на водоемах района в связи с нарушением природоохранного законодательства.

### Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)

#### Сильные стороны

К ним относятся:

- наличие красивых экологически чистых мест – перспектива для развития туристического кластера, коттеджного строительства;
- наличие утвержденных правил благоустройства и содержания территорий населенных пунктов;
- активная позиция администрации района в решении экологических вопросов.

#### Слабые стороны

К ним относятся:

- удаленность друг от друга населенных пунктов и действующего полигона твердых коммунальных отходов;
- низкий уровень экологической культуры граждан;
- наличие большинства количества несанкционированных свалок твердых коммунальных и жидких бытовых отходов.

#### Возможности

К ним относятся:

- внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей;
- участие района в федеральных и региональных программах развития в сфере природопользования.

#### Угрозы

К ним относятся:

- изменения законодательства в сфере обращения с отходами, экологического законодательства;
- рост количества несанкционированных свалок коммунальных бытовых отходов;
- прекращение федеральных и региональных программ, или сокращение финансирования по мероприятиям, направленным на проведение работ по благоустройству придомовых территорий или территорий общего пользования населенных пунктов;
- зависимость от решений, принятых на региональном уровне.

#### Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

- организационно-методологический подход включает реабилитацию территорий, сохранение и восстановление лесов, парков, скверов и зеленых насаждений, взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

при осуществлении им функций контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды;

участие в организации работы в сфере обращения с отходами;

организация мероприятий по благоустройству территорий населенных пунктов района;

нормативно-правовой подход включает в себя подготовку нормативных документов в сфере экологической безопасности и природопользования, благоустройства территорий населенных пунктов, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней, частные инвестиции.

информационно-управленческий подход – проведение работы по экологическому просвещению и воспитанию, формированию экологической культуры.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

организация системы сбора (в том числе по раздельному сбору), транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов с приоритетом переработки;

ликвидация несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов на территории района;

улучшение показателей, характеризующих состояние экологической среды в районе;

увеличение доли населения, потребляющего воду стандартного качества из источников нецентрализованного водоснабжения;

увеличение доли населения, охваченной мероприятиями по повышению экологической культуры;

выполнение мероприятий по благоустройству территории общего пользования со скверами, зонами культурного отдыха для детей и взрослых не менее, чем в 5 населенных пунктах.

достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 33.

### Перечень стратегических программ Экологически чистый и благоустроенный район

#### *Стратегическая программа Экологически чистый и благоустроенный район*

#### Краткое описание

Программа направлена на соблюдение требований, обеспечивающих рациональное и экологически безопасное природопользование на территории района; развитие системы экологического образования и формирование экологической культуры населения. Запуск механизма финансового участия

граждан и территориального общественного самоуправления в решении вопросов благоустройства придомовой территории.

Программа предусматривает снижение негативного воздействия на окружающую среду и обеспечение чистоты территорий населенных пунктов.

#### Цель программы

Улучшение экологической ситуации, создание благоприятных комфортных условий проживания населения, в том числе за счет снижения негативного воздействия на окружающую среду в результате ликвидации несанкционированных свалок и организации системы сбора, транспортировки, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов. Повышение экологической культуры населения.

#### Основные задачи

К ним относятся:

- снижение негативного накопленного экологического вреда;
- обеспечение участия района в деятельности по осуществлению сбора (в том числе раздельного), транспортировки, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов;
- обеспечение населения питьевой водой стандартного качества из источников нецентрализованного водоснабжения;
- повышение экологической культуры населения;
- механизм финансового участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству придомовых территорий;
- создание и благоустройство территорий скверов в населенных пунктах.

#### Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

##### Сильные стороны

К ним относятся:

- наличие утвержденных правил благоустройства и содержания территорий населенных пунктов;
- активная позиция администрации района в решении экологических вопросов;
- наличие муниципального лицензированного объекта размещения твердых бытовых отходов (д. Фадюшина) и предприятия, занимающегося закупом, сбором и переработкой вторсырья.

##### Слабые стороны

К ним относятся:

- удаленность друг от друга населенных пунктов и действующего полигона твердых коммунальных отходов;
- низкий уровень реальных доходов населения, которое уклоняется от заключения договоров на сбор, транспортировку и утилизацию твердых коммунальных отходов;

садоводческие товарищества, которые уклоняются от заключения договоров на сбор, транспортировку и утилизацию твердых коммунальных отходов;

низкий уровень экологической культуры граждан;

наличие большинства количества несанкционированных свалок твердых коммунальных и жидких бытовых отходов;

отсутствие организации сбора (в том числе раздельного), транспортировки, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов;

низкая обеспеченность населения питьевой водой стандартного качества из источников нецентрализованного водоснабжения.

### Возможности

К ним относятся:

внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей;

участие района в федеральных и региональных программах, проектах в сфере природопользования и жилищно-коммунальной сфере;

частные инвестиции;

участие населения в решение вопросов благоустройства дворовых территорий в рамках инициативного бюджетирования.

### Угрозы

К ним относятся:

изменения в законодательстве в сфере обращения с отходами, экологического законодательства;

рост количества несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов;

зависимость от решений, принятых на региональном уровне;

вывоз на территорию района отходов производства и твердых коммунальных отходов с территории города Камышлов.

### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Камышловский муниципальный район на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 24 октября 2013 года № 1037.

Муниципальные программы сельских поселений Камышловского района.

Комплексная программа «Повышение качества жизни населения Камышловского района на период до 2018 года», утвержденная

постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 28.10.2014г. №1162.

Государственная программа Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП.

Государственная программа Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП.

Государственная программа Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 25.12.2014 № 1209-ПП.

#### Программные мероприятия

##### Организационно-методологические

взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Свердловской области в сфере природопользования и экологии, обращения с отходами;

взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Свердловской области при осуществлении ими функций контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды;

создание условий комфортности проживания, решение вопросов озеленения, цветочного оформления, размещения игровых и спортивно-оздоровительных комплексов для детей и подростков разных возрастных групп, отвечающим стандартам в области безопасности оборудования индивидуального и коллективного пользования, площадок для отдыха взрослых, организация дорожно - тропинойной сети, обустройство мест временного хранения мусора, упорядочения размещения легкового автотранспорта;

повышения культуры природопользования;

организация участия населения в реализации мероприятий по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности;

внедрение механизмов инициативного бюджетирования на территории Камышловского района;

организация участия населения в реализации федерального приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории населенных пунктов района;

информационно-разъяснительная и пропагандистская работа с населением.

### Нормативно-правовые

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации полномочий в сфере природопользования и экологии, обращения с отходами; корректировка правил благоустройства и содержания территорий населенных пунктов с учетом изменения действующего законодательства.

### Организационно-управленческие

участие в федеральных и региональных программах и проектах в сфере природопользования и экологии, обращения с отходами, благоустройства, реализуемых на территории Свердловской области;

проведение экологических субботников и иных общественных мероприятий, направленных на охрану и защиту природных ресурсов;

проведение мероприятий по благоустройству нецентрализованных источников водоснабжения по областной программе «Родники»;

организация участия граждан и организаций в реализации проектов по благоустройству мест общего пользования на территории населенных пунктов;

формирования механизма финансового участия граждан и их объединений в реализации мероприятий по благоустройству придомовых территорий.

### Финансово-кредитные

планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства бюджетных средств на исполнение полномочий органов местного самоуправления в сфере рационального природопользования и экологии;

привлечение государственных, частных инвестиций в процесс создания на территории системы обращения с отходами, ликвидации несанкционированных свалок, благоустройства скверов и иных территорий общего пользования;

привлечение государственных инвестиций и средств граждан в процесс реализации мероприятий по благоустройству придомовых территорий.

### Информационно-управленческие

информирование населения о состоянии экологической ситуации на территории района;

проведение общественных обсуждений по проектам нормативно-правовых актов в сфере благоустройства территорий, создания комфортной среды жизнедеятельности.

### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

объем выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух до 0,568 тыс. тонн в год к 2030 году;

увеличение доли населения, потребляющего воду стандартного качества из источников нецентрализованного водоснабжения;

доля населения района, охваченного мероприятиями по повышению экологической культуры, до 60 % к 2030 году;

улучшение состояния водных объектов: строительство очистных сооружений;

раздельный сбор, сортировка и использование твердых коммунальных отходов;

активизация участия населения в решении вопросов благоустройства придомовых территорий;

обновление специализированного транспорта, занятого на сборе и вывозе ТКО;

в рамках реализации мероприятий по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности планируется проведение работ по созданию и обустройству зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок в 4 населенных пунктах;

в рамках внедрения механизмов инициативного бюджетирования на территории Камышловского района планируется проведение обустройство общественных пространств, детских площадок, мест для занятия физической культурой и спортом, освещение улиц, озеленение в 1 населенном пункте;

создание условий для приоритетного развития сферы переработки ТКО;

ликвидация несанкционированных свалок.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабая сторона муниципалитета (точка развития W17, W18 ← O1, O2, O3, O4-O8, O12-O14). В итоге в будущем снижается риск зависимости данной сферы от внешних угроз (W15 -W17= T1, T2, T4, T5, T9).

Сводная информация и показатели, характеризующие экологическую обстановку на территории района в период с 2010 по 2016 год, указана в Приложении №21.

Список стратегических проектов

Стратегический проект «Район комфортной экологической среды»  
«Благоустройство дворовых территорий»

## Глава 6. Приоритетное направление Безопасность

Целевой вектор

Достижение и поддержание необходимого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, законных интересов организаций и общественных объединений от угроз криминального характера на территории Камышловского района. Целевой вектор – создание общественно безопасной среды проживания, системный подход к решению вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на

территории района, выполнению мероприятий по ГО, обеспечению пожарной безопасности.

#### Основные задачи

К ним относятся:

обеспечение условий для снижения уровня преступности и укрепления общественной безопасности в районе;

создание и развитие специализированных систем с использованием технических средств видеонаблюдения для обеспечения правопорядка и антитеррористической безопасности объектов социальной инфраструктуры;

построение эффективной системы мер защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

выполнение необходимых мероприятий по ГО.

#### Стратегическое видение будущего

Район безопасный и комфортный для проживания и ведения бизнеса.

#### Тенденции развития

К ним относятся:

создание единой дежурно-диспетчерской службы – как первый шаг к формированию системного подхода;

участие в пилотном проекте «Безопасный город».

#### Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)

##### Сильные стороны

К ним относятся:

снижение количества преступлений на территории района, повышение их раскрываемости;

все образовательные учреждения района (школы, детские сады, ДШИ) оснащены камерами видеонаблюдения и кнопками тревожной сигнализации с выводом на пульт охраны;

межведомственное взаимодействие в сфере профилактики правонарушений осуществляется постоянно действующими межведомственными комиссиями Камышловского района.

##### Слабые стороны

К ним относятся:

удаленность друг от друга населенных пунктов;

сильный разброс населенных пунктов по территории Камышловского муниципального района, в связи, с чем они не охвачены в полном объеме пожарными частями;

низкий уровень реальных доходов населения;

18 из 54 населенных пунктов района не охвачены системой оповещения и видеонаблюдения;

отсутствие муниципальной аварийно-спасательной службы;

наличие на территории гидротехнических сооружений требующих ремонта.

#### Возможности

К ним относятся:

внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей;

финансирование (софинансирование) мероприятий в сфере общественной безопасности из регионального (федерального) бюджета.

#### Угрозы

К ним относятся:

сокращение штатной численности сотрудников полиции;  
возникновение экстремистских проявлений на территории района;  
чрезвычайные ситуации техногенного характера.

#### Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

организационно-методологический подход включает совершенствование системы комплексной профилактики правонарушений среди различных категорий населения; совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение противопожарной безопасности, выполнение мероприятий по ГО.

нормативно-правовой подход включает подготовку нормативных документов в сфере общественной безопасности, реализации полномочий органов местного самоуправления для осуществления комплекса мер по защите от чрезвычайных ситуаций и предотвращения пожаров, ГО;

финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней;

информационно-управленческий подход – развитие информационного обеспечения населения и органов местного самоуправления по вопросам общественной безопасности.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

снижение уровня преступности на территории района, в том числе на улицах и в общественных местах до 223 ед. к 2035 году;

повышение раскрываемости преступлений до 73% к 2035 году;

реализация комплекса мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения противопожарной безопасности;

ремонт гидротехнических сооружений;

Достижение планируемых показателей, указанных в Приложении №

## Перечень стратегических программ Безопасный район

### *Стратегическая программа Безопасный район*

#### Краткое описание

Целевой вектор стратегической программы «Безопасный район» - создание безопасных условий для реализации человеческого потенциала. Обеспечение общественной безопасности является стратегическим и приоритетным направлением развития государства в целом и Камышловского района в частности.

