

УТВЕРЖДЕНО
решением Думы
муниципального образования
Камышловский
муниципальный район
от 20.12.2018 № 115

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАМЫШЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

2018 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
РАЗДЕЛ 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ.....	4
ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ.....	4
ГЛАВА 2. МИССИЯ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ	4
ГЛАВА 3. ПЕРИОД ПЛАНИРОВАНИЯ.....	9
ГЛАВА 4. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ.....	9
РАЗДЕЛ 2. СОЦИОЭКОНОМИКА КАМЫШЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.....	10
ГЛАВА 1. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ КАМЫШЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	10
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ (ВНЕШНИЕ ФАКТОРЫ).....	10
ГЛАВА 3. АНАЛИЗ ВНУТРЕННЕЙ СРЕДЫ (ВНУТРЕННИЕ ФАКТОРЫ)	13
ГЛАВА 4. SWOT-АНАЛИЗ, СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ	45
РАЗДЕЛ 3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ КАМЫШЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	53
ГЛАВА 1. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА	53
ГЛАВА 2. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА	71
ГЛАВА 3. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА.....	81
ГЛАВА 4. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	87
ГЛАВА 5. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЯ, БЛАГОУСТРОЕННАЯ СРЕДА, РЕКРЕАЦИОННЫЕ ЗОНЫ	93
ГЛАВА 6. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ	99
ГЛАВА 7. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....	103
ГЛАВА 8. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ.....	111
РАЗДЕЛ 4. СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ КАМЫШЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	117
ГЛАВА 1.КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ.	121
ГЛАВА 2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ.....	128
ГЛАВА 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ	138
РАЗДЕЛ 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ КАМЫШЛОВСКОГО РАЙОНА.....	139
РАЗДЕЛ 6. ПРИЛОЖЕНИЯ.....	140

Введение

Стратегия социально-экономического развития Камышловского муниципального района (далее – Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.04.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением Правительства Свердловской области от 30.03.2017 № 208-ПП «О Методических рекомендациях по разработке (актуализации) стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Основной принцип, применяемый в процессе разработки: Стратегия – это «документ общественного согласия». Документ, который разрабатывали все те, кто живет, работает и управляет на территории муниципального образования.

Согласно постановлению главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 28.04.2017 № 185 создан Совет стратегического развития района и сформированы экспертные советы «Власть», «Бизнес», «Общественность», «СМИ», «Наука». Главная задача – вовлечение в процесс разработки максимального количества широких слоев населения, представителей бизнеса, общественных институтов.

Проект Стратегии прошел процедуру общественного обсуждения в соответствии с порядком, утвержденным постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 06.10.2017 № 690 «Об утверждении Порядка общественного обсуждения Стратегии социально-экономического развития Камышловского муниципального района с использованием федеральной информационной системы стратегического планирования».

Итогом работы стал документ, в котором определены конкурентные преимущества и стратегические возможности муниципального образования, утверждены восемь актуальных приоритетных стратегических направлений развития.

Отличительной особенностью данной Стратегии стало то, что она разработана на единой для Свердловской области методологической основе, что позволяет провести интеграцию целевых ориентиров с показателями на уровне Свердловской области.

Раздел 1. Концептуальные основы

Глава 1. Основные сведения

Согласно Федерального закона от 28.04.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» - «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период».

Стратегия социально-экономического развития Камышловского муниципального района содержит анализ текущего социально-экономического состояния района (далее – КМР), цели и задачи долгосрочного развития, краткое описание стратегических приоритетов и перспективы пространственного развития района, выбор механизмов реализации Стратегии.

Стратегия до 2030 года ориентирована на долгосрочную перспективу и гибкий подход к достижению поставленных целей в зависимости от социально-экономических условий. Основные принципы стратегического планирования в районе:

- интеграция развития муниципального образования в социально-экономические и социокультурные процессы, протекающие в Свердловской области, Российской Федерации;
- ориентация не на совокупность отдельных мероприятий, а на системный характер планируемых преобразований, сохраняющий целостный образ района и предполагающий выбор наиболее эффективных альтернатив из всего многообразия потенциальных вариантов достижения поставленных целей;
- учет интересов различных категорий населения во избежание потенциальных конфликтов;
- предоставление возможности населению, всем общественным силам, представителям всех хозяйствующих структур принимать участие в выборе стратегических решений и их успешной реализации;
- стремление к оптимальному сочетанию экономической эффективности и социальной направленности приоритетных направлений развития района.

Разработанная Стратегия не является статичной, отдельные ее положения и ориентиры в процессе реализации могут корректироваться с учетом изменений, происходящих во внешней и внутренней среде.

Глава 2. Миссия, цели и задачи Стратегии

При определении миссии муниципального образования Камышловский муниципальный район за основу были приняты выявленные в результате анализа социально-экономического развития точки роста и точки развития,

существующие возможности и возможные угрозы. Учтена специализация муниципального образования на сельхозпроизводстве и стратегически выгодное географическое положение.

С учетом выявленных конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей Камышловского муниципального района и стремлений жителей района, выявленных в процессе формирования стратегии развития муниципального образования, миссия сформулирована следующим образом:

«Камышловский муниципальный район – экологически чистый район с развитой инфраструктурой, с динамично развивающимся производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, в котором созданы условия для комфортного проживания населения».

Стратегическая цель социально-экономического развития Камышловского муниципального района - повышение качества жизни населения района за счет ускоренно развивающейся конкурентоспособной экономики района, реализующей инвестиционный потенциал с сохранением благоприятной экологической обстановки и развитием инфраструктуры

Понятие качества жизни включает в себя три основных составляющих:

- во-первых, уровень жизни, определяемый соотношением денежных доходов населения и прожиточного минимума, удельным весом бедных и богатых, покупательной способностью средних слоев, обеспеченностью жильем, объектами хозяйственно-бытового назначения и коммунальными услугами, личным имуществом граждан и т.д.;

- во-вторых, образ жизни, в структуру которого включаются характеристики занятости населения и безработицы, образования и культуры, социальной безопасности, системы охраны окружающей среды, правонарушений и преступности, обеспечения населения объектами культуры, искусства, просвещения, спорта, а также доступности и степень их использования;

- в-третьих, здоровье и продолжительность жизни, измеряемого показателями рождаемости, смертности, естественного прироста населения и прочих демографических процессов индикаторами состояния здоровья и заболеваемости, развития сферы здравоохранения, обеспеченностью объектами здравоохранения, характеристиками экологической безопасности.

Иными словами, в основе качества жизни населения лежат: наличие у людей хорошей работы и достойной зарплаты, возможности пользоваться гарантированными качественными услугами здравоохранения и социального обеспечения, существование нормальных условий для рождения и воспитания детей, хорошее (нормальное) жилье, общественная безопасность, политическая стабильность, образовательные, культурные и досуговые возможности, качество окружающей среды и т.д.

Как результат реализации главной цели развития Камышловского района это:

- территория эффективно развивающегося сельскохозяйственного производства;

- территория, привлекательная для инвесторов, проживания и отдыха.

Для достижения главной цели предполагается решение следующих задач в рамках восьми стратегических направлений.

1. Развитие человеческого потенциала:

- формирование системы доступной медицинской помощи, объемы, виды и качество которой должны соответствовать потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки;

- повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества;

- сохранение и развитие культурной среды, способствующей повышению уровня интеллектуального и культурного развития населения района, реализации потребности в культурно-творческом самовыражении, реализации накопленных культурных и духовных ценностей;

- обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для населения, повышение конкурентоспособности спорта высоких достижений, развитие спортивной инфраструктуры;

- формирование системы жизненных ценностей и моделей поведения, способствующих здоровому образу жизни, в том числе путем просвещения различных групп и реализации мер, направленных на первичную профилактику наркомании, токсикомании, алкоголизма и острых отравлений в быту;

- развитие условий для активного самоопределения и самореализации молодежи как носителя инновационных возможностей;

- создание благоприятной социальной среды для жизни и самореализации жителей района.

2. Развитие экономического потенциала:

- эффективное развитие основной отрасли в районе - сельского хозяйства;

- поддержка и признание приоритетными инвестиционные проекты, направленные на развитие сельскохозяйственного производства и переработку сельхозпродукции, поддержка сельхозкооперации;

- внедрение технологических, управленческих и маркетинговых инноваций при реализации инвестиционных проектов;

- создание условий для привлечения инвестиций, развития существующего бизнеса и реализации новых проектов;

- проведение мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности района, в том числе за счет повышения уровня доступности и открытости информации, снижения административных барьеров, формирования инвестиционных площадок;

- создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства;

поддержка и признание приоритетными инвестиционные проекты, имеющие социальную ориентацию;

поддержка и признание в качестве приоритетных инвестиционных проектов в случае регистрации на территории района субъектов предпринимательской деятельности, его реализующих, либо инвестиционных проектов, реализуемых местными товаропроизводителями.

развитие стационарной и нестационарной торговой сети, внедрение новых торговых технологий;

организация выездного обслуживания в малонаселенные пункты;

развитие сети объектов сферы услуг, в том числе общественного питания;

развитие туристического кластера.

3. Развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства:

формирование механизма эффективного и социально ориентированного управления жилищным фондом;

удовлетворение растущих требований к качеству жилищно-коммунальных услуг, включающее в себя соблюдение стандартов качества, бесперебойность подачи энергоресурсов, горячей и холодной воды населению и повышение уровня технической и экологической безопасности жилищного фонда;

газификация сельских населенных пунктов;

обеспечение уровня энергобезопасности за счет модернизации, реконструкции и строительства новых инженерных систем и сетей, снижения аварийности инженерной инфраструктуры и потерь энергоресурсов при их производстве и транспортировке;

повышение энергетической эффективности экономики района.

4. Развитие транспортной инфраструктуры:

улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей улично-дорожной сети населенных пунктов;

приведение дорог общего пользования местного значения в соответствие с установленными нормами и требованиями с учетом возрастающей интенсивности движения и увеличения количества автотранспортных средств;

развитие сети дорог общего пользования местного значения с учетом перспектив пространственного развития Камышловского района;

согласование перспектив развития с учетом реконструкции, строительства дорог регионального значения в соответствии с Транспортной стратегией Свердловской области;

реализация возникающих возможностей по открытию новых или продлению существующих маршрутов транспорта общего пользования, осуществляющего пассажирские перевозки.

5. Экологический чистый и благоустроенный район:

организация мероприятий по охране окружающей среды в границах Камышловского района;

участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых бытовых отходов;

проведение мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического вреда путем ликвидации, рекультивации несанкционированных свалок;

выполнение комплекса мероприятий по обеспечению эффективности использования, охраны и защиты муниципальных лесов;

благоустройство территорий общего пользования населенных пунктов; обеспечение населения водой надлежащего качества из нецентрализованных источников водоснабжения;

охват всех слоев населения экологическим просвещением, образованием, воспитание, формирование активной гражданской позиции и ответственности.

6. Развитие гражданского общества:

создание правовых, информационных, организационных и прочих условий для развития гражданского общества;

повышение активности граждан во всех сферах жизни, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения;

создание устойчиво функционирующей системы участия сообщества в процессах выработки, принятия, реализации и контроля значимых муниципальных управленческих решений;

формирование у населения культуры социальной жизни, сохранение социального мира, укрепление межконфессионального и этносоциального согласия (толерантности);

создание и развитие информационного общества;

создание общества знания;

реализация положений Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации: проведение мероприятий, направленных на устранение цифрового неравенства на территории района, обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления, совершенствование системы обратной связи с населением.

7. Градостроительство, землепользование:

актуализация схемы территориального планирования Камышловского муниципального района;

подготовка документации территориального планирования населенных пунктов, входящих в состав поселений муниципального района;

подготовка документации по планировке территорий в целях жилищно-гражданского строительства;

внедрение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в электронном виде;

повышение экономической эффективности использования территории муниципального образования, земельных ресурсов на основе градостроительных решений;

формирование благоприятной среды жизнедеятельности населения средствами планировки, застройки, дизайна, ландшафтной архитектуры;
развитие инженерно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающее ведение жилищного и иного строительства;

сохранение и эффективное использование историко-культурного и природного наследия района.

8. Безопасность:

обеспечение условий для снижения уровня преступности и укрепления общественной безопасности в районе;

создание и развитие специализированных систем с использованием технических средств видеонаблюдения для обеспечения правопорядка и антитеррористической безопасности объектов социальной инфраструктуры;

построение эффективной системы мер защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

выполнение необходимых мероприятий по ГО.

Глава 3. Период планирования

Согласно Федерального закона от 28.04.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Областного закона от 21.12.2015 № 151-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы», постановления Правительства Свердловской области от 30.03.2017 № 208-ПП «Методических рекомендациях по разработке (актуализации) стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», период планирования установлен до 2030 года. По отдельным стратегическим направлениям социально-экономического развития установлены целевые показатели с ориентиром до 2035 года. Учитывая приоритеты развития, установленные на уровне Свердловской области, в проект Стратегии КМР включен в качестве первого этапа мониторинга ее реализации пятилетний период до 2021 года.

Глава 4. Основные целевые показатели

Реализация приоритетных стратегических направлений происходит в рамках стратегических программ и проектов (поведенческих и поселенческих). Ожидаемые результаты выражаются в количественных и качественных показателях, которые позволяют охарактеризовать степень достижения установленных целей и задач. Мониторинг значений показателей на всех временных периодах позволит определить, по какому сценарию развития происходит реализация Стратегии, установить причины и факторы, повлиявшие на фактическое исполнение запланированных проектов, внести соответствующие корректировки при необходимости. Показатели в Стратегии сформированы по приоритетным направлениям развития и с учетом запланированных сценариев развития.

Раздел 2. Социэкономика муниципального образования Камышловский муниципальный район

Глава 1. Анализ социально-экономического состояния Камышловского муниципального района

При проведении анализа социально-экономического состояния муниципального образования, основных тенденций, внешних и внутренних факторов, определяющих развитие, необходимо в первую очередь подвести итоги реализации Стратегии социально-экономического развития, утвержденной постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 27.02.2009 № 80 (в редакции от 18.10.2013 № 1026).

Фактически за период 2010-2016 годов развитие Камышловского района осуществлялось по инерционному сценарию. При данном сценарии сложившаяся динамика основных показателей экономического развития района существенно не менялась. Только часть запланированных инвестиционных проектов была реализована. Данная ситуация является отражением макроэкономических процессов, происходивших в стране в указанный период. В 2014-2015 годах обрушение мирового рынка нефти и санкции США в отношении России привели к девальвации рубля и разрыву экономических и финансовых связей с частью международных компаний, что отрицательно сказалось на российской экономике. Это привело к дефициту бюджета, сокращению госпрограмм и социальных расходов, снижению доходов и инвестиционной активности, снижению потребительского спроса и высокой инфляции, обусловив спад в части отраслей экономики. Многие неэффективные предприниматели были вынуждены прекратить свою деятельность. С другой стороны уход с отечественного рынка иностранных компаний и импортных товаров сыграли положительную роль. У российских предприятий реального сектора появилась возможность для увеличения своей доли на внутреннем рынке и наращивания объема выпуска продукции. Для таких отраслей как сельское хозяйство, сельхозпереработка открываются перспективы для развития. С начала 2016 года начинается тенденция восстановления основных экономических показателей.

Динамика показателей социально-экономических развития Камышловского муниципального района представлена в приложении № 1, 2. Учитывая требования Бюджетного кодекса, реализация расходных обязательств муниципального образования проводилась с применением программно-целевого метода.

Глава 2. Анализ внешней среды (Внешние факторы)

Во внешней среде можно выделить:

– *макросреду*, т.е. факторы, влияющие на деятельность Камышловского района, проявляющиеся в масштабах страны или региона. К ним относят экономические, социальные, политические, технологические, и другие факторы.

– *микросреду*, т.е. непосредственное окружение (Камышловский городской округ).

При изучении *макροокружения* в первую очередь представляют интерес не значения показателей как таковые, а основные тенденции изменения факторов.

При разработке стратегии для анализа условий внешней среды используется анализ политических, экономических, социальных и технологических условий (PEST – анализ). Данные о проведенных исследованиях макросреды представлены в Приложение № 3.

Сравнение с аналогичными муниципальными образованиями в Свердловской области

Для определения эффективности реализации существующих возможностей и ресурсов для развития Камышловского района проведен сравнительный анализ показателей социально-экономического развития района и двух муниципальных образований:

Горноуральский и Каменский городской округ.

Оба муниципалитета выбраны как аналоги в связи с тем, что географически располагаются вокруг городов, по территории проходят транзитные региональные либо федеральные трассы, численность населения и площадь также являются сопоставимыми с Камышловским районом. Картографический материал представлен в Приложении № 4.

Информация о показателях социально-экономического развития за 2016 год в отношении всех трех муниципальных образований представлена в приложении № 5.

В результате проведенного сравнительного анализа выявлено, что Камышловский муниципальный район характеризуется естественным приростом населения, положительными миграционными процессами и самой высокой бюджетной обеспеченностью.

В Камышловском районе самая малая протяженность автомобильных дорог местного значения 293,2 км, которые не отвечают нормативным требованиям 37,41%. Ситуация сложилась лучше в МО Каменский городской округ, где дорог местного значения больше в 2 раза, а доля не отвечающих нормативным требованиям всего 5,3% и это при самом низком бюджете.

Среднемесячная заработная плата одного работника в экономике также ниже показателей двух муниципальных образований - аналогов. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума сопоставима. Доля экономически активного населения самая низкая.

Количество преступлений, зарегистрированных на 1000 жителей самое низкое среди муниципалитетов.

В Камышловском районе самый низкий объем жилищного строительства. Малый и средний бизнес представлен в количестве меньшем, чем в других муниципалитетах. СМП традиционно работают в сфере торговли и сельского хозяйства. За счет сельскохозяйственных товаропроизводителей Камышловского района объем отгруженных товаров собственного производства наибольший среди всех аналогов.

Таким образом, оба муниципалитета аналога по некоторым показателям показывают лучшие результаты, в частности по доле субъектов малого и среднего предпринимательства, количеству экономически активного населения, уровню среднемесячной заработной платы одного работника, по показателям ввода жилья и жилищного строительства.

Соответственно Камышловскому району с целью эффективного использования своих сильных сторон и возможностей необходима разработка Стратегии социально-экономического развития, направленной на трансформацию из узкоспециализированного дотационного муниципального образования в район, развивающийся и комфортный.

Анализ позиции муниципального образования Камышловский муниципальный район с Камышловским городским округом (микросреда)

Административный центр Камышловского района – город Камышлов находится почти в центре района, и является, одновременно, не только прямым конкурентом за трудовые ресурсы, бизнес, инвестиции, но и может сотрудничать взаимно дополняя друг друга.

С целью выявления конкурентных преимуществ Камышловского района проведен сравнительный анализ с Камышловским городским округом. За основу были приняты показатели социально-экономического развития за 2016 год (Приложение № 6), информация из инвестиционных паспортов.

По результатам анализа выявлены следующие основные угрозы расположения в границах доступности с городом Камышлов:

1. Наличие трудовой миграции. Наиболее квалифицированные трудовые кадры из сельских населенных пунктов выезжают на работу в город Камышлов. Налог на доходы физических лиц поступает в бюджет города.

2. Молодежь после окончания школы переезжает на учебу в город Камышлов, в котором сосредоточены образовательные учреждения среднего профессионального образовательного уровня. После получения среднего специального образования многие не возвращаются, так как отсутствуют вакантные места с достойной заработной платой. В результате наблюдается устойчивая тенденция старения населения. Уменьшается доля трудоспособного населения. Увеличивается доля социальных выплат в составе реальных денежных доходов населения.

3. Субъекты предпринимательской деятельности города Камышлова обладают более высоким ресурсным потенциалом для развития бизнеса и

инвестиций. При реализации проектов на территории района, индивидуальные предприниматели остаются зарегистрированными в городе Камышлове и соответственно налоговые платежи не поступают в бюджет Камышловского района.

Возможные стратегические преимущества Камышловского района по отношению к Камышловскому городскому округу:

1. Наличие природных и экологических мест для создания отдыха с целью развития туристического бизнеса в Камышловском районе.

2. Проезд из занимающего центральное место города Камышлова, возможен только по территории Камышловского района. Следовательно, существует потенциал для развития придорожной инфраструктуры. Соседние муниципалитеты можно рассматривать, как рынки сбыта сельскохозяйственной продукции.