Общественная безопасность в Российской Федерации обеспечивается органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, которые в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

#### Цель

Системное обеспечение общественной безопасности муниципального образования. Развитие и внедрение системы мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, мероприятий по ГО, пожарной безопасности на территории Камышловского района в соответствии с федеральными (региональными) стандартами и требованиями.

#### Задачи

К ним относятся:

- обеспечение условий для снижения уровня преступности;
- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в границах района;
- формирование комплексной системы социальной адаптации и ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание;
- создание добровольных народных дружин, пожарных дружин;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах Камышловского района;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Камышловского района;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории района;
- развитие комплексной системы мер, направленных на предотвращение аварийных ситуаций на гидротехнических сооружениях.

#### Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

##### Сильные стороны

К ним относятся:

наличие муниципальных программ и финансирования по реализации мероприятий;

снижение количества преступлений на территории района, повышение их раскрываемости;

отсутствие случаев террористических проявлений, межрасовой и межнациональной розни, нет экстремистских общественных организаций;

межведомственное взаимодействие в сфере профилактики правонарушений осуществляется постоянно действующими межведомственными комиссиями Камышловского муниципального района;

создана единая дежурно-диспетчерской служба;

создана и действует система РСЧС;

все образовательные учреждения района (школы, детские сады, ДШИ) оснащены камерами видеонаблюдения и кнопками тревожной сигнализации с выводом на пульт охраны;

развитая сеть добровольных пожарных дружин.

#### Слабые стороны

К ним относятся:

высокая дотационность бюджета;

большая удаленность населенных пунктов друга от друга, малочисленность части из них;

низкий уровень реальных доходов населения;

18 из 54 населенных пунктов района не охвачены системой оповещения и видеонаблюдения;

отсутствие муниципальной аварийно-спасательной службы;

наличие на территории гидротехнических сооружений требующих ремонта.

#### Возможности

К ним относятся:

внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей;

финансирование (софинансирование) мероприятий в сфере общественной безопасности из федерального (областного) бюджета.

#### Угрозы

К ним относятся:

сокращение штатной численности сотрудников полиции;

возникновение экстремистских проявлений на территории района;

чрезвычайные ситуации техногенного характера.

#### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Обеспечение общественной безопасности на территории МО Камышловский муниципальный район на 2014-2020годы»,

утвержденная постановлением главы МО Камышловский муниципальный район от 05 ноября 2013 года № 1110.

Внедрение Аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Свердловской области в составе региональной интеграционной платформы АПК «Безопасный город» с подключением ЕДДС, а также элементов систем мониторинга рисков общественной безопасности, рисков природного и техногенного характера, элементов систем профилактики нарушений правил дорожного движения и правил перевозки грузов.

#### Программные мероприятия Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по вопросам общественной безопасности;

функционирование консультативно-совещательных органов, обеспечивающих взаимодействие и согласованную деятельность органов местного самоуправления, ведомств, организаций, учреждений независимо от форм собственности в решении проблем в сфере обеспечения общественной безопасности;

совершенствование системы комплексной профилактики правонарушений среди различных категорий населения;

совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение противопожарной безопасности.

#### Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в сфере осуществления общественной безопасности.

#### Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие района в федеральных и региональных программах и проектах в сфере осуществления общественной безопасности;

внедрение и развитие АПК «Безопасный город»;

реализация аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Камышловского района.

#### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование в соответствии с требованиями действующего бюджетного и антимонопольного законодательства бюджетных средств на исполнение полномочий органов местного самоуправления, направленных на обеспечение общественной безопасности.

#### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

размещение информации на официальном сайте Камышловского района;

изготовление печатной продукции антитеррористической и антиэкстремистской направленности.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

снижение количества зарегистрированных преступлений до 232 ед. в год к 2030 году;

рост раскрываемости преступлений до 72% в 2030 году;

развитие систем оповещения и видеонаблюдения;

обеспечение населенных пунктов дополнительными пожарными резервуарами;

создание муниципальной спасательной службы.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны муниципалитета (точка развития W20 ← O2, O6 – O8, O12). Слабая сторона станет сильной и соответственно выйдет из зоны риска зависимости от внешних угроз (W4-W6, W8, W10= T1, T2, T4-T9).

#### Перечень стратегических проектов

Стратегический проект «Ваша безопасность - наш приоритет»

### Глава 7. Приоритетное направление Развитие гражданского общества

#### Целевой вектор

Развитие сообщества свободных, равных и активных граждан, объединенных общностью традиций, интересов и ценностей, формирование общественного согласия, создание эффективной модели местного самоуправления.

#### Основные задачи

К ним относятся:

создание правовых, информационных, организационных и прочих условий для развития гражданского общества;

повышение активности граждан во всех сферах жизни, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения;

создание устойчиво функционирующей системы участия сообщества в процессах выработки, принятия, реализации и контроля значимых муниципальных управленческих решений;

формирование у населения культуры социальной жизни, сохранение социального мира, укрепление межконфессионального и этносоциального согласия (толерантности);

создание и развитие информационного общества;

создание общества знания;  
 реализация положений Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации: проведение мероприятий, направленных на устранение цифрового неравенства на территории района, обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления, совершенствование системы обратной связи с населением.

#### Стратегическое видение будущего

Повышение уровня гражданской зрелости, социально ориентированной активности населения, создание эффективной системы местного самоуправления, базирующейся на принципах партнерства власти и сообщества. Активное участие населения в решениях вопросов местного значения на принципах инициативного бюджетирования.

#### Тенденции развития

С точки зрения задач, решаемых данным направлением, наиболее важными тенденциями можно считать следующие:

общественная активность направлена в основном на решение вопросов благоустройства населенных пунктов, экологии, поддержки граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию;

низкая активность граждан в решении вопросов местного значения, проведении общественного контроля, формирование потребительского отношения;

возникновение качественно новой информационно-коммуникативной среды, благоприятной для подъема гражданской активности населения и ее выражения в новых формах;

создание и работа структуры электронного правительства, появление возможности обратной связи с населением;

создание и работа Портала государственных услуг, перевод части государственных, муниципальных услуг в электронный вид;

внедрение и реализация принципа «одного окна» и создание сети многофункциональных центров;

необходимость создания системы социального партнерства власти и населения, развития гражданского общества и местного самоуправления.

#### Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)

##### Сильные стороны

К ним относятся:

организация привлечения на добровольной основе средств жителей, организаций и учреждений всех форм собственности для развития социальной инфраструктуры территорий;

общественная активность направлена на решение вопросов благоустройства населенных пунктов, экологии, поддержки граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию;

сформирована Общественная палата, созданы референтные группы;

на официальном сайте администрации Камышловского муниципального района организовано общественное обсуждение нормативных правовых актов;

осуществляется ежегодное проведение социологических опросов граждан, чтобы оценить работу администрации, уровень удовлетворенности медицинской помощью, качеством общего, дошкольного образования, жилищно-коммунальных услуг и т.д.;

наблюдается положительная динамика включения граждан в деятельность общественных организаций (объединений) патриотической направленности, оборонно-спортивных лагерей, военно-патриотических клубов;

отсутствие случаев террористических проявлений, межрасовой и межнациональной розни, нет экстремистско настроенных общественных организаций.

#### Слабые стороны

К ним относятся:

высокая дотационность местного бюджета;

большая удаленность населенных пунктов друг от друга;

низкий уровень реальных доходов населения;

слабая гражданская активность основной массы жителей, апатия и инертность отдельных возрастных групп в решении вопросов местного значения;

недостаточность знаний и слабое понимание гражданами принципов деятельности и полномочий различных ветвей власти;

отсутствие широкополосного доступа к сети «Интернет» в большинстве населенных пунктов;

#### Возможности

К ним относятся:

развитие современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, позволяющей удовлетворить потребности в информации, как внутренних потребителей информационных ресурсов, так и внешних, условия для возникновения качественно новых электронных форм и каналов взаимодействия власти и населения;

внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы на достижение установленных целей;

участие района в федеральных и региональных программах, проектах, направленных на развитие гражданского общества и местного самоуправления, в том числе на принципах инициативного бюджетирования.

#### Угрозы

К ним относятся:

нарастание социальной напряженности в случае принятия на муниципальном или ином уровне власти необоснованных или непродуманных решений;

отсутствие перспектив подключения широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для части населенных пунктов, в связи с тем, что они коммерчески непривлекательны для частных провайдеров.

#### Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

комплексный подход;  
 внесение изменений в нормативно-правовую базу;  
 развитие информационно-просветительской деятельности;  
 осуществление поэтапного перехода органов местного самоуправления к использованию инфраструктуры электронного правительства;  
 систематический контроль за ходом реализации программ и проектов направления.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

достижение информационной открытости местного самоуправления, создание на основе современных электронных информационных технологий, новых каналов взаимодействия власти и гражданского общества;

развитие разнообразных форм и видов гражданской активности граждан;

формирование системы общественного согласия, отношений толерантности в обществе, достижение межконфессионального диалога, развитие национально-культурных обществ;

принятие необходимых нормативно-правовых актов, регулирующих функционирование и развитие гражданского общества и местного самоуправления;

увеличение числа гражданских инициатив, рост организованных форм гражданской активности;

Достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 35.

#### Перечень стратегических программ

Территория активных граждан

Связь – вызов века

*Стратегическая программа*

*Территория активных граждан*

#### Краткое описание

Целевой вектор стратегической программы «Территория активных граждан» сохранение и развитие человеческого потенциала района, повышение активности широких слоев населения, объединение усилий

активных граждан, информированности населения, формирование гражданской ответственности, патриотизма.

#### Цель

Создание правовых, информационных, организационных условий для поддержки и развития форм общественного участия и самоорганизации граждан.

#### Задачи

К ним относятся:

развитие постоянно действующей системы социального и информационного партнерства власти и населения;

повышение уровня доверия к информации о деятельности органов местного самоуправления у населения Камышловского района;

системы круглосуточного и повсеместного доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления;

изменение практики работы муниципальной власти в сторону неперемennого привлечения общественности к управлению;

увеличение численности субъектов территориального общественного самоуправления;

вовлечение населения в поле принятия управленческих решений;

приобщение молодежи, населения трудоспособного возраста, пожилых людей к процессам развития гражданского общества;

в духовной и досуговой сферах – развитие разнообразных личных форм духовного творчества и художественной самодеятельности, физкультуры и спорта, участие населения в массовых культурно-спортивных мероприятиях;

в информационной сфере – участие населения и органов местного самоуправления в интерактивном обмене информацией и в двусторонней обратной связи;

развитие территориальной активности населения – приобщение граждан по месту жительства к решению актуальных задач, связанных с созданием комфортной, благоустроенной среды проживания, развитие социального творчества семей, домохозяйств:

совершенствование имеющихся и создание новых организованных форм активности граждан (обществ, организаций, объединений, ассоциаций, корпораций и пр.);

в социально-демографической сфере – активизация и совершенствование деятельности организаций молодежи, пенсионеров, ветеранов, инвалидов, молодых семей и т.п.;

развитие волонтерского движения;

проведение работы по патриотическому воспитанию молодежи и формированию гражданской ответственности;

популяризация среди населения принципов общественного согласия и толерантности как основы образа жизни и неприятия любых проявлений экстремизма;

обеспечение диалога между представителями различных общественных, политических, национально-культурных и религиозных объединений для

достижения реального взаимопонимания и сотрудничества в рамках сообщества;

повышение уровня правовой грамотности и гражданской ответственности населения, в том числе организованной общественности и органов власти.

### Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

#### Сильные стороны

К ним относятся:

организация привлечения на добровольной основе средств жителей, организаций и учреждений всех форм собственности для развития социальной инфраструктуры территорий;

общественная активность направлена на решение вопросов благоустройства населенных пунктов, экологии, поддержки граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию;

сформирована Общественная палата, созданы референтные группы; на официальном сайте администрации Камышловского муниципального района организовано общественное обсуждение нормативных правовых актов;

осуществляется ежегодное проведение социологических опросов граждан, чтобы оценить работу администрации, уровень удовлетворенности медицинской помощью, качеством общего, дошкольного образования, жилищно-коммунальных услуг и т.д.;

наблюдается положительная динамика включения граждан в деятельность общественных организаций (объединений) патриотической направленности, оборонно-спортивных лагерей, военно-патриотических клубов;

отсутствие случаев террористических проявлений, межрасовой и межнациональной розни, нет экстремистско настроенных общественных организаций.

#### Слабые стороны

К ним относятся:

высокая дотационность местного бюджета;

большая удаленность населенных пунктов друг от друга;

низкий уровень реальных доходов населения;

слабая гражданская активность основной массы жителей, апатия и инертность отдельных возрастных групп в решении вопросов местного значения;

недостаточность знаний и слабое понимание гражданами принципов деятельности и полномочий различных ветвей власти.

#### Возможности

К ним относятся:

внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы на достижение установленных целей;

участие района в федеральных и региональных программах, проектах, направленных на развитие гражданского общества и местного самоуправления, в том числе на принципах инициативного бюджетирования.

### Угрозы

К ним относятся:

появление протестных групп населения, которые могут быть использованы как средство борьбы за власть;

нарастание социальной напряженности в случае принятия на муниципальном или ином уровне власти необоснованных или непродуманных решений.

### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Камышловский муниципальный район на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 18 октября 2013 года № 1027.

Муниципальная программа «Развитие культуры, молодежной политики и спорта на территории МО Камышловский муниципальный район" на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 07.11.2013г. №1124.

Муниципальная программа «Обеспечение общественной безопасности на территории МО Камышловский муниципальный район на 2014-2020годы», утвержденная постановлением главы МО Камышловский муниципальный район от 05 ноября 2013 года № 1110.

Муниципальные программы сельских поселений Камышловского района.

Комплексная программа Камышловского муниципального района «Повышение качества жизни населения Камышловского района на период до 2018 года», утвержденная постановлением от 28.10.2014 №1162.

### Программные мероприятия

#### Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по вопросам развития гражданского общества на территории района;

организация и контроль работы за переводом большинства муниципальных услуг в электронный вариант.

#### Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации своих полномочий, развития гражданского общества, гражданских инициатив;

корректировка административных регламентов оказания муниципальных услуг в соответствии с действующим законодательством.

#### Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие района в федеральных и региональных программах и проектах в сфере развития гражданского общества;

развитие гражданской активности через участие в реализации приоритетных проектов и программ;

развитие системы общественного контроля;

активизация работы по патриотическому воспитанию молодежи;

содействие в совершенствовании работы МФЦ на территории района;

поддержка мероприятий, направленных на развитие толерантных отношений в обществе, поддержание межнационального и межконфессионального мира и согласия, разъяснение негативных последствий любых форм проявления экстремизма;

организация образовательных мероприятий в дошкольных учреждениях, общеобразовательных школах, направленных на воспитание толерантности, взаимного уважения независимо от национальной, расовой, социальной и религиозной принадлежности;

поддержка общественных инициатив, направленных на формирование межнационального и межконфессионального мира и согласия.

#### Финансово-кредитные мероприятия

Планирование и расходование в соответствии с требованиями действующего бюджетного и антимонопольного законодательства бюджетных средств на исполнение полномочий органов местного самоуправления, направленных на развитие гражданских инициатив;

возможность поддержки ТОСов при условии их регистрации в качестве юридического лица.

#### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

размещение информации на официальных сайтах Камышловского района и сельских поселений о деятельности органов местного самоуправления, о гражданских инициативах и проводимых мероприятиях;

эффективная система постоянного мониторинга общественного мнения, позволяющая объективно оценивать ситуацию, выявлять тенденции развития и предотвращать разрастание возможных конфликтов.

## Ожидаемые результаты

К ним относятся:

совершенствование нормативно-правовой базы в сфере развития местного самоуправления;

достижение информационной открытости и доступности;

перевод основной части муниципальных услуг в электронный вид;

реализация принципа «одного окна» и содействие работе МФЦ;

развитие разнообразных форм и видов гражданской активности населения;

фактическое участие населения в работе совещательных органов и общественных экспертных советов;

рост доли населения, вовлеченного в реализацию местного самоуправления до 8% в 2030 году;

рост доли граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста до 15% в 2030 году, до 20% в 2035 году;

рост доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления до 10% к 2030 году;

рост доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию (развитие сети военно-патриотических клубов, организация летних военно-спортивных лагерей) до 15% в 2030 году, 20% в 2035 году;

Как результат удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления вырастет до 80% к 2030 году.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны муниципалитета (точка развития W18 ← O1- O3, O6, O7). Слабая сторона станет сильной и соответственно выйдет из зоны риска зависимости от внешних угроз (W4-W6, W8, W 10= T1, T2, T4-T9).

## Перечень стратегических проектов

Стратегический проект «Активность граждан – залог успеха»

### *Стратегическая программа*

*Связь - вызов века*

### Краткое описание

Информационные и коммуникационные технологии стали частью современных управленческих систем во всех отраслях экономики, сферах государственного и муниципального управления, безопасности и обеспечения правопорядка. Уровень развития телекоммуникационных сетей в Камышловском районе не позволяет в достаточном объеме перейти к

информационному обществу в большинстве населенных пунктов. Целевой вектор программы - развитие информационного пространства, обеспечение возможности широкополосного доступа для всего населения муниципального образования и переход на этап цифровой экономики.

### Цель программы

Содействие развитию информационного общества с постепенным переходом на уровень общества знаний и цифровой экономики, повышение качества жизни населения путем совершенствования системы муниципального управления с применением передовых информационных и телекоммуникационных технологий.

### Основные задачи

К ним относятся:

развитие современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры района;

содействие в создании условий для устранения цифрового неравенства между населенными пунктами на территории Камышловского района;

содействие созданию условий по обеспечению доступности услуг сотовой связи на качественном уровне;

содействие созданию условий для организации доступности услуг интерактивного телевидения на территории всех населенных пунктов района;

содействие созданию условий для развития общества знаний и внедрения цифровой экономики.

### Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

#### Сильные стороны

К ним относятся:

наличие возможности широкополосного доступа в телекоммуникационной сети «Интернет» в наиболее крупных населенных пунктах и вдоль региональных трасс;

за последние пять лет расширение спектра услуг (предоставление мульти-услуг), введение безлимитных тарифов и снижение размера платежей.

#### Слабые стороны

К ним относятся:

низкая плотность населения и отдаленность населенных пунктов, низкая платежеспособность населения являются сдерживающими факторами для работы частных провайдеров;

отсутствие доступных магистралей ВОЛС;

ограничениями является наличие на территории федерального лесного фонда, так как при проектировании и строительстве ВОЛС процедуры согласования затягиваются на длительный срок.

## Возможности

К ним относятся:

участие района в федеральных и региональных программах, проектах в рамках развития местного самоуправления и гражданского общества, направленных на формирование информационного общества и общества знаний;

реализация федерального проекта «доступная цифровая среда» в отношении всех населенных пунктов района с численностью от 250 до 500 человек;

наличие частных провайдеров, которые готовы предоставлять услуги широкополосного доступа к сети «Интернет» в большинстве населенных пунктов в случае выделения доступа к ВОЛС, проложенной ПАО «Ростелеком» в соответствии с федеральным проектом в рамках устранения цифрового неравенства.

## Угрозы

К ним относятся:

монополизм ПАО «Ростелеком», владеющим ВОЛС, проложенным на территории района в соответствии с федеральным проектом «устранение цифрового неравенства»;

снижение объема инвестиций в рамках реализации федерального проекта.

## Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Камышловский муниципальный район на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 18 октября 2013 года № 1027.

Федеральный проект «Устранение цифрового неравенства».

## Программные мероприятия Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по вопросам развития гражданского общества на территории района, создания общества знаний и внедрения цифровой экономики.

## Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления, определяющих развитие информационного общества.

## Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие района в федеральных и региональных программах и проектах в сфере развития информационного общества;

повышение доступности для населения и организаций современных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;

содействие переходу к цифровому телерадиовещанию и развитию новых видов телевизионной и радиотрансляции, включая трансляцию мобильного и интернет-телевидения, телеканалов высокой четкости и спутниковую непосредственную телерадиотрансляцию;

содействие повышению инвестиционной привлекательности для частных провайдеров;

поддержание безопасности функционирования муниципальной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, информационных и телекоммуникационных систем;

внедрение программы АПК «Безопасный город».

#### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств на исполнение полномочий органов местного самоуправления, направленных на развитие информационного общества, передовых информационных и телекоммуникационных технологий;

привлечение государственных и частных инвестиций для обеспечения широкополосного доступа к сети «Интернет» на всей территории района.

#### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

размещение информации на официальном сайте Камышловского района о деятельности органов местного самоуправления, о гражданских инициативах и проводимых мероприятиях;

проведение общественных обсуждений;

формирование единого информационного пространства района;

предоставление гражданам муниципальных услуг на территории района с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;

расширение использования информационных и телекоммуникационных технологий для развития новых форм и методов обучения;

обеспечение эффективного межведомственного и межрегионального информационного обмена.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

обеспечение доступа (в том числе широкополосного) к телекоммуникационной сети «Интернет» на территории большинства населенных пунктов района;

обеспечение перехода к цифровому телерадиовещанию на территории большинства населенных пунктов района;

реализация проекта АПК «Безопасный город».

Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры района обеспечит формирование единого информационного пространства, обеспечение прав граждан на объективную достоверную информацию и создание условий для удовлетворения потребностей в постоянном развитии, расширение кругозора – это залог развития человеческого потенциала.

Развитие телекоммуникационного комплекса обеспечит высокий уровень качества и доступности использования информационных технологий во всех сферах жизни общества. Позволит сформировать не только информационное общество, но перейти на следующий этап – формирование общества знаний.

Формирование новой технологической основы может стать фактором для развития экономического потенциала района за счет получения возможности использования механизмов предоставления финансовых услуг в электронной форме; дистанционной занятости, применения технологий, направленных на повышение производительности труда, эффективности производства. Как результат – развитие в районе цифровой экономики.

Развитие технологий электронного взаимодействия граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления позволит повысить эффективность муниципального управления.

Как результат удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления вырастет до 80% к 2030 году.

Таким образом, в результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны муниципалитета (точка развития W19 ← O2, O6 – O8, O12). В условиях современного общества и с учетом государственной стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, реализация данной стратегической программы может дать куммулятивный эффект в сфере развития человеческого потенциала и реального сектора экономики района.

Перечень стратегических проектов  
Стратегический проект «Возможности связи и интернет - каждому»

## **Глава 8. Приоритетное направление. Градостроительство, землепользование**

Градостроительное обеспечение стратегии социально-экономического развития Камышловского муниципального района, направленное на создание условий для устойчивого, сбалансированного развития территорий муниципального образования в целях обеспечения благоприятных условий для проживания населения, увеличения темпов роста строительства жилья, для привлечения инвестиций и реализации частных, муниципальных, межмуниципальных и государственных проектов.

## Основные задачи

К ним относятся:

- актуализация схемы территориального планирования (СТП) Камышловского муниципального;
- актуализация документации территориального планирования и градостроительного зонирования в целях перевода документов в цифровой вид для создания пространственной базы данных на территорию Камышловского муниципального района и пространственной базы данных территориального планирования Свердловской области;
- подготовка документации территориального планирования населенных пунктов, входящих в состав поселений муниципального района;
- ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в электронном виде;
- повышение экономической эффективности использования территории муниципального образования, земельных ресурсов на основе градостроительных решений;
- формирование благоприятной среды жизнедеятельности населения средствами планировки, застройки, дизайна, ландшафтной архитектуры;
- развитие инженерно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающее ведение жилищного и иного строительства;
- сохранение и эффективное использование историко-культурного и природного наследия района.

## Стратегическое видение будущего

Территория района обеспечена утвержденными в установленном порядке документами территориального планирования, реализация которых определит устойчивое развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, с учетом интересов граждан и бизнеса. Проекты межевания и планировки территории позволят эффективно использовать территориальные и земельные ресурсы для возведения капитальных строений и строительства инфраструктурных линейных объектов.

Ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в электронном виде позволит создать систематизированный свод документированных сведений о развитии территорий, их застройке, о земельных участках и иных сведений, необходимых для обеспечения администрации района и сельских поселений, физических и юридических лиц достоверной информацией, необходимой для осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности.

## Тенденции развития

К ним относятся:

- наличие документов, необходимых для реализации полномочий в сфере градостроительной деятельности и землепользования;
- наличие генеральных планов в отношении населенных пунктов;

увеличение объема вводимой в эксплуатацию жилой площади.

## Стратегические преимущества и угрозы(SWOT-анализ) Сильные стороны

К ним относятся:

На все населенные пункты имеются утвержденные генеральные планы. Исключение составляет Восточное сельское поселение: из 8 населенных пунктов данной территории генеральные планы разработаны только на пос.Восточный и с.Никольское).