3. Экологически чистый район с большим количеством залежей полезных ископаемых (лечебной грязи, сернисто-железистых минеральных вод), трудоспособного населения с низким уровнем зарплат перспективен для строительства грязелечебницы, санатория.

4. Район как территория привлекательная для жилищного строительства, в том числе индивидуальных жилых домов, коттеджных поселков.

5. Наличие земель сельскохозяйственного назначения, позволяет развивать сельскохозяйственное производство.

Вывод: Разработка Стратегии социально-экономического развития является актуальной задачей для района, позволяющая реализовать конкурентные преимущества и избежать существующих угроз, возникающих в связи с нахождением вблизи города Камышлова.

Глава 3. Анализ внутренней среды (Внутренние факторы)

Общие сведения

Муниципальное образование Камышловский муниципальный район зарегистрировано Управлением юстиции Свердловской области 14 июня 1996 года и включено в областной реестр муниципальных образований 10 ноября 1996 года за №13. В соответствии с Областным законом Свердловской области от 25.10.2004 года №144-ОЗ «Об установлении границ муниципального образования Камышловский район и наделении его статусом муниципального района» муниципальное образование «Камышловский район» с 1 января 2006 года наделено статусом муниципального района. Устав муниципального образования Камышловский муниципальный район принят решением Думы от 24.06.2005 года №131 и зарегистрирован в Управлении юстиции 18.11.2005 года.

В соответствии с Областным законом Свердловской области от 25.10.2004 года №145-ОЗ «Об установлении границ вновь образованных

муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Камышловский район и наделении их статусом сельского поселения» в 2005 году образованы пять муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Камышловский муниципальный район, которые с 1 января 2006 года наделены статусом сельского поселения:

1. Муниципальное образование «Восточное сельское поселение»;
2. Муниципальное образование «Галкинское сельское поселение»;
3. Муниципальное образование «Зареченское сельское поселение»;
4. Муниципальное образование «Калиновское сельское поселение»;
5. Муниципальное образование «Обуховское сельское поселение».

На территории района 15 сельсоветов с 54 населенными пунктами (+ почтовое отделение Порошино), численность населения на 01.01.2017г. составляет 28,9 тыс. человек.

Географическое положение

Камышловский район расположен на юго-востоке Свердловской области на площади 222 тыс. га. Территория района вытянута в меридиональном направлении с севера на юг протяженностью 83 км, протяженность с запада на восток составляет 45 км. Территория граничит со следующими муниципальными образованиями:

1. на севере с Ирбитским муниципальным образованием;
2. на востоке с Пышминским городским округом;
3. на юге с Курганской областью;
4. на западе с городским округом Богданович и городским округом Сухой Лог;
5. в центре муниципального образования расположен Камышловский городской округ.

Расстояние до областного центра г.Екатеринбурга 140 км.

Камышловский район относится к лесостепной биоклиматической зоне. Леса занимают 46% всей территории. В лесах преобладают береза и осина. Вдоль реки Пышма на песчаных отложениях сохранились значительные по площади Сосновые боры. Наиболее крупные из них расположены к югу и востоку от города Камышлова. Никольский бор является ботаническим заповедником и государственным заказником. Река Пышма, которая пересекает район с запада на восток и, имеющая наиболее крупные протоки Большая и Малая Калиновка, играет большую роль в жизни местного населения. В долине реки находятся наиболее ценные в хозяйственном отношении земли. Полезные ископаемые района представлены в основном трепелом, опокой, красными глинами, которые используются для производства кирпича, залежами песка и гравия, имеющими промышленное значение. В Камышловском районе имеются значительные запасы торфа, лечебной грязи. В районе с. Обуховское имеются выходы сернисто-железистых минеральных вод. Они давно используются для лечебных целей санаторием «Обуховский». Внешняя

дорожная сеть развита достаточно высоко и обеспечивает устойчивую связь районного центра и близлежащих регионов. По территории района с запада на восток через Камышловский район и г. Камышлов проходит крупная железнодорожная магистраль Екатеринбург-Тюмень. По этой железнодорожной системе осуществляются как пассажирские, так и грузовые транзитные и местные перевозки. Крупной транспортной артерией является автомобильная дорога федерального значения Екатеринбург-Тюмень, которая проходит с запада на восток, пересекает весь район и делит его на 2 почти равные части – северную и южную. С севера проходит автодорога областного значения Камышлов-Ирбит-Туринск, а с юга – Камышлов-Каменск-Уральский и Камышлов-Сухой Лог. В октябре 2005 года открыт 27 километровый участок новой автодорожной трассы Екатеринбург - Тюмень в обход г. Камышлова, что позволило увеличить скорость движения, снизить себестоимость грузоперевозок в 1,5 - 2 раза, оздоровить экологическую обстановку Камышловского района.

Выводы:

1. Местоположение района является конкурентным преимуществом для создания логистических центров, развития придорожной инфраструктуры по территории района, либо строительства завода по переработке сельхозпродукции.

2. Большие расстояния между населенными пунктами являются сдерживающим фактором - для развития современных средств связи; доступности услуг цифрового телевидения: широкополосного доступа к сети «Интернет»; для развития сферы финансовых услуг; реализации мероприятий, направленных на развитие информационного общества, информационной экономики.

3. Большие расстояния между населенными пунктами - фактор увеличения расходных обязательств на исполнение функции по муниципальному управлению.

Климатический потенциал

Климат Камышловского района относится к IV климатическому району в Свердловской области - Юго-восточный лесостепной предгорно-равнинный район. Средняя температура воздуха в январе -16.1 С, в июле +18.3 С. Максимальная температура воздуха составляет +38 С, минимальная -47 С. Переход температуры воздуха через 0 С весной происходит в I декаде апреля, через 5 С - в начале III декады апреля и через 10 С - в начале II декады мая. Переход температуры воздуха через 10 С в конце летнего периода отмечается в середине сентября. Продолжительность периода с температурой 10 С составляет 125 дней. Последние весенние заморозки бывают в I декаде мая. Первые осенние заморозки наступают во II декаде сентября. Продолжительность безморозного периода около 100-115 дней.

По условиям увлажнения район относится к зоне недостаточного увлажнения. Количество атмосферных осадков за год составляет 300-400 мм. За период с температурой выше 10 С около 225 мм.

Снеговой покров устанавливается в конце октября, сходит - в апреле. Почвы промерзают до 0.9-1.5 м. Для района характерна длительная, морозная зима со сравнительно высоким снежным покровом, что является причиной плохой перезимовки озимых культур. К неблагоприятным условиям перезимовки озимых относится также наличие в зимний период оттепелей. Дней с оттепелями в течение периода ноябрь-март, в среднем около 22 дней. При небольшой высоте снежного покрова, особенно на возвышенных местах, возможно вымерзание, а в понижениях, где во время оттепелей скапливаются теплые воды - вымокание посевов и образование ледяной корки.

Атмосферное давление составляет 748-750 мм рт. ст. Суммарная солнечная радиация составляет 95 ккал на 1 см² в год.

Климатический район отличается от других районов Свердловской области лучшей обеспеченностью теплом и меньшей влагообеспеченностью за вегетационный период.

Вывод: Климатические условия, довольно плодородные земли позволяют выращивать зерновые, просо, кукурузу, овощи, плодовые и ягодные культуры.

Сырьевой, природный потенциал

Территория Камышловского района богата природными ресурсами.

Полезные ископаемые представлены в основном трепелом, опокой, красными, которые используются в основном для производства кирпича, залежами песка и гравия, имеющими промышленное значение. В Камышловском районе имеются значительные запасы торфа, лечебной грязи. В районе с. Обуховское имеются выходы сернисто-железистых минеральных вод. Они давно используются для лечебных целей санаторием «Обуховский», которому в 2008 году исполнилось 150 лет.

Обуховские минеральные воды исследованы и описаны в 1873 г. земским врачом В.Д. Булдаковым. Спустя более века не иссякли живительные свойства этой воды. С помощью уникальных свойств «Обуховской» лечатся болезни почек, мочекаменная болезнь, врожденные патологии, болезни печени и желудочно-кишечного тракта, органы пищеварения и сахарный диабет. Лечебную «Обуховскую» воду специалисты считают аналогом знаменитой трускавецкой «Нафтуси». Сегодня санаторий «Обуховский» мало в чем уступает известным европейским курортам. Это благоустроенный лечебный городок с современными корпусами, сауной, бассейном, детским городком, спортзалом и зимним садом. В Камышловском районе действуют промышленные предприятия по добыче и розливу минеральной воды.

Реки Камышловского муниципального района принадлежат к бассейну реки Пышма, которая является главной водной артерией района. Река Пышма протекает в широтном направлении в широкой асимметричной долине.

Общая протяженность реки в границе района составляет 55 км. Левый берег реки низкий и пологий, правый высокий и более крутой. Русло реки извилистое, отчего пойма изобилует многочисленными старицами, меандрами, большинство которых заняты неглубокими озерками.

Основными водотоками на территории Камышловского муниципального района являются:

- река Ляга, протекает на северо-западе района с юга на север, протяженность в границе района 82.3 км, правый приток реки Ирбит;
- река Юрмач, протекает по северной части района с юго-запада на восток, протяженность в границе района 35 км, левый приток реки Пышма;
- река Реутинка, протекает по центральной части района с юга на север, протяженность в границе района 28.2 км, правый приток реки Пышма;
- река Аксариха, протекает на западе района с запада на восток, протяженность в границе района 25.2 км, левый приток реки Пышма;
- река Большая Калиновка, протекает на юго-западе района с запада на северо-восток, протяженность в границе района 22 км, правый приток реки Пышма;
- река Скатинка, протекает на юго-востоке района с юга на север, протяженность в границе района 22 км, правый приток реки Пышма;
- река Овинная, протекает по северной части района с запада на восток, протяженность в границе района 21.2 км, левый приток реки Юрмач;
- река Закамышловка, протекает по центральной части района с севера на юг, протяженность в границе района 20.05 км, левый приток реки Пышма;
- река Мостовка, протекает по западной части района с севера на юг, протяженность в границе района 17.5 км, левый приток реки Пышма.

Также на территории Камышловского муниципального района имеются естественные и искусственные водоемы, образованные на реках, средняя площадь зеркала воды которых, составляет 3,22 га.

Наиболее крупными водоемами являются пруд, расположенный на реке Овинная, вблизи с. Квашнинское, площадью 60,6 га.

Часть водоемов пригодна для зарыбления.

Характер течения рек равнинный. Питание рек смешанное (атмосферные осадки, подземные воды, болота). Летом и осенью это дождевое питание, с участием грунтового, зимой - грунтовое, весной - снеговое.

Весеннее половодье приходится на апрель, оно бурное и непродолжительное. Летом реки становятся маловодными.

Ледостав на реках устанавливается с конца октября, первой половины ноября до середины, конца апреля. Реки покрываются льдом на 5-6 месяцев.

Вода рек слабоминерализованная. Многие реки загрязнены сточными водами. Дренирующее действие рек незначительное, вследствие чего междуречные пространства заболочены. Наиболее крупное болото в Камышловском муниципальном районе - Пышминское, расположенное на юге территории. Восточнее этого болото расположено Катайское и Еланское

болото. Также заболоченная территория расположена на севере района и представлена болотами Каменские Дола и Лаптевское.

На территории рассматриваемой территории имеется запас подземных вод, которые через артезианские колодцы (скважины) используются в хозяйственных целях. Мероприятия, направленные на изучение дебита и качества воды в существующих водозаборных скважинах, не проводились.

Почвенный покров Камышловского муниципального района очень разнообразный. Наряду с почвами черноземного типа распространены дерново-подзолистые, серые лесные почвы.

Вследствие слабого дренажа на междуречных равнинах широкое развитие получили почвы болотного типа. В южной части района развиты засоленные почвы. По механическому свойству почвы суглинистые и глинистые. По агрономической ценности почвы района подразделяются на следующие агропроизводственные группы:

1. дерново-подзолистые почвы. Распространены под лесами и имеют мощность из гумусового горизонта 8-12 см. содержание гумуса 1.7-2.5 %. Общие запасы питательных веществ небольшие, по степени насыщенности, поглощенными основаниями и гидrolитической кислотности - эти почвы кислые и при освоении под пашню необходимо известкование, внесение органических и минеральных удобрений;

2. светло-серые оподзоленные почвы. Мощность гумусового горизонта составляет 15-20-22 см и содержат гумуса 2-4 %. Содержание основных питательных веществ незначительное. Для улучшения плодородия почвы необходимо внесение органических, фосфорных и калийных удобрений. Азотные удобрения вносить в качестве подкормки;

3. серые оподзоленные почвы. Используются в основном под пашню. Мощность гумусового слоя 18-24 см, содержат гумуса 4-6 %. По общему содержанию питательных веществ, являются почвами среднего качества. После применения органических и минеральных удобрений эти почвы дают высокий урожай зерновых и других культур;

4. темно-серые оподзоленные и оподзоленный чернозем. Являются преобладающими и лучшими почвами в районе. Приурочены они к приподнятым равнинам междуречий. Мощность гумусового горизонта у темно-серых 25-27 см у черноземов 30-40 см, содержание гумуса 6-8 % и 8-10 % соответственно. Почвы богаты азотом, но фосфора недостаточно. В известковании почвы не нуждаются. Из удобрений рекомендуется умеренное унавоживание, внесение фосфорных удобрений. Калийные удобрения требуются, главным образом, под овощные и кормовые культуры;

5. темно-серые и черноземы осолоделые. Встречаются в южной части района. Отличаются от оподзоленных значительным уплотнением горизонта, а с химической стороны содержанием натрия в поглощающем комплексе почв, в результате чего в дождливое время засоленный горизонт набухает, становится водонепроницаемым. На данных почвах необходимо известкование. Из удобрений - навоз, суперфосфат.

6. лугово-черноземные почвы залегают на плоских междуречьях, речных террасах. Данные почвы отличаются высоким содержанием гумуса 8-12 %. Мощность дернового слоя 35-40 см. почвы богаты азотом. Содержание фосфора и калия небольшое. Некоторое избыточное переувлажнение благоприятствует разведению овощных культур, трав.

7. солонцы и солоды встречаются на юге района и приурочены к западинам, плоским понижениям. Для коренного улучшения солонцов рекомендуется гипсование, которое более эффективно при глубокой и безотвальной вспашке с применением навоза и минеральных удобрений. Солоды встречаются под березовыми колками. Почвы более бедные, чем солонцы. Распахивать там, где они препятствуют механической обработке почв.

8. почвы болотного типа распространены по плоским понижениям междуречий, низинам, западинам в долинах рек. Часть этих почв используется под сенокосные угодья. Мелиоративные работы целесообразно проводить на крупных контурах.

Камышловский район относится к лесостепной биоклиматической зоне. Леса занимают 45 % от всей территории района. Основным типом древесных пород являются осиново-березовые леса, иногда с примесью сосны. Встречаются чистые сосновые боры, преимущественно в границах Гослесфонда. В травостое мелколиственных лесов преобладают широколиственное разнотравье и злаково-разнотравная ассоциация. Болота обычно кочковатые с осокой, тростником.

На сенокосах распространена злаково-разнотравная ассоциация, встречаются и щучковатые луга, преимущественно на выпасах. Сенокосы на лесных полянах занимают большой удельный вес и находятся в запущенном состоянии с очень низкой урожайностью.

Следует отметить, что в северной части в осиново-березовых лесах луговые поляны очень мелкие, а в южной части размеры их возрастают и леса принимают вид колков. На юге района много остепненных лугов, в долинах рек распространены заросли ивняка и ольхи.

Территория значительно изменена хозяйственной деятельностью человека. Луговые степи и часть лесов распаханы. Оставшиеся леса выполняют регулирующие и полезащитные функции: зимой задерживают снег на полях, летом ослабляют действие засух.

По составу фауны территория Камышловского района относится к европейско-обской подобласти Голарктической области. Животный мир представлен лесостепными обитателями, такими как: заяц, косуля, лисица, лось, белка, кабан; из водоплавающих: бобр, ондатра, утки, кулики.

Значительную площадь района занимают земли лесного фонда. Это конкурентное преимущество для развития лесозаготовки, лесопереработки, создания рекреационных зон и реализации инвестиционных проектов, связанных с освоением лесов.

Выводы:

1. Наличие минеральных, лесных, водных ресурсов является хорошим потенциалом для развития таких видов деятельности как лесозаготовка, лесопереработка, разработка недр и добыча общераспространенных полезных ископаемых, рыбозаход, развитие экотуризма, строительство грязелечебницы.

2. Наличие земель федерального лесного фонда является сдерживающим фактором пространственного развития района, хозяйственной деятельности, так как существуют жесткие ограничения по использованию указанной категории земель, переводу в другую категорию, длительные бюрократические процедуры оформления любой разрешительной документации.

Человеческий потенциал

Демография

На демографические прогнозы опирается планирование всего народного хозяйства: производство товаров и услуг, жилищное и коммунальное хозяйство, трудовые ресурсы, подготовка кадров специалистов, наличие школ и детских дошкольных учреждений, строительство дорог и транспортных средств, объектов инженерной инфраструктуры и многое другое.

Сводная информация и показатели, характеризующие демографическую ситуацию и баланс трудовых ресурсов в Камышловском районе в период 2010 - 2017 гг, указаны в Приложении № 7.

Численность населения Камышловского муниципального района на 1 января 2017 года составляет 28959 человека.

Рост численности населения района наблюдался в период 2014-2016гг.

Вся часть населения относится к категории сельского. Мужчин больше чем женщин (59 % и 41 %) и такое соотношение не меняется в течение всего анализируемого периода.

Анализируя демографическую ситуацию Камышловского муниципального района можно сказать следующее:

- динамика численности населения носит неоднородный характер. С 2002 по 2004 год наблюдается снижение численности населения. Минимальная численность населения приходится на 2004 год и составляет 23 918 человек. Начиная с 2004 года и до настоящего времени происходит увеличение численности населения;

- на территории Камышловского муниципального района наблюдается положительная динамика естественный прирост, одновременно с этим наблюдается снижение рождаемости;

- наибольшую долю постоянного населения составляют лица трудоспособного возраста, составляющие экономически активную часть населения;

- плотность населения Камышловского муниципального района составляет 13,1 чел/км².

Сальдо миграции носит неоднородный характер. Основные причины миграционной убыли района – это отсутствие возможностей для большинства сельской молодежи решать свои жилищные и бытовые проблемы. Доступность многих бытовых благ и более высокие доходы в развитых городах делают непривлекательным сельский образ жизни и для сельской молодежи. При этом без привлечения и удержания молодежи в сельской местности нельзя устойчиво развивать сельские территории.

Формирование промышленности, развитие сельского хозяйства и транспорта, туристической инфраструктуры и т.д. приведет к созданию новых рабочих мест, как следствие – сокращение оттока трудоспособного населения из района в экономически развитые города.

Тенденции, характеризующие рынок труда и занятости на территории Камышловского района за период 2010 – 2016 гг:

1. Стабильный ежегодный рост численности населения моложе трудоспособного возраста.

2. Уровень официально регистрируемой безработицы имеет неоднородный характер от 5,12% в 2010 году до 1,93% в 2015 году.

3. Размер номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций значительно меньше регионального и федерального уровня, несмотря на ежегодное повышение (информация об уровне заработной платы указана в таблице 2 приложения № 7). Максимальный размер оплаты труда - в бюджетной сфере.

4. Среднедушевые доходы населения на критически низком уровне, ниже прожиточного минимума уровне – 9812 рублей. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила в 2016 году -13%.

Максимальный размер заработной платы в бюджетной сфере, основной источник денежных доходов социальные выплаты - это отрицательные признаки, свидетельствующие о депрессивной ситуации в реальном секторе экономики.

Необходимо также отметить невысокий уровень квалификации кадров.

В районе отсутствуют учреждения высшего, среднего профессионального образования.

В бюджетной сфере наблюдается тенденция старения кадров и дефицит в высококвалифицированных специалистах.

Таким образом, из представленной информации, очевидно, что тенденции в демографической ситуации в районе, сложившиеся за период 2010-2016гг, относятся к негативным, что связано с непростым состоянием реального сектора экономики района, ухудшением уровня и качества жизни, относительно низкими реальными доходами населения, отсутствием перспектив развития для отдаленных населенных пунктов.

Выводы:

Необходимо развитие реального сектора экономики, проведение мероприятий для действующего бизнеса, привлечению инвестиций и реализации новых проектов, внедрение инноваций, создание необходимой транспортной, телекоммуникационной инфраструктуры, создание

благоприятных условий для бизнеса, сбалансированного развития территорий района.

Как результат создание новых рабочих мест с достойной заработной платой, стимул жить и работать в районе. Особое внимание необходимо уделить разработке и реализации молодежной политики для решения проблемы снижения численности населения в трудоспособном возрасте за счет снижения оттока молодежи.

Социальная сфера

Основные тенденции, сложившиеся на территории Камышловского района за период 2010-2016 гг. в сфере социальной политики:

1. Осуществление переданных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки в виде субсидий или компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

2. Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, участие в деятельности по опеке и попечительству муниципалитеты могут осуществлять за счет средств местного бюджета. То есть у района отсутствуют бюджетные обязательства, но законом предусмотрена возможность расходования средств на данное направление.

3. Затруднение в получении ряда некоторых социальных услуг (в полустационарной форме) населением Камышловского района по причине: социально-реабилитационное отделение расположено на территории Камышловского городского округа, а сельские населенные пункты находятся в отдалении и некоторые не имеют ежедневного автобусного сообщения.

4. Рост в 2 раза количества многодетных семей (имеющих 3-х и более детей) с 2010 по 2017 годы. Наблюдается тенденция увеличения количества детей в многодетных семьях - рождение не только 3-го, но 4-го, 5-го ребенка.

5. В 2016 году уменьшение количества выданных сертификатов на областной материнский (семейный) капитал. Высокие значения показателя в 2015 году связаны с массовым оформлением на территории района областного материнского (семейного) капитала. Последующее снижение показателя связано со снижением рождаемости, заявительным характером финансовой поддержки и однократностью её получения.

6. Финансовая поддержка СОНКО за счет средств местного бюджета.

Выводы:

1. Учитывая тенденцию к увеличению численности населения старшего трудоспособного возраста, необходимо предусмотреть увеличение средств местного бюджета на дополнительные меры поддержки указанной категории граждан.

2. *Приоритетными должны признаваться инвестиционные проекты, содержащие социальную направленность, в том числе обеспечивающие устройство на работу инвалидов.*

3. *Необходимо продолжить работу ОМС Камышловского района с населением по созданию и регистрации СОНКО, а также по субсидированию СОНКО.*

4. *Предоставление платных социальных услуг непосредственно населению района практически не востребовано в связи с низким уровнем реальных доходов.*

Сводная информация и показатели, характеризующие социальную сферу в период 2010-2017гг, представлены в Приложении № 8.

Охрана здоровья населения

На территории Камышловского района объекты здравоохранения представлены фельдшерско-акушерскими пунктами. В целом территория района обеспечена объектами здравоохранения, нехватка наблюдается в д.Ожгиха, с.Раздольное, д.Заречная, с.Володинское, д.Кокшарова, д.Бутырки.

Здравоохранение на территории района характеризуется следующим:

- обслуживание малого количества населения, проживающего на достаточно большой территории;
- среди обслуживаемого населения преобладают неработающие и пенсионеры;
- у населения отсутствует право выбора медицинского учреждения и медицинского работника;
- оказание медицинской помощи производится в несколько этапов:
 1. на первом этапе сельские жители получают медицинскую помощь на фельдшерско-акушерских пунктах;
 2. на втором – в центральной районной больнице;
 3. на третьем – в областных лечебно-профилактических учреждениях.
- сложная кадровая ситуация – отсутствие врачей общей врачебной практики.

Отдельные виды специализированной помощи оказываются в условиях ГБУЗ СО «Камышловская центральная районная больница» в г.Камышлове.

В учреждениях первичного звена – фельдшерско-акушерских пунктах - начинают и заканчивают свое лечение до 65 % жителей района.

На территории Камышловского района работают 22 фельдшерско-акушерских пунктов (18-стационарных, один - передвижной, 3-модульных, которые имеют лицензию и сертификат на оказание доврачебной медицинской помощи и оснащены медицинским оборудованием в соответствии с табелем оснащения).

Ежегодно проводятся ремонты ФАПов за счет средств местного бюджета.

Открыты аптечные пункты в 7 ФАПах (Захаровский, Октябрьский, Никольский, Баранниковский, Калиновский, Куровский, Восточный).

Сотрудники ФАП осуществляют отпуск лекарственных препаратов населению по агентскому договору комиссии с аптекой МУП ЦРА № 124.

В 2016 году проучено 16 фельдшеров ФАПов на цикле «Организация хранения, учёта и отпуска лекарственных препаратов в медицинских организациях, имеющих лицензию на фармдеятельность».

Кроме этого действуют аптечные пункты в с.Обуховское, с.Кочневское, с.Квашнинское, пос.Восход, п/о Порошино – 2 ед.

Так же на территории Камышловского муниципального района расположено лечебно-оздоровительное учреждение санаторий «Обуховский». Уникальная минеральная вода Обуховская гидрокарбонатно-хлоридная натриевая слабоминерализованная. Показания для оздоровления являются заболевание почек и мочевыводящих путей, органов пищеварения и дыхания, кожные, заболевания щитовидной железы, сахарный диабет. Долечивание больных в послеоперационный период. Возможно лечение сопутствующих заболеваний бронхо-легочной системы, сердечно-сосудистой, опорно-двигательного аппарата, гинекологических. В будущем планируется создание грязелечебницы, для которой будет использоваться местная, уникальная по составу, реликтовая грязь. Имеется бальнеологическое заключение о качестве и перспективах использования в лечебной практике озерных отложений на участке с.Куровское и д.Ерзовка Камышловского района. Номерной фонд санатория составляет 402 места.

Основные тенденции, сложившиеся за период 2010-2016 гг. в сфере здравоохранения:

1. Передача с 2012 года в соответствии с действующим законодательством полномочий в сфере здравоохранения и расходных обязательств от органов местного самоуправления на региональный уровень.

2. В последние годы в Свердловской области проводилось реформирование и оптимизация в системе здравоохранения: в 2013 году в районе были закрыты 2 отделения медико-социального ухода. В 2016 году 1 передвижной ФАП по приказу МЗ СО № 2535 от 18.11.2016 «Об изъятии и передаче неиспользуемого имущества» был передан в Шалинскую ЦРБ.

На 01.01.2017г. в Камышловском районе функционируют 22 ФАПа: 20 стационарных, 1 модульный и 1 передвижной ФАП.

3. Прослеживается проблема в укомплектованности и высокий удельный вес лиц пенсионного возраста среди средних медицинских работников.

4. В результате реформирования системы здравоохранения на территории района в период с 2012 года по настоящее время наблюдаются рост показателя общей заболеваемости (с 486 случаев на 1000 человек в 2010 году до 1350,5 в 2017 году). Данные за 2017 г.- по г.Камышлову и району.

5. Младенческая смертность составляет 3,5 промилле в 2017 году

6. Наблюдается снижение показателей общей смертности (10,8 промилле в 2010 году до 8,8 промилле в 2017 году), смертности в трудоспособном возрасте (4,8 промилле в 2010 году до 3,34 промилле в 2017 году).

7. За счет проведения профилактических мероприятий в части охвата населения рентгенофлюорографическим методом обследования на туберкулез (57,9 % в 2010 году до 78 % в 2017 году), своевременного выявления и лечения, в 2017 году происходит снижение количество заболевших данным заболеванием.

Выводы:

1. Необходимо проведение активной политики администрацией района по лоббированию интересов населения на региональном уровне по увеличению количества и улучшению качества оказываемых услуг в сфере здравоохранения.

2. Необходимо создание условий для развития аптечной сети во всех населенных пунктах района (предоставление муниципальных помещений на условиях преференции, формирование земельных участков с возможностью строительства объектов под размещение аптек).

3. Необходимо создание условий для развития сети домовых хозяйств.

4. Необходимо продолжить работу по реализации на муниципальном уровне мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у населения, профилактике инфекционных заболеваний, своевременной вакцинации населения, по противодействию распространению ВИЧ-инфекции.

5. Предоставление платных медицинских услуг мало востребовано в связи с низким социальным уровнем населения.

6. Необходимо обеспечить объектами здравоохранения д.Ожгиха, с.Раздольное, д.Заречная, с.Володинское, д.Кокшарова, д.Бутырки.

7. Приобретение либо строительство служебного жилья для молодых специалистов сферы здравоохранения.

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу здравоохранения на территории Камышловского района за период 2010-2017гг., представлены в Приложении №9.

Образование

В Камышловском муниципальном районе на 01.01.2017 года функционирует 35 образовательных учреждений (юридических лиц):

- 17 дошкольных учреждений и 5 их филиалов;
- 13 общеобразовательных учреждений;
- 4 детских школы искусств;
- 1 детско-юношеская спортивная школа.

Основные тенденции, сложившиеся в сфере образования на территории Камышловского муниципального района за период 2010-2016 годах:

1. Продолжается реализация ФГОС в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного, начального и основного общего образования. 100% реализация ФГОС дошкольного образования, 100% реализация ФГОС начального общего образования, продолжается плановая реализация ФГОС в основного общего образования.

2. Доля обучающихся, освоивших образовательные программы среднего общего образования, доведена до 100%.

3. Закрыта потребность в увеличении числа мест в ДОО для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

За последние годы произошло увеличение образовательных организаций:

- 2 детских сада (на 240 мест каждый) были переданы в муниципальную собственность Министерством обороны РФ. Полностью отремонтированы и заменено оборудование;

- 2 детских сада (на 160 мест каждый) построены в с.Калиновское и с. Обуховское;

- проведен капитальный ремонт здания в д.Фадюшино под детский сад (на 30 мест) с созданием всех необходимых условий.

- за последние 7 лет проведены капитальные ремонт в группах действующих детских садов для открытия и функционирования.

Проведенная работа с 2010 года позволила создать дополнительно места в детских садах и увеличить прием на 1000 мест. Сейчас в муниципальных детских садах созданы условия для приема 1900 детей. Прием в большинство детских садов осуществляется от 1,5 до 2 лет, что очень востребовано в сельской территории.

4. Наблюдается проблема недостаточности учебных площадей, сопровождающаяся ростом количества школьников в с.Галкинское, п/о Порошино.

5. Наблюдается ухудшение состояния зданий образовательных учреждений вследствие физического и морального износа, несоответствие части из них современным требованиям обучения, что влечет за собой большие финансовые вложения.

6. Создаются условия для образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

7. Обеспечивается подвоз нуждающихся учащихся к месту учебы и обратно путем систематического обновления школьного автобусного парка.

8. Расширяется спектр и доступность дополнительных образовательных услуг, в том числе спортивной направленности.

9. Увеличивается количество образовательных организаций, осуществляющих формирование у детей компетенций конструирования, моделирования, программирования, изучения основ робототехники и проектной деятельности.

10. Заработная плата педагогических работников растет в соответствии с «Дорожной картой» согласно Указов Президента РФ, что делает профессию очень привлекательной в сельских населенных пунктах. В тоже время наблюдается отрицательная тенденция «старения кадров» в образовательных учреждениях.

Растет удовлетворенность населения района качеством дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Выводы:

1. В целях создания благоприятной и комфортной среды проживания для населения Камышловского муниципального района необходимо продолжать реализацию мероприятий, направленных на развитие системы образования;

2. Продолжить целенаправленную работу по повышению уровня профессиональной подготовки педагогических работников образовательных организаций, привлечению на работу молодых специалистов, созданию условий для работы узких специалистов;

3. Работать над созданием условий для успешного освоения основных общеобразовательных программ общего образования, в том числе в электронной форме;

4. Создать систему выявления и поддержки одаренных и талантливых детей;

5. Увеличить долю обучающихся, участвующих в конкурсах и олимпиадах различного уровня;

6. Обеспечить удовлетворение спроса на услуги дополнительного образования детей;

7. Создать в дошкольных образовательных организациях условия для осуществления образовательной деятельности в формах, специфических для детей соответствующей возрастной группы;

8. Создать в образовательных организациях необходимые условия для получения качественного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми инвалидами, в том числе посредством организации инклюзивного образования;

9. Продолжить внедрение электронных ресурсов, создающих условия для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования.

10. Необходимо продолжить проведение мероприятий по обеспечению содержания зданий и сооружений, проведение капитальных и текущих ремонтов, обустройство прилегающих территорий муниципальных учреждений соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

11. С целью создания новых мест и перевода на одну смену необходимо проведение реконструкции и модернизации действующих образовательных объектов, строительство новых объектов, приобретение нового оборудования и программного обеспечения, осуществлять замену старых школьных автобусов.

12. Приобретение либо строительство служебного жилья для молодых специалистов сферы образования.

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу образования в Камышловском муниципальном районе за период 2010-2017гг, представлены в Приложении № 10.

Развитие физической культуры и спорта в Камышловском муниципальном районе осуществлялось через организацию деятельности 2-х спортивных муниципальных учреждений: муниципального казенного учреждения дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа Камышловского района и муниципального казенного учреждения «Камышловский физкультурно-оздоровительный комплекс».

В соответствии с муниципальным заданием спортивная школа ведет *дополнительные общеразвивающие программы* по видам спорта: лыжные гонки, каратэ, мини-футбол, волейбол, баскетбол, легкая атлетика; и *дополнительные предпрофессиональные программы* по видам спорта: лыжные гонки, каратэ, мини-футбол, волейбол, баскетбол, лёгкая атлетика.

На базе МКУ «Камышловский ФОК» действуют спортивные секции по волейболу, баскетболу, настольному теннису, карате, мини-футболу, хоккею, фитнес, дзюдо-самбо, силовые виды спорта.

Основные тенденции, сложившиеся в сфере физической культуры и спорта на территории Камышловского района за период 2010-2016гг:

1. Уровень финансирования сферы развития физической культуры и спорта позволил обеспечить плоскостными спортивными объектами район на 106%. Вместе с тем существующая материально-техническая база учреждений физической культуры и спорта требует технического переоснащения, на данный момент не соответствует действующим нормативным требованиям.

2. Активная работа по пропаганде физической культуры и спорта, сложившиеся традиции проведения спортивно-массовых мероприятий в итоге дают ежегодный рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (с 13,6 % в 2010 году до 41,8 % в 2016 году).

3. С 2015 года внедрение ВФСК ГТО на территории района.

Выводы:

1. *В качестве приоритета в создании комфортной и здоровой среды проживания для населения района, в том числе молодежи должно быть не только сохранение, но и развитие системы физической культуры и спорта, в том числе на условиях софинансирования из регионального и федерального бюджета.*

2. *Необходимо проведение работ по реконструкции действующих объектов и строительству новых спортивных сооружений, их переоснащению.*

3. *В связи с низкой платежеспособностью населения привлечение частных инвестиций в строительство спортивных объектов не перспективно.*

4. *С целью привлечения к занятиям физической культурой и спортом наибольшего числа жителей района и увеличения доли населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, необходимо активизировать работу по внедрению ВФСК ГТО.*

5. В связи с удаленностью друг от друга населенных пунктов, отсутствует возможность финансового обеспечения доставки жителей и спортсменов до мест проведения физкультурных оздоровительных мероприятий.

Сводная информация и показатели, характеризующие развитие сферы физической культуры и спорта на территории Камышловского муниципального района за период 2010-2017гг., представлены в Приложении № 11.

Историко-культурный потенциал, молодежная политика

В Камышловском муниципальном районе в сфере культуры в настоящее время функционирует 10 юридических лиц (тип – казенные), в состав которых входят: 20 библиотек, 4 детских школы искусств, 20 домов культуры и сельских клубов.

Основные тенденции, сложившиеся в сфере сохранения и развития историко-культурного потенциала на территории Камышловского муниципального района за период 2010-2016гг:

1. Район обладает богатым потенциалом для событийного туризма: на территории муниципального района проходят яркие культурные, спортивные события, участниками которых могут стать и иные жители: фестиваль «Девятая пятница», автоквесты, фестиваль-конкурс народной песни памяти В. Савина, фестиваль молодежных культур, молодежный турслет «Зона безопасности, Лыжный марафон, посвященный Победе в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., автопробег по местам боевой и трудовой славы и т.д.

2. Среди коллективов художественной самодеятельности:

- 6 коллективов художественной самодеятельности имеют звания «народный» (Народный коллектив Ансамбль народных инструментов Скатинского СДК, народный коллектив Хор русской песни Скатинского СДК, Народный коллектив Ансамбль народной песни «Чеботуха», народный коллектив Ансамбль народных инструментов Баранниковского СДК, народный коллектив Хор русской песни Квашнинского СДК, Народный коллектив «Сударушки» Кочневского СДК),

- 1 - «образцовый»: детская фольклорная группа «Уралочка»,

- 1 – фольклорный коллектив «Калина» Квашнинского СДК.

3. Сохранение сложившихся традиций проведения культурно-массовых мероприятий со стабильно высоким количеством.

4. Недостаточный уровень финансирования сферы культуры. В результате техническое состояние зданий и материально-техническая база учреждений культуры не отвечает современным требованиям и требованиям безопасности.

5. Высокий уровень заработной платы работников учреждений культуры. Наблюдается процесс «старения» кадров.

6. Стабильно число детско- молодежных общественных объединений, участие молодых граждан в деятельности общественных объединений,

различных формах общественного самоуправления, молодых людей, участвующих в патриотическом воспитании.

7. Вопросы получения перспективной профессии, вопросы трудоустройства, получения достойной заработной платы, социальных гарантий, обеспечения жильем становятся все актуальнее с каждым годом. Отсутствие реальных перспектив их решения стимулирует молодое поколение к переезду в город или другие муниципальные образования, где данные проблемы могут быть решены.

Выводы:

1. Для организации достаточного уровня услуг в сфере культуры необходимо проведение работ по ремонту зданий и по переоснащению материально-технической базы учреждений культуры.

2. Приоритетом должно стать не только сохранение, но и развитие существующей сети учреждений культуры (строительство новых зданий ДК, установка модульных объектов в малых населенных пунктах), введение в практику выездного выставочного обслуживания населения (приобретение автоклубов и библиоавтобусов, открытие кинозала).

3. Обеспечение сельских библиотек высокоскоростным широкополосным доступом к сети «Интернет» для создания электронных каталогов книжных фондов, создание на базе библиотек точек доступа к полнотекстовым информационным ресурсам, в т.ч. Национальной электронной библиотеки.

4. Необходимо увеличение финансирования из средств местного бюджета, привлечение бюджетных средств регионального (федерального) уровня.

5. Приобретение либо строительство жилья для квалифицированных кадров в учреждения культуры, молодежной политики, детских школ искусств.

6. Привлечение частных инвестиций в реализацию проектов, направленных на развитие и поддержку молодежи, мало перспективно, в связи с низким уровнем доходов населения. Возможная реализация проектов на условиях социального партнерства.

7. Необходимо активное участие в региональных и федеральных проектах по поддержке молодежи.

8. Уделить особое внимание работе по формированию гражданской позиции молодежи, участию ее в общественных объединениях. Необходимо усилить работу по формированию активов молодежи в каждой территориальной администрации, поддерживать инициативы молодежи, в том числе финансово на конкурсной основе в рамках муниципальной программы.

9. Целесообразно введение комплексного подхода с созданием Центра молодежи, на базе которого организовать работу патриотического центра, коворкинг центра, медиацентра.

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу культуры и молодежной политики в Камышловском муниципальном районе за период 2010-2017гг, представлена в Приложении № 12.

Экономический потенциал

Согласно ст. 49 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Бюджет МО

Основными приоритетами бюджета района являются безусловное исполнение всех социальных обязательств, реализация «майских» указов Президента России, выполнение поручений Губернатора Свердловской области.

Главной задачей, которая решалась в процессе исполнения бюджета, было повышение собственных доходов, результативности бюджетных расходов и оптимизация управления бюджетными средствами.

Сводная информация об исполнении бюджета Камышловского района за период с 2010 года по 2017 год представлена в Приложении № 13.

Муниципальное имущество, земельные правоотношения

Сводная информация и показатели исполнения полномочий в сфере управления муниципальной собственностью и регулирования земельных правоотношений за период с 2010 года по 2017 год представлена в Приложении № 14.