Постановка на Государственный кадастровый учет границ некоторых населенных пунктов, что способствует оформлению землеотводных документов на участки и правоустанавливающих документов на объекты капитального строительства.

Утверждение проектов планировки и межевания территорий в населенных пунктах.

Введение в оборот земель сельскохозяйственного назначения. Возможность формирования земельных участков в границах населенных пунктов.

Активная позиция и участие администрации района в реализации на территории региональных, федеральных программ и проектов.

## Слабые стороны

К ним относятся:

Значительная часть территории района занята землями федерального лесного фонда и землями сельскохозяйственного назначения.

Несоответствие транспортной сети и инженерной инфраструктуры современным и перспективным потребностям района.

Информационная система обеспечения градостроительной деятельности на территории в электронном виде не используется.

Не полная картографическая информация территории муниципального образования.

## Возможности

К ним относятся:

Внесение изменений в федеральное законодательство по упрощению работы для муниципальных образований по изменению категории земель.

Внедрение стратегического планирования и проектного управления на всех уровнях власти.

Возможность размещения на территории района межмуниципальных объектов.

Возможности по пространственному развитию населенных пунктов, по формированию земельных участков после постановки на кадастровый учет границ земель Лесного фонда, охранных зон инженерных сетей, зон санитарной охраны объектов, границ водных объектов и их береговых линий. Возможности по формированию земельных участков, актуализации данных

об их владельцах и выявления перспектив для развития при проведении комплексных кадастровых работ.

Возможности по выявлению земель сельскохозяйственного назначения, не используемых или используемых с нарушением действующего законодательства в ходе проведения инвентаризации земель данной категории.

#### Угрозы

К ним относятся:

отсутствие установленного законом рычага воздействия на граждан по исполнению ими обязанности регистрации прав на земельные участки и объекты капитального строительства;

изменения в действующем законодательстве, в силу которых у муниципалитетов прекращается право распоряжения земельными участками, право государственной собственности на которые не разграничено.

#### Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

разработка градостроительной документации, проектов планировки и застройки населенных пунктов в соответствии с Генеральными планами населенных пунктов;

внедрение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;

проведение комплексных кадастровых работ при наличии финансирования из областного бюджета;

проведение инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения при наличии финансирования из областного бюджета;

градостроительный мониторинг реализации стратегии развития района;

установление зон развития существующей и перспективной жилой и общественной застройки.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

градостроительное обеспечение стратегии развития района;

актуализированная схема территориального планирования района, генеральных планов поселений и населенных пунктов, разработанные на основе стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

обеспеченность актуализированными документами территориального планирования и градостроительного зонирования (100% до 2025 года);

создание и ведение пространственной базы данных информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в электронном виде (позволит использовать возможности геоинформационной системы, ввести систему электронного документооборота, использовать в текущей работе систему правления электронными базами данных, систему автоматизированной подготовки документов);

рациональное размещение объектов инфраструктуры в системе территориального планирования;

увеличение объема жилищного строительства, в том числе ИЖС;

градостроительный мониторинг реализации стратегии развития;

Достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 36.

Перечень стратегических программ  
 Генеральный план – градостроительное обеспечение стратегии  
 Территория доступного и комфортного жилья

*Стратегическая программа.*

*Генеральный план – градостроительное обеспечение стратегии*

#### Краткое описание

Один из механизмов реализации Стратегии социально-экономического развития района – Схема территориального планирования Камышловского района. Цель актуализации схемы территориального планирования Камышловского района - определение назначения территорий, расположенных в границах Камышловского района, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов для обеспечения устойчивого пространственного развития территории, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципального образования.

Задачи актуализации схемы территориального планирования Камышловского района:

- анализ существующего развития Камышловского района;

- выявление проблем градостроительного развития территории Камышловского района.

#### Цель программы

Обеспечение основных градостроительных условий реализации Стратегии социально-экономического развития Камышловского района. Разработка комплекса мер по повышению эффективности использования территории Камышловского района

#### Основные задачи

К ним относятся:

- увеличение инвестиционной привлекательности Камышловского района для создания новых рабочих мест и повышения качества и уровня жизни населения, вследствие повышения его конкурентоспособности;

- создание доступной и высокоэффективной социальной сферы обслуживания населения, в том числе возможности получения квалифицированных услуг в сфере образования и здравоохранения;

- усовершенствование внешних и внутренних транспортных связей как основы укрепления экономической сферы деятельности населения;
- обеспечение учета интересов населения и формирования благоприятной среды жизнедеятельности;
- создание условий для разнообразных видов отдыха и занятий спортом;
- улучшение жилищных условий и качества жилищного фонда;
- развитие и модернизация инженерной и транспортной инфраструктуры;
- предотвращение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечение экологически устойчивого развития территории путем создания условий для сохранения уникального природно-ресурсного потенциала.

### Анализ исходной ситуации (Swot-Анализ)

#### Сильные стороны

К ним относятся:

- выгодное географическое положение;
- введение в оборот земель сельскохозяйственного назначения;
- возможность формирования земельных участков в границах населенных пунктов.

#### Слабые стороны

К ним относятся:

- 43 % территории района занимают лесные площади;
- наличие на территории особо охраняемых природных территорий;
- необходимость подготовки новых и корректировки имеющихся документов территориального планирования;
- отставание в развитии инженерно-транспортной инфраструктуры, социальной инфраструктуры;
- низкий уровень доходов населения;
- низкая активность бизнеса.

#### Возможности

К ним относятся:

- при создании соответствующих правовых, социально-экономических условий возникнет возможность повысить привлекательность района для инвестиций, развития действующего бизнеса, реализации новых проектов и соответствующего развития условий для комфортного проживания граждан;
- внедрение стратегического планирования и проектного управления открывает возможности для эффективного использования имеющихся ресурсов.

#### Угрозы

К ним относятся:

возможные изменения в действующем законодательстве, которые могут вызвать сокращение бизнеса на территории, еще более увеличить зависимость от принятия решений на федеральном и региональном уровне;  
стагнация в экономике страны и региона;  
снижение инвестиций;  
угрозы, связанные с оттоком населения.

#### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории муниципального образования Камышловский муниципальный район на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 05 ноября 2013 года № 1109.

Подпрограмма 3 «Осуществление градостроительной деятельности» государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП.

#### Программные мероприятия

##### Организационно - методологические мероприятия

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Свердловской области и территориальными органами федеральной власти в сфере градостроительства;

участие в региональных, федеральных проектах в случае их принятия;  
разработка проектов планировки и межевания отдельных территорий района;

работа по улучшению инвестиционной привлекательности района;  
градостроительный мониторинг.

##### Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

разработка местных градостроительных нормативов;  
разработка, корректировка и утверждение административных регламентов предоставления муниципальных услуг в сфере градостроительства; и землепользования;

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации действующего законодательства в сфере градостроительства.

##### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств на осуществление градостроительной деятельности в муниципальном образовании в соответствии с требованиями действующего законодательства;

привлечение частных инвестиций в процесс подготовки проектов планировки и межевания (при наличии инвесторов).

#### Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

внедрение системы информационного обеспечения градостроительной деятельности;

размещение информации на официальном сайте муниципального образования о существующих документах территориального планирования, их корректировке, разработке проектов планировки и межевания, генеральных планов населенных пунктов.

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

актуализированная схема территориального планирования Камышловского района;

довести степень обеспеченности документами территориального планирования к 2030 году до 100%;

эффективное использование территории района;

формирование новых инвестиционных площадок на территории района с целью усиления его привлекательности для частных инвесторов;

последовательное достижение установленных схемой территориального планирования Камышловского района основных показателей эффективности использования территории района, экологических условий жизни граждан и уровня комфортности среды.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабая сторона муниципалитета (точка развития W21 ← O1, O2). В итоге в будущем снижается риск зависимости данной сферы от внешних угроз (W21 = T1, T2).

#### Список стратегических проектов

Стратегический проект «Схема территориального планирования Камышловского района» – градостроительное обеспечение стратегии»

#### *Стратегическая программа*

#### *Территория доступного и комфортного жилья*

#### Краткое описание

Главная цель Стратегии социально-экономического развития Камышловского района - высокое и устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений граждан. Эта целевая установка включает в себя возможность обеспечения человека качественным и современным

жильем, соответствующим его потребностям, находящимся в комфортной градостроительной среде с безопасными условиями проживания, при которых созданы оптимальные параметры жизнедеятельности человека: инсоляция, аэрация, озеленение, свободная территория, условия для пребывания детей, достаточный уровень обеспеченности элементами социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры.

### Цель программы

Удовлетворение потребностей разных групп населения в современном жилище и связанными с ним объектами обслуживания в соответствии с их образом жизни и финансовыми возможностями; комплексное освоение территорий для застройки.

### Основные задачи

К ним относятся:

обеспечение доступным жильем и земельными участками под индивидуальное жилищное строительство различных категорий малообеспеченных граждан: бюджетников, льготников, многодетных семей, молодых семей;

создание специализированного муниципального жилого фонда;

совершенствование структуры жилой застройки по этажности и типологии домов;

осуществление комплексной застройки жилых районов, насыщение их объектами социальной инфраструктуры;

развитие инженерной инфраструктуры, обеспечивающей ведение жилищного строительства на новых площадках;

повышение комфортности и эстетической выразительности жилой среды, обеспечение каждой семьи отдельным жильем, бытовыми удобствами, благоустройством;

создание энерго- и ресурсосберегающих систем жизнеобеспечения.

### Анализ исходной ситуации (Swot-Анализ)

#### Сильные стороны

К ним относятся:

наличие территориальных резервов для формирования земельных участков для жилищного строительства;

разработка и утверждение в установленном порядке генеральных планов населенных пунктов с расширением границ;

разработка проектов планировки и межевания в населенных пунктах.

#### Слабые стороны

К ним относятся:

наличие ветхого жилья;

наличие семей, стоящих на учете для улучшения жилищных условий;

низкие реальные доходы населения;

изношенность систем инженерного обеспечения, отсутствие опережающего строительства инженерной инфраструктуры при освоении новых территорий;

отсутствие проектов планировки и межевания на большинство населенных пунктов;

несоответствие практически всех дорог общего пользования местного значения установленным нормативам.

### Возможности

К ним относятся:

внедрение стратегического планирования и проектного управления открывает возможности для эффективного использования имеющихся ресурсов;

частные инвестиции.

### Угрозы

К ним относятся:

изменения действующего федерального и регионального законодательства;

снижение инвестиций;

изменения приоритетов развития региона.

### Реализуемые программы, проекты

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Камышловский муниципальный район на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 24 октября 2013 года № 1037.

Муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории муниципального образования Камышловский муниципальный район на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 05 ноября 2013 года № 1109.

Комплексная программа «Повышение качества жизни населения Камышловского района на период до 2018 года», утвержденная постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 28.10.2014г. №1162.

Подпрограмма 1 «Стимулирование жилищного строительства»,  
Подпрограмма 3 «Осуществление градостроительной деятельности» государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП.

Подпрограмма 2 «Устойчивое развитие сельских населенных пунктов Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП.

Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье-гражданам России».

#### Программные мероприятия Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Свердловской области и территориальными органами федеральной власти в сфере жилищного строительства;

участие в региональных, федеральных проектах в случае их принятия;  
организация последовательного технологического потока освоения территории для жилищного строительства подрядными строительными организациями;

определение приоритетных зон для малоэтажной застройки;  
выработка принципов взаимодействия с частными инвесторами;  
эффективное внедрение систем энергосбережения при строительстве жилья;

определение зон градостроительного развития территорий со сносом ветхого жилья;

проведение конкурсных процедур в соответствии с требованиями действующего антимонопольного законодательства за исключением случаев, установленных законом;

мониторинг строительства жилья.

#### Нормативно-правовые

К ним относятся:

внесение изменений в правила землепользования и застройки территории района в части регламентации жилищного строительства по мере разработки проектов планировки и межевания территорий;

создание нормативно-правовой базы привлечения инвестиций в жилищное строительство и инженерную инфраструктуру;

разработка, корректировка и утверждение административных регламентов предоставления муниципальных услуг в сфере градостроительства, землепользования и жилищного строительства.

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации действующего законодательства в сфере градостроительства, землепользования и жилищного строительства.

#### Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств на осуществление градостроительной деятельности, управления собственностью, землепользования и реализации полномочий в сфере жилищного строительства в муниципальном образовании в соответствии с требованиями действующего законодательства;

привлечение частных инвестиций в процесс подготовки проектов планировки и межевания для комплексного освоения территории (при наличии инвесторов);

поведение работ по межеванию и постановке на кадастровый учет земельных участков с видом разрешенного использования для ИЖС и ЛПХ, жилищного строительства заявителями в соответствии с требованиями Земельного кодекса РФ.