Земельные ресурсы

Земли сельскохозяйственного назначения – это основной ресурс Камышловского муниципального района. Учитывая, что земли данной категории занимают около 47% площади муниципального образования - перспективы социально-экономического развития района тесно связаны с введением их в оборот. Площадь пашни по состоянию на 01.01.2017 года составляет 59,3 тысячи га, обрабатывается 39,188 тысяч га. На территории района реализуются мероприятия по поддержке сельхозпроизводителей, а том числе по вовлечению в хозяйственный оборот не используемых и свободных земель сельскохозяйственного назначения.

В рамках реализации Федерального закона № 101-ФЗ от 24.07.2022 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» продолжается работа по признанию права муниципальной собственности на земельные участки, выделенные в счет невостребованных земельных долей. Всего с 2014 года оформлены в муниципальную собственность 959 земельных долей на 8 248 гектаров, заключены договоры аренды на 668 земельных участков площадью 5 628 га.

Из фонда перераспределения, запланировано провести межевание земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 2574 га земли СПК «Птицесовхоз Скатинский», для дальнейшего предоставления в аренду.

Информация о реализации полномочий в сфере регулирования земельных правоотношений на территории муниципального образования в период с 2010 – 2017 год представлена в Приложении № 15.

Развитие реального сектора экономики района

Наиболее развитым сектором экономики остается сельское хозяйство.

По данным на 01.01.2018г. на территории Камышловского района работает 37 сельскохозяйственных предприятий, в том числе 11 крестьянских (фермерских) хозяйств.

Одним из приоритетных направлений развития сельского хозяйства является развитие отрасли животноводства. В основных сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских хозяйствах по состоянию на 01.01.2018 года численность крупного рогатого скота составляет 6112 голов, в том числе: коров- 2532 головы, свиней - 101 233 голов, птицы 346,6 тыс. голов.

Валовый надой молока в сельхозпредприятиях района составил 18,975 тыс. тонн, надой молока на одну корову составил 8021 кг.

Производство мяса (скот и птица в живом весе) в крупных и средних сельхозпредприятиях в 2017 году составило 22,55 тысяч тонн.

Общий объем производства яиц по району - 68,13 млн. шт.

ООО «ППР «Свердловский» занимается инкубированием куриных яиц, за 2017 год получено 11 млн. шт. суточных цыплят.

В 2017 году в Камышловском районе зерновые культуры были размещены на площади в 14927 га. Убрано на корм 1930 га, обмолочено 12997 га, урожайность составила 21,8 ц/га. Засыпано семян зерновых культур в основной фонд – 3730 тонн. Картофель убран с площади 222 га, урожайность 98,8 ц/га. Сельскохозяйственные товаропроизводители заготовили 18790 тонн кормовых единиц или около 39,1 центнеров кормовых единиц на условную голову.

Производством продукции в Камышловском районе занимаются и личные подсобные хозяйства.

С 2016 года на территории района действует сельскохозяйственный потребительский снабженческий кооператив «Заготовительный потребительский союз», занимающийся закупом у населения излишек сельскохозяйственной продукции.

Производственный комплекс района представлен и предприятиями по добыче и розливу минеральной воды, продукция которых известна далеко за пределами Свердловской области.

Тенденции, сложившиеся в реальном секторе реальной экономики за период 2010 – 2016 годах:

1. Прекращение деятельности неэффективных субъектов предпринимательской деятельности, открытие новых более крупных и эффективных предприятий, ведет к увеличению валового производства по большей части основных видов сельскохозяйственных продуктов.

2. Происходит изменение структуры предпринимательства по видам экономической деятельности, наибольшее количество субъектов работает в сфере торговли и бытовых услуг, а не в производстве.

3. Развитие сельскохозяйственного производства происходит только за счет реализации инвестиционных программ предприятиями крупного бизнеса (ООО «ППР Свердловский», ООО «СПП Надежда», СПК «Птицесовхоз «Скатинский», АО «Свинокомплекс «Уральский»). Местные СМП не обладают достаточными финансовыми возможностями для внедрения эффективных инновационных технологий.

4. Низкая плотность населения, большая удаленность населенных пунктов друг от друга, низкая платежеспособность населения - сдерживающие факторы для развития потребительского рынка, сферы услуг, в том числе финансовых.

5. Субъектам малого и среднего предпринимательства оказывается поддержка в соответствии с требованиями действующего законодательства, что повлияло в 2016 году на рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. Осуществляется комплекс мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности района для частных инвестиций.

Выводы:

1. Приоритетом для развития реального сектора экономики остается сельское хозяйство. Соответственно актуальной остается работа по вовлечению в оборот не используемых земель сельскохозяйственного назначения для создания условий по развитию сельскохозяйственного производства.

2. На территории района достаточно хорошо развито молочное и мясное животноводство, птицеводство, растениеводство, необходимо развитие предприятий по переработке сельхозпродукции. Данное направление будет перспективным, учитывая выгодное транспортно-географическое положение (по территории района проходит федеральная автомобильная дорога, соединяющая областные центры двух субъектов Российской Федерации г.Екатеринбург и г.Тюмень) и район занимает II место по производству сельскохозяйственной продукции по Восточному управленческому округу.

3. Отсутствие газификации Камышловского района не дает возможности действующим предприятиям в сфере сельского хозяйства модернизировать производство, делает территорию для сторонних инвесторов не привлекательной.

4. В связи с большим количеством частных подворий, востребованной в районе является сельхозкооперация.

5. Для развития реального сектора экономики необходимо активное участие в реализации федеральных, региональных программ, продолжение работы по поддержке СМП.

6. Необходимо продолжение работы по улучшению инвестиционной привлекательности района для сторонних инвесторов, создание инвестиционных площадок для развития инноваций, выявление новых точек роста.

7. Актуальной является вопрос устранения цифрового неравенства территорий. Отсутствие возможности широкополосного доступа к сети «Интернет» ограничивает развитие бизнеса и внедрение не только инновационных технологий, но ведение предпринимательской деятельности в соответствии с требованиями действующего законодательства.

8. Приоритетными должны стать проекты, направленные на эффективное использование ресурсов, внедрение инноваций как технологических, так и маркетинговых и управленческих.

Сводная информация и показатели, характеризующие развитие реального сектора экономики района за период 2010-2017 гг, представлены в Приложении № 16.

Развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства

Тенденции, сложившиеся в сфере развития инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства в Камышловском районе за период 2010-2017гг:

1. Низкий уровень энергетической эффективности источников тепловой энергии и тепловых сетей. Техническое состояние всей инженерной инфраструктуры является удовлетворительным.

2. Негативные факторы - малое количество потребителей, высокие тарифы на коммунальные услуги, низкая платежеспособность населения.

3. В большинстве крупных населенных пунктов с многоквартирным жилым фондом отсутствуют очистные сооружения.

4. Строительство, реконструкция сетевых объектов осуществляется за счет субсидирования в рамках реализации федеральных, региональных программ.

5. В связи с низким уровнем эффективности систем жилищно-коммунальной инфраструктуры, связи с их большим износом, малым количеством конечных потребителей, их низкой платежеспособностью, предприятия, создаваемые и действующие в данной сфере, переходят в стадию банкротства и ликвидируются. Создаются новые, но ситуация с ними складывается аналогичным образом.

6. В рамках муниципального частного партнерства в сфере коммунального хозяйства заключены и реализуются 4 концессионных соглашения.

7. Строительство новых блочных котельных, работающих на смешанных твердых видах топлива.

8. Увеличение доли сельских населенных пунктов, к которым подведен природный газ.

Выводы:

1. Учитывая техническое состояние коммунальной инфраструктуры приоритетом для создания комфортной среды проживания для населения и экономически выгодных условий для ведения бизнеса, является реконструкция и строительство коммунальных сетей.

2. Низкая инвестиционная привлекательность объектов жилищно-коммунального хозяйства для частных инвесторов. Но в тоже время в соответствии с действующим законодательством передача в пользование объектов коммунальной сферы возможна только в концессию по результатам конкурсных процедур.

3. Приведение инженерной инфраструктуры коммунального хозяйства в состояние, соответствующее техническим нормативам, возможно только за счет участия в региональных, федеральных проектах и программах.

4. Низкий уровень газификации населенных пунктов района позволит изменить строительство II пускового комплекса газопровода Пышма-Первомайский-Камышлов. Это даст возможность газификации I населенных пунктов МО «Зареченское сельское поселение», перевод на природный газ 5 угольных котельных в этого поселения. Строительство уличных распределительных газопроводов и газовых сетей.

Сводная информация и показатели, характеризующие данную сферу на территории Камышловского муниципального района за период с 2010-2017гг., представлена в Приложении № 17.

Управление жилищным фондом

Тенденции, сложившиеся в указанной сфере управления жилищным фондом на территории Камышловского района за период 2010-2016 гг:

1. Активность и заинтересованность населения в выборе управляющих компаний и обслуживании жилого фонда средняя.

2. Наблюдается положительная динамика увеличения площади жилищного фонда, в основном за счет строительства частного сектора.

3. Практически все многоквартирные дома включены в программу капитальных ремонтов.

4. В отношении многоквартирных домов с износом более 65% проводится работа по признанию их аварийными для последующего включения в региональную программу.

5. Низкая платежеспособность и нежелание населения участвовать на условиях софинансирования в реализации программ по благоустройству придомовых территорий.

Выводы:

1. Низкие доходы населения и неудовлетворительная платежная дисциплина делают управление многоквартирными домами убыточными для управляющих компаний, не дают возможности сформировать на данном рынке конкурентную среду и обеспечить качественное обслуживание многоквартирного жилого фонда.

2. С учетом формирования бюджета района как дотационной территории, решить вопросы переселения из ветхого и аварийного жилья без финансовой поддержки со стороны бюджетов Свердловской области или федерального бюджета не представляется возможным.

3. Учитывая требования, предъявляемые на региональном и федеральном уровне к заявкам на участие в отборе муниципальных образований на получение субсидии для проведения работ по благоустройству придомовых территорий многоквартирных жилых домов, создания парков и скверов на территории населенных пунктов, необходимо активизировать работу с управляющими компаниями и населением по постановке на кадастровый учет земельных участков под многоквартирными жилыми домами.

Таким образом, приоритетом в совершенствовании системы управления жилым фондом должна стать активная информационно-разъяснительная работа с населением, работа по вовлечению советов общественности в процесс общественного контроля за деятельностью управляющих компаний.

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу управления жилищным фондом за период 2010-2017 гг, указаны в Приложении №18.

Транспортная инфраструктура

На территории муниципального образования Камышловский муниципальный район насчитывается 293,2 км автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе в собственности:

- МО Камышловский муниципальный район – 38,8 км
- МО «Обуховское сельское поселение» - 94,7 км
- МО «Зареченское сельское поселение» - 64,9 км
- МО «Галкинское сельское поселение» - 45,7 км
- МО «Восточный сельское поселение» - 35,1 км
- МО «Калиновское сельское поселение» - 14,0 км

Тенденции, сложившиеся в развитии транспортной инфраструктуры и организации пассажирских перевозок за период 2010 - 2016 гг:

1. Нормативным требованиям не отвечает 109,7 км (37,4% от общей протяженности автодорог местного значения) улично-дорожной сети населённых пунктов района, что является сдерживающим фактором социально-экономического развития населенных пунктов (развитие бизнеса, транспортной мобильности населения).

2. Формирование дорожного фонда с 2013 года позволяет планировать и постепенно проводить капитальные ремонты дорог местного значения.

3. Большинство дорог, проходящих по территории района и связывающих между собой населенные пункты, относятся к региональным дорогам (45,54% от общей протяженности автодорог района). Их ремонт, реконструкция и содержание происходит согласно государственной программы Свердловской области. За счет средств областного бюджета в 2022-2026 годах запланировано строительство транспортной развязки на 138 км автомобильной дороги Екатеринбург - Тюмень на участке обхода г. Камышлова (пересечение с автодорогой г. Камышлов - г. Ирбит - г. Туринск - г. Тавда).

4. В настоящее время в районе, регулярными пригородными пассажирскими перевозками занимается единственный участник, отсутствие конкуренции в этой отрасли, приводит к увеличению затрат муниципалитета на субсидирование убыточных маршрутов.

5. На территории района насчитывается 27 железобетонных и металлических мостов местного значения (486,8 пог.м.), что требует дополнительных затрат на их содержание и реконструкцию.

Выводы:

1. Капитальный ремонт, реконструкция и новое строительство улично-дорожной сети должно стать приоритетом в развитии района с учетом реализации Транспортной стратегии Свердловской области.

2. Строительство и ремонт дорог общего пользования местного значения настолько затратное, что проведение этих работ необходимо осуществлять поэтапно и с привлечением средств областного бюджета.

3. Требуется уделить особое внимание к работам по содержанию автомобильных дорог, включающих в себя своевременное устранение ямочности и других дефектов дорожных покрытий, нанесение дорожной разметки, установку и замену ограждений, устройство освещения и другие работы, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения, удобства эксплуатации автодорог и увеличение срока службы их покрытий.

4. На текущий момент требуется строительство 1 моста и реконструкция 3 мостов местного значения на территории района.

5. Необходимо проведение работ по подготовке технической документации (в том числе паспортов) и постановке на государственный кадастровый учет дорог общего пользования местного значения.

6. С целью улучшения пассажирских перевозок населения, оптимизации грузопотока необходимо внедрение технологий интеллектуальных транспортных систем на основе ГЛОНАСС и других

инфокоммуникационных технологий, обеспечивающих повышение эффективности использования транспортного потенциала.

Информация о состоянии транспортной инфраструктуры на территории Камышловского муниципального района представлена в Приложениях № 19.

Информация по организации пассажирских перевозок населения транспортом общего пользования и возможных перспективах развития представлена Приложении №20.

Экология, благоустроенная среда, рекреационные зоны

Тенденции, сложившиеся в сфере экологии и обращения с отходами за период с 2010 - 2016 гг.:

1. Наличие муниципального лицензированного объекта размещения твёрдых бытовых отходов (д.Фадюшина) и предприятия ООО «ЗаготПотребобщество», занимающегося закупом, сбором и переработкой вторсырья.

2. Отсутствуют системы сортировки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

3. Большие расстояния между населенными пунктами, низкая плотность населения, низкая платежеспособность населения делают коммерчески непривлекательным для инвесторов деятельность в сфере обращения с отходами только на территории района.

4. Низкая экологическая культура населения.

5. Наличие несанкционированных свалок.

6. Наличие накопительных лагун для утилизации отходов АО «Свинокомплекс «Уральский».

Выводы:

1. *Вопросы соблюдения экологического законодательства, сфера обращения с отходами должны стать приоритетными в развитии района, создание экологически чистой и безопасной среды проживания для населения района.*

2. *Обеспечить снижение загрязнения атмосферного воздуха, в результате:*

- обеспечения использования ресурсо- и энергосберегающих технологий;

- реконструкции и модернизации объектов топливно-энергетического комплекса путем установки котлов работающих на смешанных видах топлива с высоким уровнем КПД, перевода угольных котельных на природный газ.

3. *Улучшение состояния водных объектов: строительство очистных сооружений.*

4. *Уменьшение объемов размещения отходов путем:*

- создания системы контроля и учета всех организаций, образующих отходы производства и потребления;

- максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот (переработку), в том числе крупнотоннажных отходов (шлаки, золы котельных, отходы деревопереработки);

- раздельный сбор, сортировка и использование твердых коммунальных отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами.

5. Разработка и внедрение системы экологического образования населения:

- оборудование рекреационных зон, туристических троп, стоянок, скверов и иных объектов, обеспечивающих массовый отдых;

- организация и проведение массовых экологических мероприятий для школьников;

- повышение качества экологического образования в образовательных учреждениях район

- обучение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам соблюдения экологического законодательства.

6. Организация работы по привлечению на территорию района субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся вторичной переработкой ТКО.

7. Необходимо предусмотреть обустройство территорий общего пользования и дворовых территорий многоквартирных жилых домов.

8. Ликвидация несанкционированных свалок.

9. Обеспечение населения питьевой водой стандартного качества.

10. Необходимо дополнительное оборудование - контейнерные площадки, отвечающие санитарным правилам и нормам.

11. Обновление специализированного транспорта, занятого на сборе и вывозе ТКО.

Сводная информация и показатели, характеризующие экологическую обстановку на территории района в период с 2010 по 2017 год, указана в Приложении № 21.

Безопасность

Основные тенденции, сложившиеся в сфере общественной безопасности на территории Камышловского муниципального района за период 2010-2016гг:

1. Наблюдается снижение штатной численности сотрудников в межмуниципальном отделе Министерства внутренних дел России «Камышловский» (далее - МО МВД России «Камышловский»).

2. Разделение территории района на зоны обслуживания. Как результат - снижение показателя количества зарегистрированных преступлений.

3. Появление нового направления - развитие информационной безопасности.

4. Организовано новое структурное подразделение - филиал Федерального государственного казенного учреждения Управления вневедомственной охраны войск Национальной гвардии - Камышловский

отдел вневедомственной охраны. Полномочия нацгвардии – это охрана объектов социальной сферы.

5. Все образовательные учреждения района (школы, детские сады, ДШИ) оснащены камерами видеонаблюдения и кнопками тревожной сигнализации с выводом на пульт охраны.

Сводная информация и показатели, характеризующие данную сферу в период 2010 – 2017 гг., указаны в Приложении № 22.

Основные тенденции, сложившиеся в рамках реализации полномочий в сфере ГО и ЧС, развития системы РСЧС на территории Камышловского муниципального района:

Положительные тенденции в развитии системы РСЧС являются:

- создание единой дежурно-диспетчерской службы и сектора гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;
- четкие и оперативные Решения комиссии по чрезвычайным ситуациям;
- развитая сеть добровольных пожарных дружин;
- наличие 2 добровольных народных формирований населения;
- проведен ремонт гидротехнического сооружения в с. Галкинское.

Отрицательными тенденциями являются:

- 18 из 54 населенных пунктов района не охвачены системой оповещения и видеонаблюдения;
- финансирование бюджета с малой долей выделения средств на предупреждение чрезвычайных ситуаций;
- сильный разброс населенных пунктов по территории Камышловского муниципального района, в связи, с чем они не охвачены в полном объеме пожарными частями;
- недостаточность материально-технического обеспечения добровольных пожарных дружин;
- отсутствие муниципальной аварийно-спасательной службы;
- необходимость ремонта гидротехнического сооружения в с.Квашнинское.

Сводная информация и показатели, характеризующие данную сферу в период 2010 - 2017гг, указаны в Приложении № 23.

Выводы:

1. Приоритетом в развитии района должно стать повышение уровня общественной безопасности (снижение количества преступлений, повышение их раскрываемости). Продолжить привлечение населения к охране общественного порядка (создание добровольных народных дружин).

2. Актуальным для района является вопрос по формированию системы комплексной социальной адаптации и ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание.

3. Необходимо активизировать работу по подготовке документов для участия в региональных, федеральных программах по направлению

общественной безопасности. Один из приоритетов - реализация проекта «Безопасный город».

4. Приоритетом в рамках реализации полномочий в сфере ГО предупреждения ЧС станет доведение основных показателей до требований установленных стандартами.

5. В связи с наличием гидротехнических сооружений существует потребность их ремонта и содержания.

6. Требуется развитие муниципальной системы оповещения, создание муниципальной спасательной службы, оснащение добровольных пожарных дружин, и иных мероприятий, направленных на создание для населения района комфортной и безопасной среды проживания.

Развитие гражданского общества и местного самоуправления

Тенденции, сложившиеся в сфере развития гражданского общества и местного самоуправления на территории Камышловского муниципального района в период в 2010-2016гг:

1. Общественная активность населения проявляется в подготовке и проведении мероприятий, коллективном благоустройстве населенных пунктов, сборе средств, вещей для людей, попавших в тяжелое положение.

Менее активно общественность принимает участие в публичных слушаниях по вопросам изменения границ населенных пунктов, внесению изменений в Устав МО, обсуждению проекта бюджета, отчета по исполнению бюджета и документов стратегического планирования.

2. Деятельность общественных формирований способствует снижению уровня социальной напряженности, позволяет населению самостоятельно решать многие социальные проблемы через систему общественного контроля.

3. В 2015 году сформирована Общественная палата, цель которой: привлечение граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций к обсуждению вопросов социально-экономического развития муниципального района, осуществления общественного контроля, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций, развития гражданского общества на территории муниципального образования.

4. В 2017 году были созданы референтные группы в сфере стратегического планирования. Члены группы вошли в состав экспертных советов «Общественность», «Наука», «Бизнес» в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития муниципального развития Камышловский муниципальный район до 2030 года.