#### Информационно-управленческие

К ним относятся:

внедрение системы информационного обеспечения градостроительной деятельности;

опубликование информации о разработанных проектах планировки и межевания, земельных участках, предназначенных для ИЖС и ЛПХ, на официальном сайте муниципального образования Камышловского района и сельских поселений;

составление перечня перспективных территорий для жилищно-гражданского строительства;

#### Ожидаемые результаты

К ним относятся:

рост объемов жилищного строительства до 6850 кв.м. к 2030 году, 7100 кв.м. к 2035 году;

учитывая специфику муниципального образования (в основном малоэтажная жилая застройка) сохранение доли индивидуального жилищного строительства 100%;

комплексная застройка новых жилых районов, включающая обеспечение объектами социальной инфраструктуры, благоустройства, озеленения и инженерно-технического обеспечения;

сокращение объема ветхого жилого фонда от общего количества домов.

Конечный результат – создание условий для комфортного проживания населения района, повышения привлекательности района для строительства жилья. В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие муниципалитета и может косвенно повлиять на улучшение ситуации в демографической сфере точка развития (W4 ← O1-O3, O6-O8, O12, O14). Слабая сторона станет сильной и соответственно выйдет из зоны риска зависимости от внешних угроз (W4-W6, W8, W10= T1, T2, T4-T9).

Список стратегических проектов  
Стратегический проект «Территория доступного и комфортного жилья»  
«Жилье для специалистов»

## **Раздел 4. Стратегия пространственного развития Камышловского муниципального района**

### Введение

Датой возникновения первого поселения, на базе которого вырос г. Камышлов и Камышловский муниципальный район можно считать август 1668 г., когда приказчик Пышминской слободы Семен Будаков возобновил постройку Камышловской слободы. Основным занятием жителей слободы было земледелие. Крестьяне Камышловской слободы поставляли хлебные запасы в Ирбитскую слободу, откуда по р. Нице и далее по р. Туре и р. Тобол поступали в Тобольск. Таким образом, Камышловская слобода в первые же годы своего существования стала хлебной житницей Сибири и горнозаводского Урала.

В окрестностях слободы на речках водились бобры, обилие хмелевых угодий давало возможность снабжать хмелем не только Зауралье, но и Европейскую Россию. Камышловская слобода являлась также и поставщиком кречетов (соколов) для царского двора.

На землях, отведенных Камышловской слободе, вскоре возникли деревни: Шипицына, Темная, Обухова, Захаровская, Скатинская и др.

Камышловский уезд в XVII веке входил в состав Верхотурского уезда, в XVIII веке Камышловская слобода была приписана к Екатеринбургскому металлургическому заводу. В середине XVIII века через Камышловскую слободу был проложен Сибирский тракт. Тракт создал новый стимул для развития в слободе торговли и ремесла. Крупное торговое земледелие оставалось по-прежнему на первом месте.

Ведущей отраслью животноводства в Камышловском уезде являлось коневодство, что было связано с широким развитием частного извоза по Сибирскому, Ирбитскому и Шадринскому трактам.

До 1924 г. город Камышлов и близлежащие селения, а также села и деревни будущих Ирбитского, Богдановичского, Сухоложского, Каменск-Уральского, Талицкого, Пышминского районов входили в состав Камышловского уезда Шадринского округа Уральской области.

Состоял уезд из 29 волостей. С приходом Советской власти границы, державшиеся веками, не стали соответствовать современным экономическим требованиям, и поэтому было принято решение о создании Камышловского

района в новых границах. 16 января 1924 г. состоялся первый районный Съезд Советов. Волости исчезли. В состав района вошли 123 населенных пункта. Они распределились между 24 сельскими Советами. В существующих границах Камышловский район был создан 1 января 1967 г. Далее развитие района идет по линии строительства крупных совхозов. В районе был создан трест мясомолочных совхозов. В 1959-1960 годах в Камышловском районе был взят курс на развитие птицеводства. С этой целью был создан Камышловский совхоз, который в 1971 г. был награжден орденом Октябрьской революции и двумя дипломами ВДНХ.

В Камышловском совхозе имелось единственное в Свердловской области маточное стадо уток. В 1961 г. Скатинский совхоз тоже вошел в трест «Птицепром». В этих совхозах был осуществлен перевод птицеводства на промышленную основу, что резко повысило производительность труда птицеводов и продуктивность поголовья. В настоящее время в этих хозяйствах содержание птицы, производство яиц и птичьего мяса совершенствуются. Сегодня градообразующими предприятиями района являются ОГУП санаторий «Обуховский» и сельскохозяйственный производственный кооператив «Птицесовхоз «Скатинский».

Производственный комплекс Камышловского района представлен предприятиями по добыче и розливу минеральной воды: ООО «Обуховские минеральные воды», МУП «Камышловские минеральные воды», ЗАО «Уралстар-Обухово», ООО ПП «Обуховские минеральные воды», ООО «Камышловские минеральные воды».

На территории Камышловского и Богдановического районов функционирует свинокомплекс «Уральский», крупнейший на Урале. Комплекс рассчитан на поголовье в 60 тысяч свиней и 8,5 тысяч тонн мяса в год. Весь производственный процесс основан на новейших современных технологиях.

Муниципальное образование Камышловский муниципальный район зарегистрировано Управлением юстиции Свердловской области 14 июня 1996 года и включено в областной реестр муниципальных образований 10 ноября 1996 года за №13. В соответствии с Областным законом Свердловской области от 25.10.2004 года №144-ОЗ «Об установлении границ муниципального образования Камышловский район и наделении его статусом муниципального района» муниципальное образование «Камышловский район» с 1 января 2006 года наделено статусом муниципального района. Устав муниципального образования Камышловский муниципальный район принят решением Думы от 24.06.2005 года №131 и зарегистрирован в Управлении юстиции 18.11.2005 года.

В соответствии с Областным законом Свердловской области от 25.10.2004 года №145-ОЗ «Об установлении границ вновь образованных муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Камышловский район и наделении их статусом сельского

поселения» в 2005 году образованы пять муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Камышловский муниципальный район, которые с 1 января 2006 года наделены статусом сельского поселения:

1. Муниципальное образование «Восточное сельское поселение»;
2. Муниципальное образование «Галкинское сельское поселение»;
3. Муниципальное образование «Зареченское сельское поселение»;
4. Муниципальное образование «Калиновское сельское поселение»;
5. Муниципальное образование «Обуховское сельское поселение».

В настоящее время органами местного самоуправления, экспертным сообществом, а также значительной частью населения района осознана необходимость в разработке действенного инструмента стратегического управления и пространственного планирования района, который не только позволит сохранить достигнутый уровень развития района, но и определит новые направления развития с учётом локальной специфики его территорий и интересов всего населения района.

Отличительной особенностью современного положения является вступление в силу Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», впервые законодательно определившего тот факт, что стратегическое планирование может осуществляться на уровне муниципальных образований. Для муниципального уровня стратегическое планирование определено как деятельность по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития муниципальных образований, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

В условиях ограниченных ресурсов возрастает значимость документов стратегического планирования, определяющих цели и приоритеты развития района. При отсутствии документов стратегического планирования корректировка среднесрочных и долгосрочных мер может привести к принятию ошибочных решений, способных изменить верную траекторию развития района и стать препятствием для дальнейших преобразований. Наличие верно сформулированных целей и приоритетов развития района позволит обеспечить эффективное расходование бюджетных средств и существующих ресурсов.

Стратегия пространственного развития направлена на разработку комплекса мер по регулированию пространственных параметров, различных территориальных зон в границах района, а также созданию среды, в которой осуществляется взаимодействие субъектов. Сформулированный комплекс мер будет способствовать переходу Камышловского района на новый качественный уровень социально-экономического развития.

В процессе создания документа «Стратегия пространственного развития» были учтены сформулированные ранее задачи, мероприятия, целевые ориентиры для конкретных стратегических проектов. Дополненный последующими редакциями материал послужил основанием для разработки

новых целевых векторов концепции пространственного развития Камышловского района.

Включение в Стратегию социально-экономического развития Камышловского района документа «Стратегия пространственного развития» обосновано необходимостью формирования взаимосвязи социально-экономического и пространственного типов планирования. Такое решение связано с необходимостью формирования комплексного подхода для представления потенциала территорий района и их уникальных особенностей с целью дальнейшего создания благоприятной среды жизнедеятельности населения района.

Развитие пространств района возможно посредством комплексного взаимодействия трёх структурных элементов: транспортной инфраструктуры, сельских территорий и среды.

Транспортная инфраструктура является основополагающим структурным элементом района, базовыми функциями которого являются удовлетворение спроса на пассажирские перевозки различных категорий населения, обеспечение доступности территорий и качества транспортно-логистических услуг в сфере грузовых перевозок.

Принципы развития транспортной инфраструктуры, обеспечивающей улучшение дорожно-транспортной ситуации и комфортное передвижение по территории района, представлены в стратегическом блоке «Развитие сельской сети».

Территории района представляют собой особую ценность и являются ограниченным ресурсом, который необходимо рационально и эффективно использовать. Их функциональное назначение должно быть дополнено в соответствии с принципом многофункционального использования территорий, что приобретает особое значение при стратегическом планировании. Принципы, обеспечивающие устойчивое и сбалансированное развитие территорий, способствующие повышению уровня социально-экономического развития района, подробно описаны в блоке «Развитие сельских территорий».

В блоке «Развитие сельской среды» сделан акцент на обеспечении устойчивого, качественного развития общественных пространств.

Выявленные принципы способствуют определению смысловых ценностей пространств, позволяют гармонизировать состояние современной среды района с учетом ее архитектурно-художественного облика, а также сформировать систему принципиально новых качеств сельской среды.

Особое внимание в этом разделе уделено формированию мероприятий, содействующих становлению активной гражданской позиции и ответственности за сохранение, развитие историко-культурного наследия села.

Таким образом, структура «Стратегии пространственного развития» представляет собой взаимосвязь трех блоков: «Развитие сельской сети», «Развитие сельских территорий», «Развитие сельской среды».

## Глава 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

### *Термины и определения*

*Архитектурный ансамбль* - пространственно гармонизированный комплекс застройки, обладающий взаимосвязанными с общим идейно-художественным замыслом параметрами архитектурной композиции.

*Видение* - описание идеального образа (модели) района в долгосрочной перспективе, к которому стремятся власть, сообщества, бизнес, население.

*Сельская панорама* - широкая многоплановая перспектива населенного пункта или его части, простирающаяся на далёкое пространство. Выступает характеристикой архитектурно-пространственного образа сельской застройки со стороны открытых пространств.

*Сельская сеть* - совокупность транспортных ресурсов, выполняющих функцию территориальных коммуникаций в границах определённой территории.

*Сельская среда* - система материальных и смысловых структур, выражающих архитектурно-художественный характер и эстетическое содержание среды, а также создающих комфортные условия для жизнедеятельности населения.

*Сельская территория* - земельный ресурс, размещенный в пределах района, имеющий границы и наделённый определёнными функциями и параметрами.

*Доступность* - обеспечиваемая транспортной инфраструктурой возможность добраться до необходимого места за определённое время.

*Идентичность сельских пространств* - уникальные элементы сельской среды, определяющие локальный характер облика села.

*Многофункциональные территории* - территории, комбинация функций которых при взаимодействии является значительно эффективней каждой отдельной функции.

*Мобильность* - обеспечиваемое транспортной инфраструктурой перемещение людей и товаров в пространстве.

*Облик района* - сформированное наполнение (предметное) и содержание (функциональное и смысловое) сельской среды, определяющее ее архитектурно-художественные особенности.

*Пространственный потенциал* - пространственные характеристики территории, формирующие представление об их возможной наполняемости природными и искусственными ресурсами. Возможности развития территории и среды.

*Планировочная структура* - набор градостроительных элементов (район, микрорайон, квартал, жилая группа), находящихся в иерархической взаимосвязи.

*Планировочный район* - элемент планировочной структуры села, границы которого определяются в соответствии с принципом деления

территории на основании обеспечения трудового баланса и обслуживания населения с учетом искусственных и естественных рубежей. Размер планировочных районов, их функциональный состав и конфигурация в каждом конкретном случае определяются генеральным планом сельских поселений в соответствии с градостроительной ситуацией. Формирование планировочных районов и структура района разрабатываются одновременно и взаимосвязаны с построением системы транспортных магистралей и системы общественных центров района. Планировочный район включает в себя места приложения труда, проживания и отдыха населения.