5. Организовано общественное обсуждение нормативных документов на официальном сайте администрации Камышловского муниципального района. В 2016 году 6 документов по нормированию прошли общественное обсуждение.

6. Осуществляется ежегодное проведение социологических опросов граждан. В предложенной анкете сельский житель может оценить работу администрации, уровень удовлетворенности медицинской помощью, качеством общего, дошкольного образования, жилищно-коммунальных услуг и т.д.

7. Наблюдается положительная динамика включения граждан в деятельность общественных организаций (объединений) патриотической направленности, оборонно-спортивных лагерей, военно-патриотических клубов.

Выводы:

1. Учитывая, что одной из главных проблем, сдерживающих развитие в районе - низкая активность граждан в решении вопросов местного значения, проведении общественного контроля, формирование потребительского отношения – приоритетом в развитии муниципалитета должна стать работа по развитию гражданского общества, гражданских инициатив, вовлечению населения в решение вопросов жизнедеятельности.

2. Участие населения в решении вопросов создания комфортных условий проживания и решении вопросов местного значения является обязательным условием участия в федеральных и региональных проектах и программах.

Сводная информация и показатели, характеризующие развитие гражданского общества и местного самоуправления на территории Камышловского муниципального района за период 2010-2017 гг., представлены в Приложении № 24.

Телекоммуникационная инфраструктура, оказание услуг почтовой связи

По данным на 01.01.2018 года на территории Камышловского муниципального района 45 из 54 населенных пунктов обеспечены услугами почтовой связи.

Информация об обеспеченности населенных пунктов телекоммуникационной инфраструктурой представлена в Приложении № 25.

Услуги связи жителям Камышловского района оказывает Универсальная мобильная группа обслуживания сетей Камышловский район публичного акционерного общества «Ростелеком».

На территории района расположено 24 АТС. Протяженность волоконно-оптической линии связи составляет 251,3км, протяженность подземных линий связи с медными жилами 17,1км, протяженность воздушных линий связи с медными жилами 143,4км.

Число основных стационарных телефонов по состоянию на 01 января 2018 года составляет:

- в организациях и учреждениях - 383 (в том числе по оптике -14);
- у населения -1504 (в том по оптике-125).

Показатель обеспеченности телефонами на 100 семей составляет 20.

Качественными услугами сотовой связи обеспечены 48 населенных пунктов.

По состоянию на 01 октября 2018 года услугами проводного интернета пользуются жители только в наиболее крупных населенных пунктах (27 из 54).

Количество задействованных портов:

- по технологии xDSL (по телефонной линии, по медному кабелю) - 1154;
- по технологии GPON (оптика до квартиры) -1610.

Количество организаций, предоставляющих услуги доступа в Интернет - 8, расположенные в городе Камышлов - центре муниципального образования.

Наименование организаций, предоставляющих услуги доступа в Интернет: ПАО «Ростелеком», ООО «Теле 2», ООО «Евросеть-Ритейл», ООО «Максифон», ЗАО «Связной логистик», ООО «Да», ООО «МТС», ООО «Мотив».

Основные тенденции, сложившиеся в период с 2010 по 2016 год:

1. Увеличение зоны покрытия услугами сотовой связи;
2. Увеличения широкополосного доступа к сети «Интернет» (прокладка оптико-волоконного кабеля в наиболее крупных населенных пунктах);
3. Расширения спектра предоставляемых услуг;
4. Расширение спектра услуг происходит без увеличения абонентский платы;
5. Увеличение количества провайдеров.

В рамках реализации проекта «Модернизация сетей связи и расширение сетей абонентского доступа в сельской местности с учетом спроса ПАО «Ростелеком» в 2017 году построена сеть GPON (оптика до дома, до квартиры) в д. Баранникова- первый этап - на 176 портов. До конца 2018 года планируется завершить 2-ой этап строительства волоконно-оптических линий связи (далее-ВОЛС) на 128 портов.

Также, завершены мероприятия по модернизации, расширению узла широкополосного доступа, строительно-монтажные работы по прокладке ВОЛС в с. Обуховское (1-ый этап, частный сектор, 624 порта). Ведутся работы по подключению абонентов к сети Интернет и Интерактивному телевидению и другим видам услуг (Sip-телефония, видеонаблюдение) в частном секторе.

Второй этап строительства сети GPON в с.Обуховское (320 портов) планируется завершить до конца 2018 года.

Проведено расширение узла доступа в п/о Порошино на 320 портов.

Технология GPON дает возможность подключать по одному кабелю сразу несколько услуг. Скорость передачи виртуальной сети 30 Мбит/сек. и выше, что позволит значительно улучшить качество связи и повысить уровень обслуживания сельских жителей.

Перспективы развития телекоммуникационной сети в населенных пунктах возможны также при реализации на территории района федерального проекта «Устранение цифрового неравенства», в рамках которого планируется строительство многоканальных волоконно-оптических линий сети с целью предоставления услуг Интернета, цифрового телевидения в сельские населенные пункты с численностью населения от 250 до 500 жителей.

Возможны перспективы обеспечения доступа к 8 населенным пунктам района. Кроме того, запланирована установка передающих станций беспроводного широкополостного доступа (БШПД) в населенные пункты: Никольское, Калиновское, Фадюшина, Раздольное, что обеспечит услугами широкополостного доступа (ШПД) не только указанные населенные пункты, но и в с. Реутинское, д. Заречная и д. Коровякова.

В настоящее время ПАО Ростелеком осуществляет подключение услуги «Умный дом» (видеонаблюдение, датчики движения и др.), что выводит сервис на принципиально новый уровень.

Привлечение частных инвестиций в данную сферу ограничено экономическими факторами, так как самостоятельная прокладка волоконно-оптического кабеля является нерентабельной в связи с малой численностью абонентов и низким уровнем доходов населения.

Активное вхождение провайдеров и расширение спектра услуг в населенные пункты возможно лишь при предоставлении им в пользование волоконно-оптических линий связи (ВОЛС), уже проложенной согласно региональной программе. В данном случае будет снижена степень монополизации рынка услуг федеральными компаниями, что приведет к расширению спектра, ценового диапазона и качества оказываемых услуг.

Градостроительство и землепользование, жилищное строительство

Тенденции, сложившиеся в сфере градостроительства и землепользования на территории Камышловского муниципального района за период 2010-2016гг:

1. Подготовлены все основные документы, необходимые для реализации полномочий в сфере градостроительной деятельности и землепользования.

В федеральной государственной информационной системе территориального планирования размещены следующие документы:

утвержденные генеральные планы сельских поселений и населенных пунктов;

утвержденные местные нормативы градостроительного проектирования;

утвержденные программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры всех сельских поселений;

утвержденные программы комплексного развития транспортной инфраструктуры всех сельских поселений;

утвержденные правила землепользования и застройки.

На сайтах администраций сельских поселений размещены:

- утвержденные схемы тепло-, водоснабжения;
- административные регламенты предоставления муниципальных услуг по выдаче градостроительного плана земельного участка; предоставления муниципальных услуг по выдаче разрешения на строительство.

2. Планируется увеличение объема вводимой в эксплуатацию жилой площади.

3. Ведение информационной система обеспечения градостроительной деятельности в электронном виде.

Выводы:

1. Пространственное развитие муниципального образования возможно только на основании актуализированных документов территориального планирования. Приоритетом для развития района является подготовка и утверждение в установленном порядке указанных документов.

2. В целях развития жилищного строительства необходима своевременная подготовка документации по планировке и межеванию территорий, как одно из основных условий для формирования и предоставления земельных участков под объекты жилищно-гражданского строительства.

3. Необходимо ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в электронном виде.

4. С целью выявления свободных и перспективных земельных участков, необходимо проведение комплексных кадастровых работ.

5. При разработке всех документов территориального планирования необходимо учесть реализацию стратегических проектов на уровне области, а также ближайшего окружения - Камышловского городского округа.

Сводная информация и показатели, характеризующие развитие сферы градостроительства, землепользования и жилищного строительства за период 2010-2017гг, представлены в Приложении № 26.

Глава 4. SWOT-анализ, сценарии развития

С целью оценки определения обладает ли территория района внутренними силами и ресурсами, чтобы реализовать имеющиеся возможности и противостоять угрозам, и какие внутренние недостатки требуют скорейшего устранения, был проведен SWOT-анализ. Данные представлены в таблице 1, 2, Приложения № 27.

В результате выявлены основные направления, точки роста (сочетание сильных сторон и возможностей) и точки развития (развитие слабых сторон за счет возможностей), которые могут стать приоритетами социально-экономического развития муниципального образования.

Направление - Развитие экономического потенциала

Точки роста S1, S2, S13 — O2, O5, O6, O8, O12, O13

Учитывая выгодное географическое положение, наличие минеральных, водных и лесных ресурсов, за счет реализации возможностей, которые возникают в связи с внедрением стратегического планирования и проектного управления на всех уровнях управления (государственного и муниципального), стабилизации макроэкономических показателей в стране, в том числе снижения ключевой ставки и замедления инфляции возникает возможность привлечения инвестиций, как частных, так и государственных для реализации следующих проектов:

Строительство завода по переработке сельскохозяйственной продукции.

Строительство комбикормового завода.

Строительство туристической базы для спортивного отдыха.

Строительство грязелечебницы.

Возможно развитие придорожной инфраструктуры (кафе, мини-гостиницы, хостелы).

С учетом востребованности мест для размещения рекламных конструкций только вдоль основных автомобильных дорог регионального значения, на земельных участках вне границ придорожной полосы на землях поселений необходимо сформировать схему размещения рекламных конструкций.

Для реализации иных проектов в рамках развития экотуризма, создания маршрутов выходного дня, с учетом поступающих заявок и возможных перспектив реализации муниципалитетом проводится работа по формированию инвестиционных площадок.

Существует потенциал для деятельности предприятий по деревообработке.

В перспективе возможна реализация иных проектов, связанных с наличием богатых сырьевых ресурсов, в том числе месторождений полезных ископаемых.

Точка роста S5, S6, S7, S12, S14 — O1 – O13

Введение в оборот земель сельскохозяйственного назначения, наличие свободных территорий для расширения хозяйственной деятельности, рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, благоприятный инвестиционный климат и наличие инвестплощадок, специализация МО является отличным потенциалом для реализации новых проектов в сфере развития сельского хозяйства, переработки сельскохозяйственной продукции. Это отличный потенциал для развития работающим на территории крупным сельхозпроизводителям. Учитывая рискованность данной сферы, ускорение развитие и реализация многих заявленных проектов возможны только при условии благоприятной налоговой политики, государственной поддержке и государственных инвестициях. Учитывая ограниченность такого ресурса как свободные

земельные участки, реализация новых проектов или развитие действующего бизнеса для повышения эффективности вложений целесообразно проводить с применением инноваций как технологических, так и организационных, маркетинговых. Экономические санкции в отношении России в данном случае могут усилить положительный эффект в связи с уменьшением на рынке импортной продукции и проводимой целенаправленной политикой по импортозамещению.

Точка роста S8 → O2, O6, O8, O11 - O13

При реализации на территории района документов стратегического планирования и внедрения проектного управления в части развития экономического потенциала, человеческого потенциала, развития транспортной инфраструктуры, организации к широкополосному доступу к сети «Интернет» - как следствие появляется возможность создания новых рабочих мест, дистанционной занятости, самозанятости. Потенциал для снижения оттока населения в трудоспособном возрасте, привлечения трудовых ресурсов из других муниципальных образований для работы и проживания на территории района.

Точка роста S9 → O2, O5, O6, O12 - O13

Выполнение работ по строительству, реконструкции, ремонту и обслуживанию дорог общего пользования местного значения за счет средств Дорожного фонда может стать более эффективным при четком определении стратегических целей и задач, планировании результатов и целевых показателей в рамках документов стратегического планирования. Участие в федеральных и региональных приоритетных проектах позволит привлечь дополнительные государственные инвестиции. Реализация Транспортной стратегии Свердловской области в части строительства и реконструкции региональных дорог, проходящих по территории Камышловского района, также позволит усилить эффект.

Точки развития W1- W3 ← O1, O2, O8, O11-O13

Большая удаленность друг от друга территорий, климатические условия, наличие большого количества федеральных лесов может быть нивелировано развитием туристического кластера; развитием видов предпринимательской деятельности, которые не зависят от климатических условий или используют их рационально; реализации инвестиционных проектов в сфере освоения лесов. В данном случае большую роль может сыграть как стратегическое планирование, так и привлечение государственных, частных инвестиций. Эффективное использование ресурсов за счет внедрения инноваций.

Точки развития W9, W11 ← O1, O2, O5-O9, O12 - O14

В данном случае слабые стороны стоит рассматривать как потенциал для развития, который может быть реализован в случае активной совместной целенаправленной работы муниципалитета, региона и бизнеса с учетом специализации муниципалитета на сельском хозяйстве.

Точки развития W12 -W14 ← O1-O3, O6-O8, O10, O11, O13
Отрицательные тенденции в балансе трудовых ресурсов, невысокий уровень

квалификации кадров, низкий уровень заработной платы и критически низкий уровень среднедушевых доходов населения – это сигнал о необходимости активизации работы муниципалитета по реализации всех открывающихся возможностей для развития экономического потенциала и человеческого потенциала.

Направление – Градостроительство, землепользование

Точка развития W21 ← O1, O2

Корректировка документов территориального планирования должна проводиться в соответствии с требованиями законодательства в сфере градостроительной деятельности в рамках сбалансированного пространственного развития муниципального образования, учитывающего приоритеты социально-экономического развития окружения - Камышловского городского округа и региона.

Направление - Развитие транспортной инфраструктуры

Точка развития W1 ← O1, O2, O8, O11-O13

Проблемы, связанные с большой удаленностью друг от друга территорий может быть нивелировано развитием транспортной системы района и приведением дорог общего пользования местного значения в состояние, соответствующее установленным нормам и требованиям, ремонт, реконструкцией и строительством дорог регионального значения в рамках Транспортной стратегии. Как результат – обеспечение транспортной доступности максимального количества населенных пунктов, уменьшение времени в пути, уменьшение количества ДТП, снижения транспортных расходов и создание таким образом комфортных условий для проживания населения и функционирования бизнеса.

Направление - Развитие системы ЖКХ

Направление – Экология, благоустройство, рекреационные зоны

Точки развития W15 -W17 ← O1, O2, O4-O8, O12-O14 Учитывая нарастающую конкуренцию за трудовые ресурсы с рядом расположенным муниципальным образованием (Камышловский городской округ) решение вопросов ЖКХ, экологии, благоустройства территорий, улучшения транспортной доступности также должно стоять на контроле у муниципалитета и решаться за счет открывающихся возможностей. Участие в реализации на территории федеральных приоритетных проектов «Доступная комфортная городская среда» в иных программах и проектах дает возможность решить часть актуальных и насущных вопросов создания комфортной и привлекательной среды проживания, остановить отток населения.

Направление - Развитие человеческого потенциала

Точки роста S3, S4, S 15 — O2, O6, O8, O11, O12, O14

Дальнейшее развитие системы образования, культуры и спорта можно реализовать за счет возможностей, которые появляются в связи с внедрением стратегического планирования и проектного управления. Учитывая дотационность муниципального образования и низкий уровень доходов населения, внедрение новаций в указанных сферах возможно только за счет государственных инвестиций. Потребность в образовательных услугах растет за счет активного частного строительства на территории района (ИЖС).

Богатое культурное и историческое наследие может быть использовано для развития туристического кластера.

Точки развития W4-W6, W8, W10 ← O1- O3, O6 - O8, O12, O14

В рамках создания комфортных условий для проживания населения в условиях конкуренции с муниципальным образованием (окружением), необходимо обратить особое внимание на развитие системы образования, здравоохранения, культуры и спорта, разработку молодежной политики, а также газификацию населенных пунктов. Необходимо использовать все возникающие возможности, связанные с внедрением стратегического планирования и проектного управления с целью привлечения государственных инвестиций в рамках реализации федеральных, региональных программ и проектов.

Направление - развитие гражданского общества

Точки роста S10 → O1-O4

Активная позиция граждан по решению вопросов экологии, ЖКХ может быть использована при реализации на территории федеральных и региональных приоритетных проектов в данной сфере, что позволит муниципалитету привлечь дополнительные государственные инвестиции. Активное участие граждан также может реализоваться в рамках системы общественного контроля, борьбы с коррупцией, реализации пилотных проектов, содержащих элементы инициативного бюджетирования.

Точки роста S11 → O1- O3, O5, O6, O8, O11- O13

Активная позиция и участие района в реализации на территории федеральных, региональных программ и проектов усиливается за счет возможностей, которые появляются в связи с внедрением стратегического планирования и проектного управления. Согласование Стратегии социально-экономического развития муниципального образования со Стратегией развития Свердловской области увеличивает шансы реализации поставленных задач.

Точка развития W18 ← O1 - O3, O6, O7

Низкий уровень общественной активности, низкая правовая культура населения в решении вопросов местного значения – предмет особого внимания. В данном случае актуальным является проведение общественных обсуждений при реализации тех или иных проектов, создание референтных групп, экспертных советов «Общественность», «Бизнес», «СМИ» в ходе разработки и реализации Стратегии социально-экономического развития

муниципального образования, корректировки Стратегий регионального и федерального уровня.

Направление - Общественная безопасность

Точки развития W19, W20 ← O2, O6 – O8, O12

Для решения вопросов обеспечения широкополосного доступа к сети «Интернет», установки систем оповещения и видеонаблюдения могут быть использованы возможности привлечения государственных инвестиций в рамках реализации федеральных, региональных программ и проектов, внедрения инноваций. Как результат – развитие информационного общества, организация обратной связи местного самоуправления и населения, внедрение цифровой экономики.

Особое внимание муниципалитет должен уделить тем позициям, когда слабые стороны могут дать возможность реализоваться внешним угрозам. В этом случае необходимо использовать все сильные стороны в сочетании с имеющимися возможностями для снижения к минимуму такого негативного влияния. Для этого в первую очередь необходимо развивать сильные стороны, активно реализуя возникающие возможности - точки роста.

Процесс преобразования слабых сторон за счет имеющихся или возникающих возможностей – это способ в будущем уменьшить риск возникновения ситуаций, когда слабые стороны будут доведены до критического состояния под воздействием внешних угроз. Точки развития – это элементы особого внимания и они нашли отражение в данном проекте.

Планирование развития на длительный временной интервал не может обойтись без разработки сценариев. Сценарии представляют собой прогноз основных социально-экономических показателей муниципального образования в соответствии с поставленными стратегическими целями и с учетом возможностей и ограничений внешней среды.

Первый сценарий – **инерционный** базируется на предположениях о невозможности преодолеть негативные тенденции демографического развития Камышловского района. Ожидается сохранение существующих темпов роста экономики.

Несмотря на то, что 10 лет подряд в Камышловском районе наблюдается естественная прибыль населения, уже третий год падает рождаемость, данная ситуация характерна для большинства субъектов РФ и Свердловской области, сказываются последствия демографической волны 1992-1999 годов. В то время в Камышловском районе произошло резкое снижение рождаемости. В настоящее время эти дети выросли, готовятся сами стать родителями, и поэтому предполагается снижение рождаемости до 2025 года. Что повлечет уменьшение общей численности населения района.

Снизится численность населения в трудоспособном возрасте до 18,1 тыс. человек – 2030 году. Соответственно нарастает потребность в увеличении объема и качества оказываемых социальных услуг. Потребность

в оказании помощи пациентам с болезнями, свойственными пожилому возрасту, будет неуклонно возрастать. Кроме того, из-за снижения численности населения в трудоспособном возрасте будет уменьшаться объем налоговых поступлений, что приведет к росту социальной нагрузки на бюджеты всех уровней.

В связи с отсутствием достаточного количества рабочих мест в реальном секторе экономики, продолжается отток наиболее активного населения в трудоспособном возрасте, среднедушевые доходы населения останутся на низком уровне. Максимальный размер заработной платы будет также только у работников бюджетной сферы. Таким образом, продолжится снижение платежеспособного спроса.

Как следствие - несмотря на оказываемые меры поддержки, уменьшается численность субъектов малого и среднего предпринимательства. Именно данная группа предпринимателей максимально занята в сфере услуг, в том числе общепит, розничная торговля. Прекращают деятельность неэффективные местные товаропроизводители.

Ведущую роль занимает сельское хозяйство. В инерционном варианте развития продолжается завершение только уже начатых проектов (Реконструкция и модернизация селекционно-генетического центра 1 корпус – д. Баранникова, 1 корпус – д. Заречная. Строительство корпуса для сухостойных голов на 200 голов д.Шипицино. Строительство зерносушилки в д.Чичуново. Модернизация и техническое перевооружение молочно-товарного комплекса (фермы) на 400 голов в д.Ожгиха). Оборот организаций (по полному кругу) в том числе в агропромышленном комплексе к 2030 году составит – 4297 млн.рублей в год, к 2035 году - 4727 млн.рублей в год.

Учитывая экологически чистые и красивые места, район продолжает быть привлекательным для развития ИЖС. Постепенно завершается процесс формирования земельных участков под индивидуальное жилищное строительство и личное подсобное хозяйство.

Таким образом, в соответствии с инерционным сценарием происходит замедленное угасание экономической составляющей потенциала муниципального образования. Муниципалитет исполняет свои обязательства в рамках закрепленных полномочий. Но учитывая уменьшение численности населения, уменьшается размер дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Закрепляется эффект угасания отдаленных территорий.

Второй сценарий развития – **базовый (целевой)**. Направлен на эффективное использование всех ресурсов для сбалансированного развития территорий. В первую очередь внимание будет направлено на развитие экономического потенциала, дальнейшую реализацию существующих проектов и поиск новых инвесторов. Предусмотрена поддержка всех проектов, которые могут быть осуществлены с использованием ресурсного потенциала муниципального образования, внедрением инновационных технологий и являются перспективными для развития района на длительный период времени.

Рост инвестиций в реальный сектор экономики позволит улучшить ситуацию с созданием новых рабочих мест (до 185 созданных и модернизированных рабочих мест к 2030 году в год, до 305 к 2035 году), способствует росту средней заработной платы (до 55372 рубля к 2030 году) и реальных доходов населения. Общий объем инвестиций к 2025 году составит - 946 млн. рублей в год, к 2030 году – 1325 млн.рублей в год, к 2035 году – 1854 млн.рублей в год.

Приоритет в данном случае приобретает традиционно – сельское хозяйство. Строительство и открытие новых животноводческих ферм, распашка и введение в хозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, внедрение современных методов ведения сельского хозяйства, инновационных технологий – это возможность снизить отток трудоспособного населения и привлечь высококвалифицированных работников из других муниципалитетов. Перечень проектов в сфере сельского хозяйства, реализация которых осуществляется или планируется на территории района в период до 2030 года представлен в Приложении № 28.

Оборот организаций (по полному кругу) на конец периода в агропромышленном комплексе к 2030 году составит - 5590 млн.рублей в год, к 2035 году - 6708 млн.рублей в год.

Второй точкой роста в рамках развития экономического потенциала может стать выгодное географическое положение района, реализация Транспортной стратегии Свердловской области. В частности планируется реализация проектов:

- реконструкция автодороги федерального значения «Екатеринбург-Тюмень»;
- реконструкция автодороги регионального значения с. Володинское - д. Борисова - автодорога «Екатеринбург-Тюмень» в 2021 году;
- строительство транспортной развязки на 138 км автомобильной дороги г. Екатеринбург - г. Тюмень на участке обхода г. Камышлова (пересечение с автодорогой г. Камышлов - г. Ирбит - г. Туринск - г. Тавда) в 2022-2026 годах;
- реконструкция железной дороги;
- развитие придорожной инфраструктуры.

Возможна реализация инвестиционных проектов в области освоения лесов. Но муниципалитет не обладает полномочиями по распоряжению землями федерального лесного фонда.

Работа по подготовке, корректировке и утверждению документов территориального планирования позволит сформировать новые потенциально перспективные инвестиционные площадки, сбалансировать развитие территорий с учетом окружения (Камышловского городского округа) и принципов конкурентного сотрудничества.

Развитие экономического потенциала находится в тесной взаимосвязи с темпами развития инженерной и транспортной инфраструктуры. Учитывая критическое состояние дорог местного значения и коммунальных объектов, необходимо применение комплексного подхода с разработкой дорожной

карты и определением этапов реализации.

Особое внимание необходимо уделить развитию слабых сторон муниципалитета, которые могут снизить эффект от реализации всех проектов по развитию экономического потенциала. Это сохранение и возможное развитие социальной сферы и здравоохранения, развитие физической культуры и спорта. Формирование комфортной, безопасной и удовлетворяющей все потребности населения среды жизнедеятельности – приоритет для развития человеческого потенциала.

Развитие такой сильной стороны как система образования позволит привлечь высококвалифицированные кадры в эту сферу деятельности, сделать привлекательными для жителей района образовательные учреждения как дошкольные, так и общеобразовательные. Учитывая, историко-культурный потенциал, существующие традиции проведения культурных мероприятий перспективными для реализации будут проекты, связанные с развитием туристических услуг.

Красивые экологически чистые места также можно использовать как потенциал для развития населенных пунктов (расширение границ и пространственное развитие с формированием новых земельных участков для ИЖС и ЛПХ).

Только при одновременной целенаправленной и скоординированной работе по всем приоритетным направлениям развития муниципального образования, планируется остановить тенденцию падения численности населения за счет снижения миграционного сальдо и роста рождаемости. Расчет показателей с учетом реализации возможных инвестиционных проектов на территории определяет возможность к 2030 году восстановить численность населения района до 29 тыс.человек, к 2035 году – до 29,1 тыс.человек.

Численность населения в трудоспособном возрасте восстановится к 2030 году до 18,3 тыс.человек, к 2035 году до 18,9 тыс.человек.

Учитывая, направленность на результат документов стратегического планирования, за основной сценарий развития Камышловского муниципального района принимается базовый (целевой).

Вне зависимости от выбранного сценария, направления для развития остаются одинаковыми. Полнота и эффективность проведенных мероприятий, а также результаты и показатели могут значительно изменяться под воздействием внешних и внутренних факторов.

Раздел 3. Стратегические направления развития Камышловского муниципального района

Глава 1. Стратегическое направление Развитие человеческого потенциала

Целевой вектор

Сохранение и развитие физического и духовного здоровья населения района на основе:

- дальнейшего развития системы дошкольного и среднего образования,
- переход на новые образовательные стандарты;
- реализации мероприятий, направленных на сохранение богатых историко-культурных традиций;
- реализации мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, обеспечение социальных гарантий и прав жителей района, сохранение человеческого потенциала;
- реализации мероприятий, направленных на создание условий для систематического занятия физической культурой и спортом;
- разработка и реализация молодежной политики, направленной на формирование патриотического воспитания молодого поколения, их социальной адаптации, ранней профориентации и вовлечения в общественную жизнь.

Основные задачи.

К ним относятся:

- улучшение здоровья жителей района, усиление профилактической направленности здравоохранения через формирование системы доступной медицинской помощи, объемы, виды и качество которой должны соответствовать потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки;
- повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества;
- сохранение и развитие культурной среды, способствующей повышению уровня интеллектуального и культурного развития населения района, реализации потребности в культурно-творческом самовыражении, реализации накопленных культурных и духовных ценностей;
- обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для населения, повышение конкурентоспособности спорта высоких достижений, развитие спортивной инфраструктуры;
- формирование системы жизненных ценностей и моделей поведения, способствующих здоровому образу жизни, в том числе путем просвещения различных групп и реализации мер, направленных на первичную профилактику наркомании, токсикомании, алкоголизма и острых отравлений в быту;
- развитие условий для активного самоопределения и самореализации молодежи как носителя инновационных возможностей;
- создание благоприятной социальной среды для жизни и самореализации жителей района.

Стратегическое видение будущего

Создание условий для развития способностей каждого человека, включающих возможность получения качественного образования, доступной и эффективной медицинской помощи, доступа к культурным ценностям, удовлетворения стремления к здоровому образу жизни, что позволит преодолеть негативные демографические тенденции, обусловленные тенденцией снижения рождаемости и эффектом старения населения.

Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

-организационно-методологический подход включает активное привлечение граждан к решению вопросов, связанных с работой системы здравоохранения, социальной политики, системы образования, для проведения культурно-массовых мероприятий, спортивно-массовых мероприятий, проведение информационно-разъяснительной работы с населением;

-нормативно-правовой подход включает в себя подготовку нормативных, нормативно-правовых документов органов местного самоуправления в рамках своих полномочий в первую очередь в сфере образования; культуры, развития спорта и физической культуры, реализации молодежной политики, а также тех компетенций, которые реализуются на территории района в сфере здравоохранения и социальной политики.

-финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в развитие человеческого потенциала; частные инвестиции;

-информационно-управленческий подход – размещение всей необходимой информации на официальном сайте муниципального образования района и сельских поселений, в средствах массовой информации; организация обратной связи с населением; проведение общественных обсуждений, опросов.

Необходимо внедрение комплексного подхода к развитию человеческого потенциала во взаимосвязи всех сфер жизни.

Ожидаемые результаты

Сохранение и динамичное развитие человеческого потенциала на основе создания условий для развития способностей каждого человека, повышения качества и условий жизни. Развитие такой сильной стороны муниципалитета как совершенствование системы образования и укрепление тех сфер, в которых у района слабые изначальные позиции – это здравоохранение, культура позволит изменить ситуацию в демографической составляющей – увеличить рождаемость и остановить старение.

К ожидаемым результатам относятся:

-увеличение численности населения до 29 тыс. человек к 2030 году, до 29,12 тыс. населения к 2035 году;

- увеличение рождаемости до 12,9 промилле к 2025 году, до 13,3 промилле к 2030 году, до 13,5 промилле к 2035 году;
- общая смертность к 2025 году не выше 5,0 промилле, к 2030 году не выше 8,5 промилле;
- удовлетворенность населения качеством дошкольного образования составляет 92% к 2030 году;
- удовлетворенность населения качеством общего образования детей составляет 91% к 2030 году;
- рост доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления до 10% к 2030 году;
- численность, участвующих в культурно-досуговых мероприятиях, – довести к 2030 году до 221 тысяч человек в год; к 2035 году – 225 тыс. человек;
- увеличение доли жителей района, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, до 44% от общей численности населения к 2030 году и 45% к 2035 году;
- достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 29.

Перечень стратегических программ

- Здоровый район
- Образование – основа развития, залог успеха
- Территория культуры, искусства и молодежи
- Район спортивный
- Территория комфортной социальной средой

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Стратегическая программа Здоровый район

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - наличие муниципальных программ и финансирования в сфере здравоохранения (финансирование работ по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения); - наличие специализированного жилого фонда для специалистов – врачей; - включение в профилактические мероприятия по охране здоровья населения учреждений культуры, образования, физической культуры и спорта; - организация выездов мобильного 	<ul style="list-style-type: none"> - отсутствие у муниципалитета реальной возможности повлиять на качество и количество оказываемых медицинских услуг; - отсутствие развитой сети аптек; - отсутствие действующих механизмов по закреплению врачей и медицинского персонала на селе; - обслуживание малого количества населения, проживающего на достаточно большой территории; - среди обслуживаемого населения преобладают неработающие и пенсионеры;

<p>флюорографа в населенные пункты Камышловского района;</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие на территории лечебно-оздоровительного учреждения санаторий «Обуховский». 	<ul style="list-style-type: none"> - сложная кадровая ситуация – отсутствие врачей общей врачебной практики.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - участие района в реализации федеральных и региональных программ, проектов в сфере здравоохранения на территории Свердловской области; - увеличение финансирования на развитие сети медицинских организаций: закупка и установка в сельской местности модульных ФАПов, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, увеличение специализированного жилого фонда для специалистов – врачей; - организация домашних хозяйств, в которых есть лица, обученные правилам оказания первой помощи. 	<ul style="list-style-type: none"> - закрытие ФАП на территории, снижение их финансирования и снижение качества медицинских услуг; - недостаточная обеспеченность медицинскими кадрами, в том числе молодыми специалистами.

*Стратегическая программа
Территория комфортной социальной среды*

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - наличие муниципальной программы и финансирования дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан; - наличие дополнительных мер социальной поддержки за счет средств местного бюджета; - осуществление переданных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки в виде субсидий или компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (предоставляется муниципальным казенным учреждением). 	<ul style="list-style-type: none"> - отсутствие муниципальной программы «Доступная среда»; - отсутствие муниципальных учреждений, оказывающих социальные услуги; - отсутствие возможности предоставления ряда социальных услуг; - стабильно высокая численность количества инвалидов, проживающих на территории района; - предоставление платных социальных услуг практически не востребовано в связи с низким уровнем реальных доходов населения.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - участие района в федеральных и региональных программах, проектах в рамках проведения государственной социальной политики на территории Свердловской области; - возможность участия СОНКО в конкурсах на предоставление субсидий 	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение доли платных социальных услуг для населения; - снижение финансирования учреждений социального обслуживания населения

для осуществления своей деятельности из областного и федерального бюджетов.

*Стратегическая программа
Образование – основа развития, залог успеха*

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - наличие муниципальных программы и приоритетного стабильного финансирования расходов на образовательную деятельность; - высокий уровень квалификации имеющихся кадров в сфере образования; - высокий уровень заработной платы работников образовательных учреждений; - системность работы по организации повышения квалификации; - бесплатность образовательных услуг, в том числе дополнительных. 	<ul style="list-style-type: none"> - предоставление платных образовательных услуг практически не востребовано в связи с низким уровнем реальных доходов населения; - износ имущественных комплексов образовательных учреждений; - несоответствие имущественных комплексов образовательных учреждений соответствующим нормативам; - отсутствие лицензий на образовательную деятельность по дополнительному образованию у общеобразовательных учреждений; - отсутствие механизмов оперативного реагирования на несоответствие имущественных комплексов существующим нормативам; - отсутствие системного взаимодействия между школой и ВУЗами; - отсутствие в школах профессиональной подготовки учащихся по сельскохозяйственному профилю; - ориентированность системы конкурсных процедур на дешевизну, а не на качество услуги; - несоответствие нормы подушевого финансирования реальной стоимости образовательной услуги; - низкое количество ставок и штатных единиц узких специалистов в образовательных учреждениях
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - участие в федеральных и региональных программах по строительству зданий детских садов/школ и приведению существующих зданий в нормативное состояние; - рост заработной платы (в соответствии с «дорожной картой» и Указами Президента РФ); - привлечение общественных педагогических организаций к 	<ul style="list-style-type: none"> - закрытие образовательных учреждений по причине несоответствия зданий требованиям надзорных органов; - отток учителей по причине отсутствия муниципального жилья для учителей; - старение педагогических кадров; - снижение мотивации педагогических кадров на развитие; - сокращение количества (или вообще отсутствие) узких специалистов в образовательных учреждениях

<p>управлению системой образования;</p> <ul style="list-style-type: none"> - участие в конкурсах на получение грантов в целях направления данных средств на развитие системы образования; - создание частных образовательных учреждений. 	<p>(психологи, социальные педагоги, логопеды и т.д.);</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение темпов развития системы образования по причине медленного формирования нормативной базы для инноваций; - расторжение по инициативе Министерства обороны РФ договора безвозмездного пользования помещениями Порошинской детской школы искусств.
--	--

*Стратегическая программа
Территория культуры, искусства и молодежи*

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - сохраненная сеть культурной инфраструктуры в сельских поселениях; - наличие муниципальных программ и финансирования по реализации мероприятий в сфере культуры и молодежной политики; - высокий уровень заработной платы работников культуры и педагогических работников дополнительного образования; - увеличение доли молодых граждан, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления; - эффективная пропаганда здорового образа жизни и реализация мероприятий в области противодействия наркотической и алкогольной зависимости; - наличие событийного потенциала для развития туристического кластера 	<ul style="list-style-type: none"> - высокая степень износа и материально-технической базы учреждений культуры; - сокращение сети учреждений культуры; - дефицит квалифицированных кадров; - отсутствие кинопоказа; - не уникальность, недостаточное разнообразие предоставляемых услуг; - проблемы занятости и трудоустройства молодежи; - большая удаленность населенных пунктов друг от друга.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - насыщенный культурный календарь; - участие района в федеральных и региональных программах, проектах в рамках проведения государственной культурной политики и государственной молодежной политики на территории Свердловской области; - привлечение государственных и частных инвестиций 	<ul style="list-style-type: none"> - распространение иных форм проведения досуга; - развитие альтернативных видов услуг в сфере культуры; - негативное влияние СМИ на молодежь; - использование политическими силами молодежи как ресурса борьбы за власть; - изменение нормативов обеспеченности: - расторжение по инициативе Министерства обороны РФ договора безвозмездного пользования помещениями Порошинской детской школы искусств

*Стратегическая программа
Район спортивный*

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - наличие муниципальной программы и финансирования в сфере физической культуры и спорта; - участие муниципалитета в государственных программах по реализации мероприятий в сфере физической культуры и спорта; - стабильное увеличение численности занимающихся физической культурой и спортом в районе; - высокие показатели, показываемые спортсменами района в отдельных видах спорта (областной, всероссийский, международный уровни); - активное внедрение ВФСК ГТО 	<ul style="list-style-type: none"> - несоответствие уровня инфраструктуры современным задачам развития физической культуры и спорта в районе; - наличие физически и морально изношенных основных фондов учреждений физической культуры и спорта; - отсутствие эффективной системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для сборных команд Свердловской области и России; - низкий уровень обеспеченности квалифицированными кадрами учреждения физической культуры и спорта, детско-юношеской спортивной школы; - невысокая заработная плата работников физической культуры и спорта – категории работников бюджетной сферы, которые не попали под действие «Дорожных карт», майских указов 2012 года. Данная ситуация не позволяет привлечь на рабочие места квалифицированных кадров
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - участие района в федеральных и региональных программах, проектах в рамках проведения государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории Свердловской области; - развитие социального партнерства 	<ul style="list-style-type: none"> - тенденция ухудшения здоровья, физического развития и физической подготовленности населения; - эффект «старения» населения района; - низкий объем государственных инвестиций в строительство, реконструкцию спортивных сооружений района.