*Связность* - совокупность путей, обеспечивающих кратчайшее расстояние между любыми двумя местами в пространстве.

*Силуэт (линия) застройки* - фронтальный профиль архитектурного ансамбля либо панорамный профиль градостроительного ансамбля.

*Стратегия пространственного развития* - система планирования и реализации сельской политики, основанная на ценностях, формулирующая принципы и приоритеты пространственного развития села.

#### *Необходимость и значение*

Камышловский муниципальный район, непосредственно прилегающий к территории Камышловского городского округа, обладает неплохим потенциалом градостроительного развития, обеспечивающегося следующими факторами:

- близость населенного пункта;
- удобство транспортной доступности (размещение большинства населенных пунктов района вдоль автомобильных дорог регионального значения). Внешняя дорожная сеть развита достаточно высоко и обеспечивает устойчивую связь районного центра и близлежащих регионов. По территории района с запада на восток через Камышловский район и г. Камышлов проходит крупная железнодорожная магистраль Екатеринбург-Тюмень. Крупной транспортной артерией является автомобильная дорога федерального значения Екатеринбург-Тюмень, которая проходит с запада на восток, пересекает весь район и делит его на 2 почти равные части – северную и южную. С севера проходит автодорога областного значения Камышлов-Ирбит-Туринск, а с юга – Камышлов-Каменск-Уральский и Камышлов-Сухой Лог;

- хорошая сохранность территории в экологическом отношении (размещение на территории района большого количества земель Государственного лесного фонда, иных зон естественного ландшафта, продуваемость благоприятными ветрами, благоприятная радиационная обстановка).

Реализация Стратегии пространственного развития Камышловского муниципального района:

- 1) позволит району добиться устойчивого развития на основе комплексного освоения неэффективно используемых существующих пространств, обладающих потенциалом для преобразований, развития и

обновления системы транспортных коммуникаций и других элементов инфраструктуры района;

2) позволит сделать механизмы управления и планирования района открытыми, даст возможность населению, общественным организациям и представителям различных профессиональных отраслей принимать участие в выборе стратегических решений и содействовать в их успешной реализации;

3) раскрывает основные цели и ориентиры пространственного развития района на долгосрочный период, способствует повышению качества жизни населения и реализации всех запланированных пространственных преобразований района;

4) демонстрирует жителям направленность действия местных властей не только на решение частных задач в вопросах освоения территорий, но и на постановку целей, призванных обеспечить устойчивое пространственное развитие и процветание района;

5) содержит идеи, принципы пространственного развития, определяет места приложения внешних и внутренних инвестиций с учётом видения и перспектив пространственного развития района;

6) является действенным инструментом формирования и поддержания конкурентной способности района в ходе планомерного развития его территорий в сравнении с другими муниципальными образованиями, его преимуществ в привлечении инвестиций;

7) вовлекает население в качественные партнёрские (в контексте процесса развития пространств района) отношения с местными властями, общественными организациями, предпринимательскими структурами;

8) позволяет обеспечить консолидацию усилий активных представителей населения, направленных на развитие территорий района, которые являются наиболее перспективными;

9) является обязательным условием выполнения, выдвигаемым при реализации проектов, преобразующих пространство.

### Основные пространственные проблемы

*Проблемы транспортной инфраструктуры:* низкая пропускная способность автомобильных дорог; совмещение движения общественного пассажирского, легкового и грузового транспорта; отсутствие развитой информационной системы движения;

*Проблемы развития сельских территорий:* вовлечение территорий без учета инфраструктурных ограничений; наличие «ветхого» и аварийного фонда, требующего замены; неэффективное использование территорий, имеющих экономическую ценность.

*Проблемы развития сельской среды:* низкий уровень содержания и развития общественных пространств, придомовых (дворовых) территорий; утрата исторически сформированного облика села.

Постановка проблем и определение путей их решения (форм, средств, методов) составляют суть программной работы при стратегическом планировании пространственного развития Камышловского муниципального

района.

#### Главная цель и задачи

В соответствии с возникшей необходимостью реализации политики, направленной на создание благоприятных условий для достойной жизни населения, главная стратегическая цель пространственного развития Камышловского района заключается в обеспечении устойчивого и сбалансированного развития сельского пространства в целях повышения качества жизни населения.

Важнейшими аспектами сельской политики являются следующие: обеспечение гармонии между осуществляемыми градостроительными преобразованиями и сохраняемым историко-культурным наследием; интегрирование новаций без разрушения исторически сформированного контекста;

поддержание принципа непрерывного, устойчивого и сбалансированного развития.

Достижение стратегической цели предполагает реализацию ряда стратегических задач:

1. развитие сельской транспортной сети, способствующее повышению мобильности, связности и доступности;
2. преобразование территорий, направленное на социально-экономическое развитие района;
3. формирование комфортной и уникальной сельской среды, направленное на повышение качества жизни населения.

#### Основные принципы

Основная черта современного качества планирования состоит в отказе от директивных методов, переходе к планированию, основанному на партнерских отношениях структур власти (в том числе органов регионального и муниципального управления) с различными субъектами хозяйствования на территории, а в некоторых случаях - с населением.

Логика стратегического планирования опирается на определенные закономерности, получившие название принципов планирования. Принципы представляют собой свод правил, по которым будет осуществляться дальнейшее пространственное развитие района и которыми будут руководствоваться субъекты сельского планирования.

Принципы пространственного развития являются своеобразной «несущей конструкцией», объединяющей деятельность всех субъектов планирования в единый непротиворечивый комплекс.

*Функциональное и пространственное разнообразие.* Уход от крупных монофункциональных зон. Повышение разнообразия выбора типов жилья, работы и видов досуга в пределах района. Полицентричность. Сохранение уникальных способов использования территорий.

*Эффективное, рациональное и бережливое использование пространства (компактное развитие).* Ограничение строительства на свободных территориях и повышение эффективности использования

застроенных территорий. Улучшение связанности территорий внутри района и с соседними муниципальными образованиями. Баланс транспортной доступности и интенсивности освоения территорий. Сохранение зеленой зоны.

*Сохранение природных ландшафтов.* Сохранение существующих и интеграция новых природных ландшафтов в сельскую ткань.

*Приоритетное развитие комфортного общественного транспорта.* Формирование транспортной системы. Повышение качества общественного транспорта и уровня мобильности населения.

*Человеческий масштаб.* Формирование среды (застройки, территорий, пространств), ориентированных на пешеходные перемещения. Соблюдение комфортного для человека масштаба в проектировании зданий и общественных пространств. Приоритет горизонтальной плотности и малоэтажной застройки.

*Баланс социальных и экономических интересов.* Экономическая обоснованность планировочных и объемно-пространственных решений. Учет интересов населения и бизнеса.

#### Основные методы разработки

Разработка стратегии проводилась с использованием совокупности научных методов (системного анализа, структурно-функционального анализа, прогнозирования, метода экспертной оценки, программно-целевого подхода, метода интерактивной работы в группе, метода аналогии и других).

В процессе разработки Стратегии пространственного развития района использовался опыт стратегического планирования. Во-первых, была сформулирована программа действий и стратегическая цель развития района с учётом его локальных особенностей. Во-вторых, создание Стратегии пространственного развития осуществлялось с участием широкого круга общественности и экспертов из различных областей профессиональной деятельности. В-третьих, в процессе создания Стратегии пространственного развития района были учтены положения, зафиксированные в действующих нормативных документах и документах территориального планирования.

#### Организационные условия реализации

Организационная работа является исходным и определяющим условием в процессе реализации Стратегии пространственного развития. На основании этого первоочередное значение имеют следующие специфические особенности этого документа:

во-первых, Стратегия пространственного развития является частью разрабатываемого нормативного документа «Стратегический развития Камышловского муниципального района». Вместе с тем, Стратегия пространственного развития не предусматривает разработку проектных предложений по развитию отдельных (конкретных) территорий района, но основывается на формулировании подходов, проектных предложений в отношении тех территорий, развитие которых станет своеобразным

«индикатором развития» или будет являться стратегически важным для района в целом. При реализации предлагаемых в Стратегии мероприятий могут возникнуть непредвиденные ранее результаты, полученные в ходе проведения мероприятий, зафиксированных в стратегических направлениях, или произойдёт смена условий, которые послужат основанием для внедрения новых идей. Органы власти должны быть готовы к сотрудничеству с активными представителями населения, способными творчески осмыслить складывающуюся ситуацию с целью внесения новых идей для её развития;

во-вторых, Стратегия пространственного развития района может быть реализована в условиях полного функционирования властных структур, понимающих значимость и необходимость нового подхода в стратегическом планировании, ориентированном на поиск оптимальных решений в экономически ограниченных условиях и направленном на прогнозирование стратегических результатов;

в-третьих, органам местного самоуправления необходимо обеспечить целенаправленное информирование населения об основном содержании документа, разъяснить важность вносимых изменений и их позитивный эффект для района, а также определить интересы населения, способные повлиять на развитие пространств района.

#### Оценка современного состояния пространства района (SWOT-анализ)

##### Сильные стороны:

наличие транспортно-логистической инфраструктуры;  
наличие природного ландшафта, зелёных территории и водных объектов (в границах района);.

##### Слабые стороны:

наличие множества искусственных рубежей, снижающих связность транспортной сети;

низкий уровень транспортной доступности окраинных территорий;  
несбалансированное развитие территорий в части формирования объектов сельской инфраструктуры;

неэффективное использование территорий и среды (промышленные площадки, прекратившие производственный цикл; и т.п.);

невысокая востребованность существующих общественных пространств из-за их низкой адаптации к современным социальным потребностям (снижение актуальности назначения и наполнения существующих общественных пространств);

снижение количества и качества общественных пространств при удалении от центра территории (неравномерность и различные качества общественных пространств);

неэффективная защита общественных пространств, в том числе природных и водных ресурсов.

##### Возможности:

развитие сети высокоэффективного общественного транспорта;

развитие системы транспортно-пересадочных узлов;  
высокий градостроительный потенциал застроенных территорий;  
повышение спроса населения на формирование локальных культурных центров, общественных пространств района (развитие полицентричности);

консолидация частных и государственных ресурсов для реализации проектов по развитию пространств района;

использование погодно-климатических условий для развития различных сезонных видов отдыха.

#### Угрозы:

разработка градостроительных проектов без учёта перспективного развития территорий;

экстенсивное освоение территорий;

застройка многофункциональных зон преимущественно жилыми объектами.

#### Основные выводы по SWOT-анализу:

Основной ценностью Камышловского района, является исторически сложившаяся компактная планировочная структура района. Поэтому стратегический вектор развития в первую очередь должен быть направлен на развитие сельской структуры.

Наличие в границах района сформированного природного ландшафта и водных объектов позволяет создать единый рекреационный каркас, улучшающий экологическую обстановку в районе и обеспечивающий всех жителей местами отдыха. Основными драйверами развития для района может стать развитие сети высокоэффективного общественного транспорта, способствующей повышению доступности территории и стимулирующей использование общественного транспорта. Развитие системы высокоэффективного общественного транспорта должно быть взаимосвязано с развитием системы транспортно-пересадочных узлов, что позволит эффективно распределить пассажиропотоки.

Помимо эффективного использования существующих застроенных (освоенных) территорий, особое внимание необходимо уделять формированию общественных пространств в районе. Такие центры притяжения помогут сформировать новый тип полицентричности, позволяющий сбалансировать развитие территорий в части формирования объектов инфраструктуры и снизить уровень транспортной доступности окраинных территорий.

С целью реализации данных возможностей району следует использовать механизм консолидации частных и государственных ресурсов для осуществления проектов по развитию пространств района.

## Глава 2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ

## *Блок 1. Развитие сельской сети*

### Краткое описание

В настоящее время актуализировалась проблема развития транспортной инфраструктуры. Приоритетом в данных условиях является поиск решений, позволяющих сократить время, затрачиваемое жителями на различные поездки. Этого можно достигнуть путем развития улично-дорожной сети, системы высокоэффективного общественного транспорта, а также посредством рациональной планировочной структуры и функционального зонирования.

Необходимо обеспечить формирование обновлённой системы улично-дорожной сети. Определённая система улиц и дорог является как связующим звеном между транспортным планированием, политикой землепользования и пространственной организацией населенного пункта, так и основой для выбора новых подходов в проектировании улиц. Для этого предусматривается изменение типологий улиц и дорог, строительство новых элементов в улично-дорожной сети, реализация политики парковочного пространства, развитие пешеходной инфраструктуры.

Эффективная работа общественного транспорта должна осуществляться за счёт повышения уровня провозной способности, увеличения количества пассажиров вследствие проведения комплексной работы по внедрению новых линий общественного транспорта для обслуживания существующей и проектируемой высокоплотной застройки.

Блок также включает в себя развитие сети транспортно-пересадочных узлов. Такими узлами могут быть как отдельно стоящие здания, включающие в себя инфраструктуру общественного транспорта, и вспомогательные помещения с другими функциями, так и компактно расположенные остановки разных видов общественного транспорта и парковки.

### Целевой вектор

Развитие транспортной сети, способствующей повышению мобильности, связности и доступности.

### Основные задачи

К основным задачам относятся следующие:

повышение уровня мобильности посредством развития сети общественного транспорта, улично-дорожной сети и пешеходной инфраструктуры;

увеличение связности транспортной сети посредством организации кратчайших связей между территориями района;

обеспечение доступности территорий за счёт увеличения связности транспортной сети;

обеспечение устойчивых внешних связей.

Формирование улично-дорожной сети, обеспечивающей оптимальные транспортные связи, увеличивающей возможности для перемещений и эффективного использования территории района.

Формирование улично-дорожной сети позволит систематизировать улицы в зависимости от характера обслуживаемых территорий района, требуемых уровней доступности общественного транспорта, качества и безопасности передвижений. Улицы и дороги, предназначенные для транспортного движения, должны выполнять две задачи: гарантировать мобильность, а также гарантировать связность.

Формируемая улично-дорожная сеть позволит следующее: распределить транспортные потоки и обеспечить соответствующее транспортное обслуживание исходя из особенностей прилегающих территорий; определить геометрические параметры улиц в соответствии с характерными для них условиями движения.

Основными принципами формирования улично-дорожной сети являются следующие установки:

каждая улица - это часть единой дорожной системы и, следовательно, не может рассматриваться в отдельности;

улицы должны «примыкать» к улицам и дорогам с категорией не ниже их собственной;

появление новой транспортной связи может обеспечиваться улицей или дорогой любой категории (в зависимости от условий территории и среды);

в формировании улично-дорожной сети заложен принцип «выведения» транзитного трафика (потока транспорта, двигающегося между отдалёнными территориями села), например: строительство автодороги федерального значения – северный объезд города Камышлов;

улицы районного значения и улицы местного значения обладают такими особенностями, как частые перекрестки и переходы на поверхности улицы;

движение общественного транспорта (в т.ч. по выделенным линиям) допускается по магистральным улицам сельского и районного значения.

При формировании улично-дорожной сети района должны учитываться транспортные связи окружения и нагрузки внешнего транспорта на сельскую сеть.

## *Блок 2. Развитие сельских территорий*

### Краткое описание

Неравномерность экономического развития территорий в границах района определила необходимость стратегического планирования и установления баланса по их развитию. Решение этой стратегической задачи обеспечивается развитием пространства с диверсифицированной экономикой и инфраструктурой, а также высоким качеством жизни населения.

Создание таких условий обеспечит устойчивое пространственное

развитие района и окажет существенное влияние на качество жизни населения посредством многофункционального использования территорий. Выявление в границах района неэффективно используемых территорий, имеющих дополнительный потенциал развития, позволит вовлечь существующий территориальный ресурс, который, в отличие от отдаленных территорий, уже обеспечен транспортно-инженерной инфраструктурой.

Эффективное использование территориальных ресурсов позволит сформировать рациональную, компактную планировочную структуру района.

#### Целевой вектор

Преобразование территорий, направленное на социально - экономическое развитие района.

#### Основные задачи

К основным задачам относятся следующие: обеспечение интенсивного развития сельских территорий; сохранение компактной планировочной структуры населенных пунктов; повышение эффективности использования территорий; формирование многофункциональных территорий; дифференциация показателей пространственного развития различных территорий.

#### Стратегическое видение будущего

Установление границы развития застроенных и потенциально возможных для застройки территорий.

Основными проблемами района являются неудовлетворительное транспортное обслуживание и низкое качество среды проживания. Этот дисбаланс является результатом экстенсивного развития территории, которое требует значительных капиталовложений в части транспортной, инженерной и социальной инфраструктур.

С целью замедления процессов экстенсивного развития района предлагается осуществить деление территории на «территории развития» (их развитие будет поддерживаться) и «территории стабилизации» (строительство на данных территориях будет ограничено). Границы между этими зонами определены топографическими и планировочными элементами, природными объектами и контурами существующей застройки.

К «территориям развития» относятся территории с существующей застройкой и территории, на которых предусматривается размещение объектов капитального строительства. Такие территории выделяются с целью их активного и эффективного использования; строительство на данных территориях разрешено. При формировании застройки на освоенных «территориях развития» предполагается повышение качества объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Основными целевыми характеристиками «территорий развития» являются следующие:

комфортная застройка;

доступность транспортной инфраструктуры (включая общественный транспорт);

развитая социокультурная инфраструктура.

К «территориям стабилизации» относятся функциональные зоны, включающие в себя лесные и лесопарковые массивы, обособленные лесные участки, пойменные участки рек, водоемы, луга, зоны сельскохозяйственного использования, а также территории, развитие которых противоречит формированию компактного сельского плана. Строительство в «зонах стабилизации» ограничено; данные территории предназначаются преимущественно для удовлетворения рекреационных потребностей населения.

Для обеспечения интенсивного развития территорий следует предотвратить размещение застройки на новых территориях и тем самым оказать стимулирующее воздействие на реконструкцию существующих застроенных территорий смешанного, жилого и производственного назначений.

Развитие многофункциональных территорий, способствующее повышению качества жизни населения район состоит из территорий, выполняющих различные функции. Для увеличения эффективности использования территорий следует формировать единую систему взаимодействия функций. В качестве элементов такой системы выделяются следующие функции:

жилая;  
общественно-деловая;  
производственная;  
транспортная;  
инженерная;  
рекреационная.

В рамках формирования многофункциональных территорий предлагаются следующие принципы.

#### 1) Принцип смешанного развития.

Смешанное развитие территорий предполагает объединение функций (жилой, общественно-деловой, производственной, транспортной, инженерной, рекреационной), что способствует привлечению населения. Смешанное развитие возможно на уровне здания, жилой группы или квартала. Оно может быть осуществлено с использованием частных или бюджетных инвестиций, а также с использованием муниципально-частного партнерства.

Основные преимущества смешанного развития:

формирование компактной структуры;  
повышение разнообразия жилой застройки;  
сокращение расстояний между местами проживания, приложения труда и местами «притяжения» населения;  
усиление идентичности территорий;

В рамках данного принципа также могут быть созданы

многофункциональные комплексы.

## 2) Принцип синергии.

При формировании многофункциональных территорий ожидаемый от комбинации двух или более функций результат характеризуется тем, что их взаимодействие является значительно более эффективным в сравнении с эффективностью каждой функции в отдельности. Этот принцип подходит для территорий различных масштабов (планировочного района, микрорайона, квартала).

## 3) Принцип дифференциации.

Дифференциация сельской среды имеет важное значение, потому что потребности и вкусы жителей района вариативны и поэтому не могут быть удовлетворены путем формирования стандартного или гомогенного пространства. Дифференциация функций территорий позволяет сформировать для жителей новые возможности и широкий выбор того, что в определенный период жизни представляет для них особую ценность. Для этого необходимо изменять состояние и уровень развития района не на основании усреднённых нормативных показателей, а исходя из пространственного расположения территорий, включающего такие условия, как градостроительная ценность территории, наличие социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Формирование и развитие многофункциональной застройки вдоль маршрутов общественного транспорта высокой провозной способности

Коридоры маршрутов общественного транспорта высокой провозной способности позволяют сформировать территориальный ресурс для строительства и сохранения компактной, эффективной планировочной структуры района.

Пространственная структура района и политика землепользования должны стать основой для направления на развитие общественного транспорта бюджетных инвестиций.

Реализация интегрированной политики в области развития транспортной инфраструктуры и землепользования является одной из наиболее важных стратегических инициатив, направленных на устойчивое развитие района.

На «макроуровне» района, имеющие компактную планировочную структуру и многофункциональное территориальное зонирование (которые формируются благодаря размещению застройки, ориентированной на обслуживание общественным транспортом), являются самыми благоприятными для жизни.

На «микроуровне» инвестиции в общественный транспорт влияют на повышение стоимости недвижимости, находящейся в зоне обслуживания общественного транспорта.

Предполагается формирование границ зон для размещения застройки, ориентированной на обслуживание общественным транспортом в виде коридоров вдоль маршрутов общественного транспорта высокой провозной способности с учётом их радиусов обслуживания.

В качестве базовых принципов, обеспечивающих размещение застройки, ориентированной на обслуживание общественным транспортом, должны использоваться следующие положения:

планировочная организация застройки должна формировать высокую плотность улично-дорожной сети;

застройка должна обеспечивать размещение многофункциональных объектов;

плотность застройки должна коррелировать с провозной способностью общественного транспорта.

Назначение новых функций для неэффективно используемых внутренних территорий, имеющих наибольший потенциал к преобразованию.

Одной из основных задач является выявление в структуре района неэффективно используемых и имеющих пространственный потенциал территорий, а также формирование системы мер по активизации использования территории в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Формируются шесть основных категорий территорий, имеющих наибольший потенциал к преобразованию:

1) производственные территории, на которых расположены предприятия;

2) жилые территории с ветхим и/или аварийным фондом;

3) территории индивидуальной жилой застройки, находящиеся в границах выделенных территорий развития;

4) территории, расположенные вблизи природных ресурсов (водоемов, парков, лесопарков) в целях создания единого рекреационного каркаса района;

5) территории, расположенные вблизи центральной части сельских поселений.

Развитие водно-зеленого каркаса района, позволяющего значительно улучшить связность сельской «ткани», качество сельской среды и обеспечить экономический и социальный эффект.

Развитие водно-зеленого каркаса должно быть направлено на повышение качества уже существующих зеленых пространств, определение потенциальных зон будущих парков и недостающих элементов зеленой сети, позволяющее сформировать их в единую систему.

Основные принципы развития водно-зеленого каркаса:

сохранение и развитие естественных природных ресурсов района;

обеспечение всех жителей доступом к природным пространствам.

При создании связного зелёного каркаса можно выделить следующие элементы:

1) природные зоны

2) парки

3) набережные

4) бульвары.

Данные элементы должны быть сформированы в единый комплекс, позволяющий обеспечить досуг населения.

Для того чтобы существующие водные объекты превратились в качественные «драйверы» развития сельской среды, необходимо превратить отдельные водоемы в многофункциональные водные ландшафты, связанные в единую водную сеть, а также обеспечить населению доступ к ней.

Развитие водного ландшафта должно ориентироваться на потенциальное рекреационное использование, интеграцию экологических мер.

### *Блок 3. Развитие сельской среды*

#### Описание блока

Общественные пространства играют важную роль в формировании условий для комплексного и устойчивого развития района, повышении его инвестиционной привлекательности, а также в создании уникального, неповторимого архитектурно-градостроительного облика.

В блоке «Развитие сельской среды» под общественными пространствами понимаются отдельные территории, имеющие историко-культурное значение для района и сформированные для социального взаимодействия и отдыха населения.

В зависимости от комплекса сложившихся градостроительных и природных условий пространственного построения района, все подобные территории были рассмотрены в следующем порядке: зелёные массивы, расположенные в черте населенных пунктов и предназначенные для массового повседневного отдыха населения (лесопарки, парки, скверы); улицы, в том числе бульвары, озеленённые аллеи; площади; набережные; организованные места отдыха у воды. Формирование представления об их развитии осуществляется с учётом основных качественных характеристик (которыми должны обладать общественные пространства, отвечающие современным требованиям качества и комфорта), а именно: структурно-функционального, визуально-эстетического и ценностно-смыслового наполнения.

#### Целевой вектор

Формирование комфортной и уникальной сельской среды, направленное на повышение качества жизни населения.

#### Основные задачи

К основным задачам относятся следующие:

- расширение сети общественных пространств и рекреационных территорий;
- создание единой сети удобного пешеходного пространства;
- обновление облика района и развитие его образа, сохранение его идентичности с учётом историко-культурного наследия;
- сохранение и развитие пространств, имеющих историческое и

культурное значение для района, а также формирование возможностей для создания мест индивидуальной и коллективной памяти;

создание условий для коммуникаций и креативной деятельности населения, а также пространств для проведения мероприятий и поддержание инициатив по развитию населенных пунктов;

повышение эстетического качества, а также качества благоустройства и содержания общественных пространств для поддержания физического, психологического и социального здоровья населения;

повышение уровня безопасности пространств района.