Стратегическая программа	Цель	Задачи	Результаты	Стратегические проекты
Здоровый район	Создание условий для формирования здорового образа жизни у граждан, обеспечения населения доступной и качественной медицинской помощью.	<ul style="list-style-type: none"> - формирование у населения ответственного отношения к собственному здоровью и мотивации к здоровому образу жизни; - создание условий, обеспечивающих возможность реализации приоритета профилактики в сфере охраны здоровья, в том числе условий, необходимых для осуществления мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний; - создание условий для развития сети медицинских организаций (установка в сельской местности модульных ФАПов); - создание условий для приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи; - создание условий для развития скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в неотложной форме; - содействие созданию частных объектов здравоохранения (открытие медицинских центров, частных медицинских кабинетов, частных стоматологических клиник, развитие аптечных сетей). 	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение количества ФАПов к 2030 году до 4 единиц; - увеличение количества врачей на 10000 населения до 0,34 в 2030 году; - снижения смертности в трудоспособном возрасте до 4,1 промилле в 2035 году. 	«Сохраним здоровье вместе»
Территория комфортной	Создание комфортной среды	- создание условий для активного, независимого образа жизни лиц с	- увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных	«Комфортная среда для всех»

социальной среды	для жизни и самореализации жителей Камышловского района посредством их активного включения в общественную жизнь района	ограниченными возможностями здоровья, а также толерантного отношения в обществе к ним; - обеспечение условий для социальной адаптации и интеграции в общественную жизнь пожилых людей; - обеспечение условий для предоставления социальных гарантий населению; - формирование и развитие рынка социальных услуг	групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Камышловском районе до 99 единиц к 2030 году, до 119 единиц к 2035 году; - увеличение доли граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста до 11% к 2030 году, до 12% к 2035 году; - развитие системы оказания социальной поддержки и помощи отдельным категориям граждан, что приведет к сокращению семей и детей, находящихся в социально-опасном положении до 25/58 к 2030 году, до 25/57 к 2035 году	
Образование – основа развития, залог успеха	Формирование муниципальной образовательной среды, способной обеспечить высокое качество и доступность образования, удовлетворяющего образовательные потребности личности	- реализация прав детей на получение общедоступного и качественного дошкольного образования; - повышение уровня профессиональной подготовки педагогических работников образовательных организаций; - создание системы выявления и поддержки одаренных и талантливых детей; - обеспечение удовлетворительного спроса на услуги дополнительного образования детей;	- обеспечение доли обучающихся, успешно освоивших основные общеобразовательные программы основного общего образования, на уровне - 95%, среднего общего образования, на уровне 100%; - увеличение доли общеобразовательных организаций, участвующих в независимой оценке качества работы муниципальных образовательных организаций, реализующих программы начального	«Качество образования как основа благополучия» «Уральская инженерная школа» «Доступная детская школа искусств»

		<ul style="list-style-type: none"> - создание в дошкольных образовательных организациях условий для осуществления образовательной деятельности в формах, специфических для детей соответствующей возрастной группы. - реализация прав детей и молодежи на получение общедоступного и качественного общего образования; - создание условий для успешного освоения основных общеобразовательных программ общего образования, в том числе в электронной форме; - увеличение доли обучающихся, участвующих в конкурсах и олимпиадах различного уровня. - создание в общеобразовательных организациях необходимых условий для получения качественного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми инвалидами, в том числе посредством организации инклюзивного образования. - внедрение электронных ресурсов, создающих условия для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования; - формирование системы непрерывного образования, в том числе защита и развитие системой образования 	<ul style="list-style-type: none"> общего, основного общего и среднего общего образования, до 100%; - увеличение доли школьников Камышловского муниципального района, участвующих во всероссийских исследованиях качества общего образования до 10% к 2035 году; - увеличение доли общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену, от 92% до 100% к 2025 году; - загородное оздоровление детей и подростков в границах Камышловского района; - увеличение доли граждан Камышловского муниципального района, удовлетворенных качеством дошкольного образования, от общей численности граждан, имеющих детей, посещающих дошкольные образовательные организации, до 98% к 2035 году; - увеличение доли образовательных организаций, в которых обеспечено формирование у детей дошкольного возраста компетенций конструирования, моделирования, программирования, изучения основ робототехники и проектной деятельности, в результате сетевого взаимодействия с профессиональным, 	
--	--	--	---	--

		<p>национальных культурных традиций и особенностей;</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение социально-правовой защиты обучающихся и воспитанников, профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних; - обеспечение комплексной профилактики асоциальных проявлений в детской и молодежной среде, обновление форм и методов профилактической работы; - развитие фестивальной, гастрольной деятельности; - обеспечение доступности, расширение спектра услуг дополнительного образования в сфере искусств; - обеспечение необходимыми по площади помещениями для деятельности Обуховской и Порошинской детской школ искусств; - выявление одаренных в разных сферах детей, создание условий для их индивидуального обучения, их педагогическое и психологическое сопровождение в период получения образования, создание условий для их профессиональной деятельности после завершения образования; - создание сети объектов загородного оздоровления муниципального уровня; - развитие кадрового потенциала системы образования; 	<p>образовательными организациями Свердловской области (нарастающим итогом) до 17 единиц к 2030 году;</p> <ul style="list-style-type: none"> - удовлетворение спроса на устройство в дошкольные образовательные организации детей в возрасте от 3 до 7 лет на уровне 100%; - удовлетворение спроса на устройство в дошкольные образовательные организации детей в возрасте от 1 до 3 лет на уровне 100% к 2025 году; - обеспечение удовлетворения спроса на услуги дополнительного образования детей в возрасте от 5 до 18 лет до 86% к 2030 году, до 90% к 2035 году; - охват детей занятиями в детских школах искусств должен составить не менее 18 процентов до 2030 года; - увеличение доли обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время до 70% к 2030 году, до 75% к 2035 году; - увеличение доли обучающихся, осваивающих дополнительные образовательные программы технической и естественно – научной направленности, от общего числа обучающихся, осваивающих программы дополнительного образования, не менее 25% к 2025 году; - увеличение доли педагогических 	
--	--	--	--	--

		<ul style="list-style-type: none"> - расширение мер социальной поддержки и повышение уровня социальных гарантий работников образования; - создание условий для обновления содержания и внедрения современных технологий, ориентированных на достижение современного качества педагогического образования; - развитие механизмов независимой общественной оценки уровня профессиональной этики и компетентности педагогических и управленческих кадров; - повышение статуса педагогических кадров путем совершенствования механизмов оплаты труда; - внедрение электронных ресурсов, создающих условия для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования; - развитие материально-технической базы 	<p>работников общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет от общего количества педагогических работников общеобразовательных организаций от 17% в 2017 году до 27% в 2035 году;</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение доли педагогических работников общеобразовательных организаций, имеющих первую и высшую квалификационную категорию, от общего количества педагогических работников общеобразовательных организаций от 54% в 2017 году, до 85% в 2035 году; - обеспечение трудоустройства в образовательные организации по педагогическим профессиям выпускников профессиональных образовательных организаций и организаций высшего профессионального образования. Создание условий для проживания молодых специалистов, материальной поддержки и оказание содействия для получения выплаты единовременного пособия на обустройство; - увеличение доли руководителей и педагогических работников образовательных организаций, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам по вопросам подготовки 	
--	--	---	--	--

			<p>кадров по наиболее востребованным, новым и перспективным направлениям подготовки и переподготовки, в общем числе руководителей и педагогических работников образовательных организаций на уровне 100% к 2025 году;</p> <p>- внедрение электронных ресурсов, создающих условия для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования за счет развития российского цифрового образовательного пространства и увеличения числа обучающихся образовательных организаций, освоивших онлайн – ресурсы до 100% старшеклассников к 2035 году;</p> <p>- увеличение доли образовательных организаций, реализующих образовательный процесс с применением дистанционных образовательных технологий с 8% в 2017 году до 33% в 2035 году</p>	
Территория культуры, искусства и молодежи	Сохранение и развитие сферы культуры, повышение уровня интеллектуального и культурного развития граждан и удовлетворение их	<p>- сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования;</p> <p>- обеспечение единства и доступности культурного пространства для всех социально-демографических и социально-профессиональных групп</p>	<p>- Обеспечение доли учреждений культуры и искусства, состояние которых является удовлетворительным, общего количества учреждений культуры и искусства, находящихся в муниципальной собственности до 75% к 2030 году и до 80% к 2035 году;</p>	<p>«Библиотека XXI века»</p> <p>«Событийный туризм»</p> <p>«ДК – безопасная</p>

	<p>потребности в свободной культурно-творческой самореализации.</p> <p>Совершенствование условий для социализации и участия молодежи, обеспечение поддержки и максимального использования потенциала молодых граждан для наиболее успешной их самореализации, укрепления института семьи, совершенствования подходов в реализации семьей своих функций, мобилизации собственных ресурсов семьи, формирование у молодежи патриотического сознания и готовности к выполнению конституционных</p>	<p>населения с учетом их культурных интересов и потребностей;</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение роли объектов культурного наследия, сохранение исторической среды поселений, создание условий для развития культурно-познавательного туризма; - развитие фестивальной, гастрольной, выставочной деятельности; - обеспечение доступности, расширение спектра услуг дополнительного образования в сфере искусств; - сохранение сложившейся сети организаций культуры, создание условий для их развития, освоения ими новых технологий культурной деятельности; - сохранение библиотек как общественного института распространения книги и приобщения к чтению, принятие мер по модернизации их деятельности; - обеспечение профориентации, трудоустройства и профессионального развития молодежи; - совершенствование системы патриотического воспитания молодежи, содействие формированию правовых, культурных ценностей, ценностей семьи и репродуктивных установок, уважения к историческим и культурным ценностям России и Урала, гармонизация межнациональных 	<ul style="list-style-type: none"> - улучшение условий доступности услуг для жителей сельских территорий, а также качество оказанных услуг с учетом нормативного уровня обеспеченности и модернизации инфраструктуры; - реконструкция зданий для деятельности Б.Пульниковского клуба, Никольского сельского дома культуры, строительство новых культурно-досуговых комплексов в с. Обуховское, с. Калиновское, п/о Порошино, создание кинозала в п/о Порошино; - рост численности участников культурно-досуговых мероприятий до 221 тысяч человек в 2030 году, 225 тысяч в 2035 году; - сохранение числа детско-молодежных объединений 13 к 2030 году; - охват детей занятиями в детских школах искусств должен составить не менее 18 процентов до 2030 года. - рост доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию (развитие сети военно-патриотических клубов, организация летних военно спортивных лагерей) до 9,5% в 2030 году, 10% в 2035 году; - рост доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, регулярно 	<p>среда»</p> <p>«Новый сельский клуб»</p> <p>«Автоклуб»</p> <p>«Молодежный центр»</p>
--	--	--	--	--

	обязанностей	<p>отношений и профилактика экстремизма в молодежной среде;</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение поддержки научной, творческой, предпринимательской активности молодежи и ориентирование молодых граждан на востребованные социально-экономической сферой профессии; - поддержка детских и молодежных организаций, объединений, движений, ориентированных на добровольческую, благотворительную, познавательную деятельность; - формирование единого российского электронного пространства знаний на основе оцифрованных книжных фондов, собранных в Национальную электронную библиотеку и национальные электронные архивы по различным отраслям знания и сферам творческой деятельности 	участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления до 10% к 2030 году	
Район спортивный	Создание условий, обеспечивающих возможность населению Камышловского района вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом	<ul style="list-style-type: none"> - формирование у населения ответственного отношения к собственному здоровью и мотивации к здоровому образу жизни, систематическим занятиям физической культурой и спортом; - создание и развитие эффективной и доступной для различных групп населения инфраструктуры сферы физической культуры и спорта, в том числе за счет проведения капитальных ремонтов, строительства и 	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение доли жителей района, систематически занимающихся физкультурой и спортом, в общей численности населения до 44% в 2030 году и 45% в 2035 году; - рост доли обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся до 30% в 2030 году; - доля граждан, выполнивших нормативы Всероссийского 	<p>«Спортивный двор»</p> <p>«Целевое обучение работников физической культуры и спорта»</p> <p>«Доступная среда на</p>

		<p>реконструкции спортивных объектов, приобретение спортивного инвентаря и оборудования и иных мероприятий по улучшению материально-технической базы;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание условий для развития спорта высших достижений; - разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни 	<p>физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов комплекса в 2030 году достигнет 50%;</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение капитальных ремонтов спортивных объектов, расположенных в образовательных организациях, плоскостных сооружений спортивных учреждений; - строительство спортивного зала с возможностью проведения мероприятий по минифутболу, волейболу по современным стандартам; - проведение работ по капитальному ремонту, реконструкции и строительству иных спортивных объектов в рамках государственных, частных инвестиций; - подготовка спортивного резерва и сборных команд, которые не просто участвуют на районном, областном и всероссийском уровне, но и занимают призовые места - рост показателя обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры, в том числе спортивными залами, улучшения качества плоскостных сооружений; улучшение качества материальной базы, необходимой для проведения 	<p>объектах спорта».</p> <p>«Футбольная страна»</p> <p>«Модернизация системы спортивной подготовки»</p>
--	--	---	---	---

			секционной работы в местах оказания услуг спортивных учреждений, эффективной подготовки спортивного резерва и сборных команд	
--	--	--	--	--

Глава 2. Стратегическое направление

Развитие экономического потенциала

Целевой вектор

Развитие реального сектора экономики, создание комфортных условий для развития бизнеса на территории муниципального образования и вложения частных инвестиций.

Основные задачи

К ним относятся:

- эффективное развитие основной отрасли в районе - сельского хозяйства;
- поддержка и признание приоритетными инвестиционные проекты, направленные на развитие сельскохозяйственного производства и переработку сельхозпродукции, развитие сельхозкооперации, в случае регистрации субъектов предпринимательской деятельности на территории района;
- внедрение технологических, управленческих и маркетинговых инноваций при реализации инвестиционных проектов;
- создание условий для привлечения инвестиций, развития существующего бизнеса и реализации новых проектов;
- проведение мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности района, в том числе за счет повышения уровня доступности и открытости информации, снижения административных барьеров, формирования инвестиционных площадок;
- создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства;
- поддержка и признание приоритетными инвестиционные проекты, имеющие социальную ориентацию;
- развитие стационарной и нестационарной торговой сети, внедрение новых торговых технологий;
- организация выездного обслуживания в малонаселенные пункты;
- развитие сети объектов сферы услуг, в том числе общественного питания;
- развитие туристического кластера.

Стратегическое видение будущего

Район с благоприятным инвестиционным климатом, в котором активно развивается сельское хозяйство. Реализованы запланированные проекты по строительству ферм крупного рогатого скота, по строительству комбикормового завода, введению в оборот ранее неиспользуемых паевых земель сельскохозяйственного назначения. Развита потребкооперация и созданы объекты по переработке сельхозпродукции. Строительство и

введение в эксплуатацию газопровода позволило повысить конкурентно способность продукции и эффективность производства.

Завершилась разработка и идет реализация проектов освоения лесов, развитие такого направления деятельности как лесопереработка и деревообработка.

Развитие сферы услуг, в том числе за счет развития придорожной инфраструктуры, реализации туристического потенциала. В результате реализации новых проектов и развития существующих созданы новые рабочие места с достойной заработной платой. Созданы условия для снижения оттока трудоспособной части населения.

Тенденции развития

К ним относятся:

- техническая модернизация крупных сельскохозяйственных предприятий, увеличение валового производства основных видов сельскохозяйственных продуктов;

- развитие сельскохозяйственного производства происходит в основном только за счет реализации инвестиционных программ предприятиями крупного бизнеса;

- изменение структуры предпринимательства по видам экономической деятельности, наибольшее количество субъектов бизнеса работает в сфере торговли, а не в производстве;

- уменьшение численности населения в трудоспособном возрасте, повышение демографической нагрузки;

- размер номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций значительно меньше регионального и федерального уровня;

- максимальный размер заработной платы - в бюджетной сфере, основной источник денежных доходов социальные выплаты - это отрицательные признаки, свидетельствующие о депрессивной ситуации в реальном секторе;

- среднедушевые доходы населения на низком уровне.

Методы решения стратегических задач

1. Организационно-методологический подход включает:

- формирование инвестиционных площадок, создание благоприятного инвестиционного климата в районе;

- совершенствование механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим организовать собственное дело, в получении профессиональных знаний и навыков;

-упорядочение размещения объектов потребительского рынка, включая нестационарную торговую сеть, через схемы размещения нестационарных торговых объектов;

-упорядочение размещения рекламных конструкций в соответствии с утвержденной схемой;

-реализация стратегических программ и проектов, направленных на усиление слабых сторон муниципального образования (развитие транспортной инфраструктуры, инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства, организация широкополосного доступа к сети «Интернет»).

2.Нормативно-правовой подход включает подготовку нормативных документов в рамках полномочий органов местного самоуправления, необходимых для устранения административных барьеров развития бизнеса и создания благоприятной среды для повышения конкурентоспособности местных товаропроизводителей;

3.Финансово-кредитный подход включает:

-создание условий для привлечения частных и государственных инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов в реальный сектор экономики района;

- взаимодействие муниципальных органов власти, коммерческих банков и бизнеса в сфере кредитно-денежных отношений;

4.Информационно-управленческий подход включает:

-размещение на официальном сайте района, сельских поселений информации о проводимых торгах для обеспечения доступности и открытости данных с соблюдением требований антимонопольного законодательства;

-обеспечение информационно-консультационной поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

-Реализация заявленных представителями бизнеса инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса, перечень которых указан в Приложении № 28.

-Техническая модернизация отрасли сельского хозяйства, снижение себестоимости продукции сельского хозяйства за счет реализации инвестиционного проекта по строительству газопровода.

-Реализация инвестиционного проекта по строительству грязелечебницы.

-Реализация инвестиционных проектов по переработке сельскохозяйственной продукции.

-Реализация инвестиционного проекта по строительству туристической базы для спортивного отдыха.

-Реализация заявленных предпринимателями инвестиционных проектов в сфере туристического бизнеса.

-Реализация инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории района.

В результате оборот организаций (по полному кругу) к 2030 году составит 9,5 млрд. руб., к 2035 году 13,3 млрд.руб.; в том числе

- в агропромышленном комплексе до 5,6 млрд.руб. к 2030 году;
- оборот розничной торговли до 2,5 млрд.руб. к 2030 году;
- объем предоставляемых услуг населению до 386 млн.руб. к 2030 году;
- рост на 10,5% числа субъектов малого и среднего предпринимательства на 10000 населения к 2030 году (168 единиц);
- достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 30.

Перечень стратегических программ

- Сельское хозяйство и продовольственная безопасность
- Высокое качество услуг – новый уровень обслуживания
- Торговые технологии современная культура потребления товаров и услуг
- Территория для бизнеса

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Стратегическая программа

«Сельское хозяйство и продовольственная безопасность»

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - наличие свободных земельных участков с категорией «земли сельскохозяйственного назначения»; - наличие финансовой поддержки малых форм хозяйствования на селе за счет средств местного бюджета; - развитая инфраструктура сельскохозяйственных предприятий района; - наличие стабильно работающих крупных сельхозпроизводителей; - наличие сельскохозяйственного потребительского кооператива, осуществляющего закуп излишек сельскохозяйственной продукции у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. 	<ul style="list-style-type: none"> - высокая степень износа основных фондов работающих на территории района товаропроизводителей; - ограниченный ассортимент производимой сельскохозяйственной продукции; - отсутствие газификации населенных пунктов Камышловского района; - отсутствие рынка сбыта сельскохозяйственной продукции; - недостаток инвестиционных ресурсов; - недостаточность производственных площадей для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции; - неэффективное использование земель сельскохозяйственного назначения; - снижение сельскохозяйственной активности населения; - нехватка квалифицированных кадров на селе; - отсутствие предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции; - климатические условия – зона рискованного земледелия;

	<ul style="list-style-type: none"> - отток трудовых ресурсов вследствие непривлекательности труда и невысокого уровня заработной платы; - отсутствие кооперационных связей между сельскохозяйственными товаропроизводителями района
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - изменения в действующем законодательстве, которые открывают дополнительные возможности для развития, в том числе внедрение стратегического планирования и проектного управления на уровне РФ, Свердловской области; - совершенствование антимонопольного законодательства; - снижение темпов инфляции; - снижение ключевой ставки; - инвестиции (государственные, частные); - приоритет развития системы кредитования сельскохозяйственных предприятий на федеральном и региональном уровнях; - в связи с экономическими санкциями в отношении России, снижение конкуренции и открытие возможности по расширению рынка сбыта, возможности занять новую нишу за счет изменения или увеличения ассортимента продукции. 	<ul style="list-style-type: none"> - изменения в действующем законодательстве, которые приводят к зависимости муниципалитетов от принятия решения на региональном и федеральном уровне, к ужесточению антимонопольных, экологических и иных требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам; - банкротство субъектов предпринимательской деятельности, сельхозпроизводителей из-за неэффективного управления; - конкуренция со стороны производителей товаров из других территорий Свердловской области, регионов и зарубежных производителей; - изменения в законодательстве, которые могут снять запрет на перевод земель сельскохозяйственного назначения в иные категории; - снижение уровня закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию (молоко, мясо, зерно); - недоступность кредитных ресурсов; - рост цен на электроэнергию, ГСМ, удобрения, сельскохозяйственную технику

Стратегическая программа

Торговые технологии –

современная культура потребления товаров и услуг

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - рост предложения потребительских товаров и услуг; - выгодное географическое положение части населенных пунктов вдоль дорог общего пользования регионального значения 	<ul style="list-style-type: none"> - большая удаленность друг от друга населенных пунктов, низкая плотность населения; - низкий платежеспособный спрос населения района; - недостаток инвестиционных ресурсов; - высокий удельный вес транспортных и иных расходов в стоимости продаваемых населению товаров и услуг; - слабое использование в практике

	<p>работы предприятий торговли и услуг современных методов исследований, анализа и прогнозирования рынка;</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие качественного широкополосного доступа к сети «Интернет»
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - расширение платежеспособного спроса населения; - повышение качества товаров и услуг; - внедрение инноваций; - совершенствование системы информирования населения, в том числе органами местного самоуправления. 	<ul style="list-style-type: none"> - изменения в законодательстве, ужесточающие требования в сфере развития потребительского рынка; - открытие сетевых магазинов, что приведет к ликвидации торговых точек, в которых работают местные предприниматели, и выводу оборотных средств с территории; - дальнейшее падение реальных доходов населения