### Стратегическое видение будущего

Повышение качества структурно-функционального наполнения сельской среды

Основой для формирования качественной структуры открытых общественных пространств является улично-дорожная сеть населенных пунктов, которая позволяет обеспечить свободную пространственную ориентацию жителей и позволит обеспечить их связность и доступность.

#### 1) Связность и доступность общественных пространств

Система рассредоточения существующих рекреационных территорий в градостроительной структуре позволяет сформировать единую систему общественных пространств посредством организации объединяющей сети маршрутов общественного транспорта и пешеходного движения. Формирование подобной сети предполагает создание оптимальных направлений движения, позволяющих сократить время нахождения пешехода в пути, а также возможность его передвижения к месту назначения и перемещения внутри системы общественных пространств. Линии движения пешеходов в этом случае формируются максимально упрощённой траекторией движения с наименьшим количеством преград, обходных путей, а также оснащённые участками кратковременной остановки, позволяющими участнику движения ознакомиться с окружением или отдельными знаковыми объектами. Совмещённые линии движения учитывают возможность комфортного передвижения маломобильных групп населения.

Места потенциального пересечения линий движения пешеходной сети и путей движения автомобильного транспорта должны быть обозначены техническими средствами безопасности дорожного движения, техническими устройствами, регулирующими движение пешеходов и автомобилей, а также остановочными комплексами.

#### 2) Комфорт пребывания жителей на территории общественных пространств

Посещаемость общественных пространств населением во многом зависит от условий, определённых предметным наполнением и содержанием, а также формирующими степень комфорта пребывания населения на их территории.

Обеспечение условий для комфортного пребывания населения в

границах общественных пространств предполагает пересмотр существующих архитектурно-планировочных решений и создание новых с учётом возможности включения в их композиционный строй перспективных линий движения и функциональных зон.

Дифференциация потоков движения в границах общественных пространств, осуществляется по типам передвижения, где потоки перемещения пешеходов, маломобильных групп населения и экологически нейтральных видов транспорта образует транзитную зону, линия размещения малых архитектурных форм определена зоной отдыха, линия технического оборудования (элементов освещения, ёмкостей для сбора мусора) и озеленения создаёт буферное пространство. Построение траектории движения осуществляется относительно мест расположения наиболее крупных функциональных площадок, включённых в пространственную композицию территории, распределяется к площадкам меньшим по масштабу и значимости функционального назначения. Распределение потоков посетителей и формирование направлений их передвижения к определённым функциональным зонам, станет основанием для оптимального размещения элементов благоустройства, предметного наполнения, а также технического обслуживания. Использование современных архитектурно-строительных решений организации среды, а также новейших строительных материалов и элементов благоустройства позволит изменять функциональное назначение отдельных территорий общественного пространства в зависимости от времени суток и сезона.

### 3) Многофункциональность общественных пространств

Интеграция общественных пространств в культурную жизнь района основана на расширении существующего и внедрении нового функционального наполнения их территории, а также от интенсивности использования их в ходе организации и реализации значимых для района социокультурных проектов.

Реализовать сценарий популяризации общественных пространств среди жителей возможно посредством их тематической дифференциации, создания постоянных и временных специализированных площадок, проведения крупных просветительских, спортивных мероприятий, фестивалей, посвящённых значимым для района темам. Вместе с этим важным для увеличения времени препровождения жителей на территории общественных пространств становится возможность приобрести во временное использование спортивный инвентарь, посетить стационарные торговые выставочные павильоны.

### Эстетика облика и визуальное восприятие пространств

Развитие общественных пространств района должно происходить на основании преемственности исторически сформированных структур; сохранении вертикальных и горизонтальных композиционных связей, определяющих облик и силуэт района; позиции понимания жителями

исторического и культурного наследия района.

### Сохранение и развитие системы ценностей района и смыслов уникальных пространств

Развитие общественных пространств должно происходить с позиции наполнения их смысловым содержанием, которое основано на представлении населения об историко-культурном наследии района, его идентичности и локальной специфике развития, а также позволяет определить их принадлежность к настоящему и будущему.

#### 1) Вовлеченность жителей в жизнь района и их самовыражение

Формирование смыслового наполнения пространств района должно вестись с учётом интересов различных групп жителей. Активное участие жителей в развитии общественных пространств способствует формированию чувства их принадлежности к месту и объединению сообществ. Проявлению гражданской активности (гражданских инициатив в принятии решений в контексте дискуссий развития сельской среды) способствует обеспечение условий для творческой самореализации и коммуникаций населения, поэтому район берет вектор на создание площадок для реализации инициативных проектов по развитию района и воплощению наиболее успешных концепций в реальную среду. При этом, создание полноценной креативной среды станет возможным при определении территорий, которые могут быть приспособлены под новые функции, предметное наполнение, режим эксплуатации, а также при обновлении существующих пространств для привлечения инновационной деятельности, бизнеса и стартапов.

#### 2) Психологический комфорт населения

Совершенствование и формирование гармоничной среды района для достижения физического, психологического и духовного комфорта человека возможно при введении в среду элементов ландшафтной архитектуры, природных элементов, элементов среды, обеспечивающих комфортные условия для общения, обмена идеями, мыслями населения.

## Глава 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

На сегодняшний день Камышловский муниципальный район обладает богатым опытом разработки и реализации планов стратегического развития. В связи с появлением в структуре стратегического плана развития района такого направления, как Стратегия пространственного развития, потребуются модернизация существующих процедур и использование следующих новых инструментов.

1) Формирование бюджета района и сельских поселений в соответствии с приоритетами Стратегии (с применением метода экспертных оценок при систематизации и ранжирования проектов).

Одной из самых сложных частей цикла формирования бюджета расходов является анализ приоритетов финансируемых направлений и выделения тех, которые на текущий момент являются наиболее важными, подходящими и соответствующими сложившимся условиям. Одной из основных причин, обуславливающих трудность этого «шага», является тот факт, что это не просто техническая задача, а некий политический процесс, требующий учета интересов различных субъектов. Уровень сложности принятия решений при формировании бюджета расходов возрастает из-за необходимости учета приоритетов политики, реализуемой органами власти на территории района.

План реализации мероприятий, направленных на достижение целей стратегического планирования, должен включать три пункта:

- анализ инвестиционного бюджета;
- ранжирование проектов;
- формирование программ.

Систематизация и ранжирование проектов.

Систематизация проектов заключается в оценке их соответствия положениям СПР, в определении того, на решение каких стратегических задач нацелены эти проекты, могут ли они быть включены в уже сформированные или новые комплексы проектов и мероприятий либо должны реализовываться как самостоятельные.

Объединение мероприятий и проектов в комплексы или оценка возможности такой группировки - это также элемент систематизации проектов, который представляет собой формирование комплексов проектов и мероприятий в качестве группы технологически и содержательно связанных между собой мероприятий, входящих в состав соответствующей стратегической задачи. Основным критерием включения мероприятия или проекта в комплекс служит установление того факта, что выполнение данного мероприятия вне комплекса является либо невозможным, либо нерациональным и (или) неэффективным.

Группировка позволяет получить комплексное представление о времени, стадийности и стоимости решения стратегических задач, выделить на их решение программные бюджеты.

2) Совершенствование документов градостроительного регулирования и муниципальных документов планирования; (разработка генерального плана в соответствии с принципами Стратегии пространственного развития, актуализация/внесение изменений в Правила землепользования и застройки, актуализация/внесение изменений в местные нормативы градостроительного проектирования, комплексное устойчивое развитие территорий).

Стратегия пространственного развития является основой для

комплексной реализации проектов развития территорий и для различных отраслевых стратегий развития района. При этом положения стратегических документов не являются нормами прямого действия и реализуются через систему муниципального планирования и регулирования. К планированию в данном случае можно отнести бюджетное планирование, территориальное планирование, планирование развития муниципальной инфраструктуры, планирование муниципальных инвестиций (в том числе в реконструкцию муниципальной инфраструктуры), а к документам регулирования - правила землепользования и застройки, местные нормативы градостроительного проектирования.

Разработка или актуализация документов муниципального планирования и регулирования должны основываться на принципах и ценностях, заложенных в Стратегии пространственного развития.

3) Вовлечение населения в процессы реализации проектов развития территорий.

Общественный договор необходим как способ формирования коммуникации заинтересованных лиц (из сферы бизнеса и сельского сообщества) с властью в процессе реализации проектов.

Общественный договор должен определять три ключевых направления стратегии вовлечения общественности в процессы обсуждения реализации проектов развития района: ясные цели стратегического планирования, последовательность реализации мероприятий стратегии и стремление вовлечь общественность в процесс планирования.

Жители должны быть убеждены, что процедуры и регламенты процессов обсуждения прозрачны, открыты и полны информации. Процедуры и регламенты процессов обсуждения должны обеспечивать доступ к себе всех групп сельского сообщества, всех заинтересованных лиц.

Такое вовлечение общественности позволит муниципалитету достичь следующего:

наиболее полно формулировать решаемые проблемы и соответствующие решения;

повысить эффективность использования ограниченных ресурсов;

снизить риск, связанный с увеличением сроков реализации проектов;

повысить степень информированности населения о реализации проектов.

4) Общественная экспертиза проектов.

Цель общественной экспертизы проектов заключается в том, чтобы жители принимали активное участие в процессах района, а также определить приоритетные стратегические проекты для реализации.

## **Раздел 5. Механизм реализации Стратегии Камышловского муниципального района**

Стратегия социально-экономического развития Камышловского района определяет лишь основные ориентиры развития и общие пути их достижения. Для воплощения в жизнь основных направлений социально-экономического развития используются следующие механизмы реализации:

- механизм планирования;
- нормативно-правовой механизм;
- финансово-экономический механизм;
- информационно-коммуникативный механизм;
- организационно-управленческий механизм.

*Механизм планирования.* Включает разработку и утверждение в установленном порядке пакет документов стратегического планирования.

1. План мероприятий по реализации Стратегии Камышловского района с указанием этапов и стратегических проектов, которые являются основными инструментами достижения поставленных целей и задач. Каждый проект представляет собой совокупность мероприятий, направленных на решение какого-то частного или локального вопроса. Стратегические проекты условно делятся на поведенческие и поселенческие. Поселенческие проекты – это проекты, направленные на физическое изменение среды (строительство, реконструкцию или модернизацию объектов). Поведенческие проекты предполагают воздействие на восприятие жителей, формирование или положительное изменение жизненных ценностей или целевых установок. Ответственные за разработку, своевременную корректировку, подведение итогов реализации проектов назначаются главой муниципального образования Камышловский муниципальный район.

2. Муниципальные программы, разрабатываемые в рамках реализации стратегических проектов, также являются инструментом реализации Стратегии Камышловского района. Муниципальные программы принимаются и корректируются с учетом генеральной цели Стратегии, подцелей, задач, направлений их реализации.

3. В рамках прогнозирования разрабатываются:

3.1. прогноз социально-экономического развития муниципального образования Камышловский муниципальный район на долгосрочный период;

3.2. бюджетный прогноз муниципального образования Камышловский муниципальный район;

3.3. прогноз социально-экономического развития муниципального образования Камышловский муниципальный район на среднесрочный период.

*Нормативно-правовой механизм.* Для обеспечения реализации Стратегии проводится разработка и утверждение соответствующих нормативно-правовых и (или) правовых актов.

*Финансово-экономический механизм.* Формирование бюджета на очередной планируемый период происходит с учетом поставленных стратегических задач, реализуемых стратегических проектов и муниципальных программ.

Привлечение государственных, частных инвестиций для реализации проектов на территории района.

*Информационно-коммуникативный механизм.* Информационное обеспечение реализации Стратегии муниципального образования Камышловский муниципальный район, в том числе с размещением необходимой информации и сведений на официальном сайте муниципального образования Камышловский муниципальный район с организацией обратной связи с населением района.

*Организационно-управленческий механизм.* Вовлечение в процесс реализации Стратегии муниципального образования Камышловский муниципальный район населения, представителей бизнеса и общественных организаций, в том числе через организацию работы экспертных советов «Общественность», «Бизнес», «Наука», «СМИ».

Мониторинг реализации Стратегии социально-экономического развития и иных документов стратегического муниципального образования Камышловский муниципальный район осуществляется администрацией муниципального образования Камышловский муниципальный район. Итоговыми документами мониторинга являются:

- 1) ежегодный отчет главы муниципального образования Камышловский муниципальный район;
- 2) сводный доклад об оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования Камышловский муниципальный район.

В целях обеспечения гибкости Стратегии и ее соответствия возникающим вызовам социально-экономического развития предусмотрена возможность ее корректировки и актуализации. Корректировка Стратегии осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.