Стратегическая программа
Высокое качество услуг – новый уровень обслуживания

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - выгодное географическое положение части объектов общественного питания – расположение вдоль дорог общего пользования регионального значения с высоким грузо - и пассажиропотоком; - низкий уровень конкуренции; - для объектов общественного питания - возможность закупа экологически чистой, всегда свежей продукции; - близость с Камышловским городским округом, в котором развита услуга предоставления ритуальных услуг; - богатые историко-культурные традиции, экологически чистые и красивые места 	<ul style="list-style-type: none"> - слабый уровень развития сферы услуг на территории района; - большое количество малоприспособленных, мелких предприятий, уровень качества услуг, в которых не соответствуют предъявляемым требованиям; - низкая рентабельность предприятий бытового обслуживания.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - развитие комплекса услуг при оптимизации затрат, доступности цен, сокращении времени обслуживания; - развитие сети предприятий сферы услуг среднего ценового уровня с высоким качеством услуг; - государственная поддержка развития внутреннего туризма; - финансовая поддержка, предоставляемая субъектам малого и среднего предпринимательства; - наличие утвержденных туристических маршрутов – потенциал для развития внутреннего туризма; 	<ul style="list-style-type: none"> - снижение платежеспособного спроса населения; - изменения в законодательства, ужесточающие требования в сфере оказания услуг

- государственные и частные инвестиции

*Стратегическая программа
Территория для бизнеса*

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - высокая доля числа работающих в секторе малого и среднего предпринимательства от числа занятых в реальном секторе экономики района; - участие субъектов малого и среднего предпринимательства в решении социальных проблем; - мобильность малого и среднего бизнеса, позволяющая перепрофилировать деятельность в соответствии с потенциальными точками экономического роста 	<ul style="list-style-type: none"> - недостаток собственных ресурсов у субъектов малого и среднего предпринимательства и ограниченность доступа к источникам финансирования, особенно на этапе старта; - недостаток свободных производственных и офисных площадей; - низкая квалификация сотрудников и руководителей малого предпринимательства, вследствие чего неэффективно используются собственные ресурсы, и отсутствует опыт применения результативных управленческих и маркетинговых стратегий, ограничивая возможности развития и роста бизнеса, выхода за пределы района; - постоянный рост тарифов по оплате электроэнергии и коммунальных услуг; - устаревшие технологии и оборудование
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - расширение финансовых механизмов поддержки малого и среднего бизнеса; - снижение административных барьеров; - организационная поддержка инвестиционных проектов малого и среднего бизнеса; - информационная открытость системы поддержки малого и среднего предпринимательства; - обучение руководителей и работников субъектов малого и среднего бизнеса 	<ul style="list-style-type: none"> - уход малых предприятий с рынка под действием крупных конкурентов; - теневое развитие малых предприятий; - усиление налоговой нагрузки, ужесточение экологического законодательства; - сокращение объемов бюджетного финансирования мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства

Стратегическая программа	Цель	Задачи	Результаты	Стратегические проекты
Сельское хозяйство и продовольственная безопасность	Развитие сельскохозяйственной отрасли Камышловского района для обеспечения жителей Камышловского района, Свердловской области качественной продукцией агропромышленного комплекса	<ul style="list-style-type: none"> - Рост объемов производства и реализации конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции местного производства на основе обеспечения ее высокого качества, переработки, технического и технологического перевооружения предприятий; - Популяризация сельскохозяйственных профессий; - Развитие кооперационных связей организаций сельскохозяйственного сектора с предприятиями промышленности ближайших муниципалитетов. 	<ul style="list-style-type: none"> - техническая модернизация отрасли сельского хозяйства, снижение себестоимости продукции сельского хозяйства за счет реализации инвестиционного проекта по строительству II пускового комплекса газопровода Пышма-Первомайский-Камышлов; - введение в оборот ранее неиспользуемых паевых земель, передача земель сельскохозяйственного назначения из федеральной собственности в муниципальную; - модернизация объектов сельскохозяйственного назначения в пос.Новый с созданием новых 70 рабочих мест, при условии создания транспортной доступности пос.Новый – д.Баранникова, путем строительства моста через реку Пышма; - реализация инвестиционных проектов по переработке сельскохозяйственной продукции; - развитие внутренних кооперационных связей организаций сельскохозяйственного сектора района, а также кооперационных связей с предприятиями промышленности ближайших 	Реализация заявленных представителями бизнеса инвестиционных проектов в сфере АПК, перечень которых указан в Приложении № 28

			<p>муниципалитетов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение оборота организаций сельского хозяйства; - увеличение поголовья скота в личных подсобных хозяйствах; - увеличение производства картофеля и овощей в личных подсобных хозяйствах; - создание классов сельскохозяйственного профиля; - создание и модернизация в агропромышленном комплексе новых рабочих мест 	
Торговые технологии – современная культура потребления товаров и услуг	Наиболее полное удовлетворение потребностей населения в качественных товарах, создание комфортных условий их приобретения	- Развитие сферы розничной торговли на основе прогрессивных технологий и современных форматов	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение оборота розничной торговли до 2558 млн.руб. в год к 2030г.; - увеличение обеспеченности населения торговыми площадями в целом по району до 260 м² на 1000 жителей к 2030 году; - увеличение количества торговых предприятий, применяющих прогрессивные методы обслуживания населения района. 	«Торговая сеть для жителей района»
Высокое качество услуг – новый уровень обслуживания	Развитие комплекса услуг для удовлетворения потребностей населения при обеспечении системы защиты прав потребителей	развитие сети организаций сферы услуг, в том числе: развитие сети предприятий общественного питания; развития придорожной инфраструктуры, включающей в себя как объекты общепита, так и кемпинги;	<p>Реализация инвестиционных проектов в сфере оказания туристических услуг.</p> <p>Развитие придорожной инфраструктуры вдоль региональных дорог, проходящих по территории района при условии реализации положений Транспортной стратегии Свердловской области;</p> <p>увеличение объема предоставляемых</p>	«Новое качество услуг»

		реализация туристического потенциала в инвестиционных проектах, реализуемых на территории района	услуг населению; прирост количества объектов общественного питания.	
Территория для бизнеса	Создание условий для устойчивого развития малого и среднего бизнеса района и обеспечения социально-экономического развития территории	совершенствование механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в районе; пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности	увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения района до 168 к 2030 году, до 175 к 2035 году; увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций района	«Благоприятные условия для развития деловой инициативы»

Глава 3. Стратегическое направление Развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства

Целевой вектор

Обеспечение населения комфортной средой проживания, повышение качества жилищно-коммунальных услуг, уровня безопасности жилищного фонда и инженерно-технической инфраструктуры.

Основные задачи

К ним относятся:

- формирование механизма эффективного и социально ориентированного управления жилищным фондом;
- удовлетворение растущих требований к качеству жилищно-коммунальных услуг, включающее в себя соблюдение стандартов качества, бесперебойность подачи энергоресурсов, горячей и холодной воды населению и повышение уровня технической и экологической безопасности жилищного фонда;
- газификация сельских населенных пунктов;
- обеспечение уровня энергобезопасности за счет модернизации, реконструкции и строительства новых инженерных систем и сетей, снижения аварийности инженерной инфраструктуры и потерь энергоресурсов при их производстве и транспортировке;
- повышение энергетической эффективности экономики района.

Стратегическое видение будущего

В жилищном фонде будут созданы условия для повышения комфортности и безопасности среды жизнедеятельности. Население получит качественные жилищные и коммунальные услуги в соответствии с нормами и правилами. Произойдет снижение тарифов на коммунальные услуги за счет использования современного энерго-эффективного оборудования, отвечающего требованиям безопасности, на большинстве объектов инженерной инфраструктуры и жилищного фонда.

Тенденции развития

К ним относятся:

- изношенность и неэффективность инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства в районе, мало количество потребителей приводит к формированию высоких тарифов на коммунальные услуги;
- отсутствие газификации населенных пунктов;
- низкая платежеспособность населения и долги за оплату коммунальных услуг;
- строительство и реконструкция сетевых объектов осуществляется за счет субсидирования из областного бюджета;

- банкротство муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих оказание коммунальных услуг;
- низкая активность населения в выборе управляющих компаний.

Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

- организационно-методологический подход включает:
 - активное привлечение граждан к решению вопросов жилищно-коммунального хозяйства, управления многоквартирными жилыми домами;
 - проведение информационно-разъяснительной и пропагандистской работы с населением;
 - нормативно-правовой подход включает в себя подготовку нормативных документов в сфере развития инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, регулирования вопросов управления многоквартирными жилыми домами;
 - финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в развитие инженерной инфраструктуры района; частные инвестиции;
 - информационно-управленческий подход – проведение опросов населения для определения степени удовлетворенности населения качеством услуг в районе, размещение всей необходимой информации на официальном сайте муниципальных образований.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- обеспечение требуемого нормативными документами качества жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению, в том числе:
 - повышения эффективности коммунальной инфраструктуры за счет ввода в эксплуатацию до 2030 года 8 блочных придомовых газовых котельных и закрытие старых малоэффективных;
 - снижение количества аварий на сетях за счет строительства новых и отремонтированных сетей теплоснабжения (около 42 км к 2030 году и 57 км к 2035 году нарастающим итогом);
 - обеспечение газификации сельских населенных пунктов 16 к 2021 году, 17 к 2030 году);
 - повышение качества питьевой воды за счет строительства и реконструкции источников водоснабжения (до 16 ед. к 2025 году нарастающим итогом).

Достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 31.

Перечень стратегических программ

- Развитие современных систем жизнеобеспечения
- Совершенствование системы управления жилищным фондом

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Стратегическая программа Развитие современных систем жизнеобеспечения

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - Наличие и реализация муниципальной программы, направленной на развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности коммунальной сферы; - активная позиция администрации района и сельских поселений в решении вопросов жилищно-коммунального хозяйства. 	<ul style="list-style-type: none"> - удаленность друг от друга населенных пунктов и соответственно большие временные и денежные затраты; - дотационность бюджета; - отсутствие газификации населенных пунктов; - изношенность и неэффективность инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства в районе, мало количество потребителей приводит к формированию высоких тарифов на коммунальные услуги; - низкая платежеспособность населения и долги за оплату коммунальных услуг; - банкротство муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих оказание коммунальных услуг; - отсутствие очистных сооружений в части населенных пунктов при наличии централизованной системы водоотведения; - низкая инвестиционная привлекательность объектов жилищно-коммунальной сферы.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей; - участие района в федеральных и региональных программах и проектах развития инженерной инфраструктуры Свердловской области, капитального ремонта жилых многоквартирных домов; - газификация 11 населенных пунктов МО «Зареченское сельское поселение», перевод на природный газ 5 угольных котельных, строительство уличных распределительных газопроводов и газовых сетей, при условии строительства II пускового комплекса газопровода Пышма-Первомайский- 	<ul style="list-style-type: none"> - прекращение федеральных и региональных программ, или сокращение финансирования по мероприятиям, направленным на совершенствование жилищно-коммунальной сферы; - приостановление строительства II пускового комплекса газопровода Пышма-Первомайский-Камышлов; - ограничение роста тарифов на оказание коммунальных услуг; - переход в частную собственность объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находившихся ранее в муниципальной собственности.

<p>Камышлов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - частные инвестиции в рамках концессионных соглашений, государственно-частного партнерства. 	
---	--

*Стратегическая программа
Совершенствование системы управления жилищным фондом*

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - наличие муниципальной программы, направленной на развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности коммунальной сферы. - реализация программ по капитальному ремонту многоквартирного жилого фонда 	<ul style="list-style-type: none"> - низкая активность граждан в выборе управляющих компаний; - низкая платежеспособность населения и долги за оплату жилищно-коммунальных услуг являются сдерживающими факторами; - отсутствие программ по переселению из ветхого и аварийного жилья
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей; - участие района в федеральных и региональных программах и проектах, в том числе по переселению из ветхого и аварийного жилья, капитального ремонта жилых многоквартирных домов 	<ul style="list-style-type: none"> - прекращение федеральных и региональных программ, или сокращение их финансирования.

Стратегическая программа	Цель	Задачи	Результаты	Стратегические проекты
Развитие современных систем жизнеобеспечения	Развитие объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, удовлетворяющих потребностям населения и экономики Камышловского района, отвечающей требуемым показателям надежности, безопасности, в том числе экологической	<ul style="list-style-type: none"> - Модернизация, реконструкция и строительство инженерных систем и сетей, применение новых энергосберегающих материалов и технологий для увеличения эффективности при производстве и транспортировке энергоресурсов; - повышение безопасности проживания населения за счет развития и модернизации объектов инженерной инфраструктуры населенных пунктов, и как следствие снижения аварийности и потерь энергоресурсов; - восстановление действующих и проектирование новых сетей и объектов инженерно-технического обеспечения на базе новых энерго- и ресурсосберегающих технологий; - строительство и реконструкция очистных сооружений и систем водоотведения; - признание приоритетными и поддержка инвестиционных проектов, направленных на модернизацию, реконструкцию и строительство инженерных систем и сетей на территории района, повышение энергоэффективности экономики района 	<ul style="list-style-type: none"> - закрытие неэффективных котельных, количество вновь вводимых в эксплуатацию блочных газовых котельных 8 к 2030 году; - снижение количества аварий на сетях за счет строительства новых и отремонтированных сетей теплоснабжения (около 42 км к 2030 году и 57 км к 2035 году нарастающим итогом); - обеспечение газификации сельских населенных пунктов 16 к 2021 году, 17 к 2030 году); - повышение качества питьевой воды за счет строительства и реконструкции источников водоснабжения (до 16 ед. к 2025 году нарастающим итогом). - строительство очистных сооружений в 7 населенных пунктах 	<p>«Модернизация ЖКХ»</p> <p>«Повышение уровня газификации природным газом</p>
Совершенствование системы управления жилищным фондом	Создание комфортной среды проживания за счет совершенствования системы	<ul style="list-style-type: none"> - улучшение качества жилого фонда за счет переселения граждан из ветхого и аварийного жилья; - проведение работы по включению многоквартирных жилых домов в 	<ul style="list-style-type: none"> - Рост доли многоквартирных жилых домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления 	«Наш дом - забота наша»

	<p>управления жилищным фондом района, качества оказываемых коммунальных услуг с реализацией механизма непосредственного и активного участия граждан и их объединений</p>	<p>программу по капитальному ремонту;</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня технической и экологической безопасности жилищного фонда; - модернизация модели управления жилищным фондом на основе вовлечения в неё общественных объединений потребителей и производителей услуг; - формирование механизма общественного контроля за управлением и развитием жилищного фонда; - повышение уровня правовых и технических знаний населения (потребителей жилищно-коммунальных услуг) 	<p>многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, до 100% к 2035 году.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Формирования механизмов общественного контроля за деятельностью управляющих компаний позволит повысить качество управления жилищным фондом, снизить жилищно-коммунальные платежи. 	
--	--	--	---	--

Глава 4. Стратегическое направление

Развитие транспортной инфраструктуры

Целевой вектор

Создание транспортной системы района, удобной для жизни населения и ведения бизнеса в условиях высокого уровня автомобилизации на основе проведения транспортной политики, сбалансированной со стратегическими направлениями развития района и региона.

Основные задачи

К ним относятся:

- улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей улично-дорожной сети населенных пунктов;

- приведение дорог общего пользования местного значения в соответствие с установленными нормами и требованиями с учетом возрастающей интенсивности движения и увеличения количества автотранспортных средств;

- развитие сети дорог общего пользования местного значения с учетом перспектив пространственного развития Камышловского района;

- согласование перспектив развития в рамках окружения и с учетом реконструкции, строительства дорог регионального значения в соответствии с Транспортной стратегией Свердловской области;

- реализация возникающих возможностей по открытию новых или продлению существующих маршрутов транспорта общего пользования, осуществляющего пассажирские перевозки.

Стратегическое видение будущего

Создание комфортных условий для населения и субъектов предпринимательской деятельности района в части обеспечения безопасного и удобного автомобильного доступа по дорогам регионального и местного значения во все населенные пункты как транспортом общего пользования, так личным.

Создание удобных и безопасных условий для движения пешеходов: пешеходных зон, пешеходных переходов на территории населенных пунктов.

Тенденции развития

К ним относятся:

- стремление людей жить в индивидуальных жилых домах за чертой города в экологически чистых местах сопровождается перемещением населения в границах Камышловского района и загрузке дорог регионального значения;

- развитие и реконструкция дорог регионального значения, проходящих по территории района, в соответствии с Транспортной стратегией Свердловской области, приводит к увеличению грузо-, пассажиропотоков;

-высокий уровень несоответствия нормативным требованиям дорог общего пользования местного значения из-за отсутствия необходимого объема работ по их содержанию вследствие недостаточности средств местного бюджета;

-создание пешеходных переходов, которые существенно улучшают безопасность движения пешеходов в населенных пунктах.

Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

-организационно-методологический подход к решению задач по соблюдению баланса интересов всех участников дорожного движения;

-нормативно-правовой подход включает в себя подготовку нормативных документов в сфере осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального района и обеспечение безопасности дорожного движения на них;

-финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры

-информационно-управленческий подход включает проведение опросов населения для определения степени удовлетворенности населения качеством дорог в районе, размещение всей необходимой информации на официальном сайте муниципального образования.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

-существенное улучшение транспортного обслуживания населения;

-увеличение протяжённости отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, соединяющих населённые пункты района, а также дорог населённых пунктов и дворовых проездов в населённых пунктах, в отношении которых произведен капитальный ремонт;

-соответствие темпов развития транспортной инфраструктуры района требованиям современного общества и бизнеса;

-темпы развития транспортной инфраструктуры соответствуют темпам социально-экономического развития района на перспективу;

-создание комфортных условий для проживания, передвижения населения района и ведения коммерческой деятельности представителям бизнеса;

-увеличение инвестиционной привлекательности района и его отдаленных территорий;

-достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 32.

Перечень стратегических программ

- Территория, удобная для автомобилистов, пассажиров и пешеходов

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Стратегическая программа

Территория, удобная для автомобилистов, пассажиров и пешеходов

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - создание Дорожного фонда; - приобретение в муниципальную собственность 5 единиц дорожно-строительной техники; - наличие на территории района специализированного предприятия; - осуществление деятельности по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения; - осуществление деятельности по транспортному обслуживанию населения; - наличие железнодорожного сообщения; - дороги, соединяющие между собой населенные пункты и проходящие по территории района транзитом, являются дорогами региональными 	<ul style="list-style-type: none"> - большая протяженность дорог общего пользования местного значения; - удаленность друг от друга населенных пунктов и соответственно большие временные и денежные затраты; - несоответствие части дорог общего пользования местного значения установленным нормам и требованиям (нормативным требованиям не отвечает 109,7 км (37,4% от общей протяженности автодорог местного значения); - дотационность бюджета; - малочисленность некоторых населенных пунктов не позволяет организовать пассажирские маршруты в связи с их нерентабельностью; - регулярными пригородными пассажирскими перевозками занимается единственный участник, отсутствие конкуренции в этой отрасли, приводит к увеличению затрат муниципалитета на субсидирование убыточных маршрутов; - на территории района насчитывается 27 железобетонных и металлических мостов местного значения (486,8 пог.м.), что требует дополнительных затрат на их содержание и реконструкцию
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - Внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей. - участие района в федеральных и региональных программах развития транспортной системы Свердловской области 	<ul style="list-style-type: none"> - изменения в налоговом, бюджетном законодательстве, которые могут усилить зависимость муниципального образования от принятия решений на региональном и федеральном уровне; - изменение в сторону увеличения планируемых сроков ремонта, реконструкции и строительства дорог общего пользования регионального значения, проходящих по территории района;

	<ul style="list-style-type: none">- высокий уровень автомобилизации и соответственно быстрый износ дорожного полотна;- разрушение дорожного полотна автотранспортом и спецтехникой сельскохозяйственных организаций и лесозаготовителей
--	--

Стратегическая программа	Цель	Задачи	Результаты	Стратегические проекты
<p>Территория, удобная для автомобилистов, пассажиров и пешеходов</p>	<p>Развитие объектов транспортной инфраструктуры, удовлетворяющих потребностям экономики Камышловского муниципального района, отвечающей требуемым показателям надежности, безопасности и доступности для населения и субъектов предпринимательской деятельности района. Обеспечение качественного транспортного сообщения между населенными пунктами района. Создание благоприятных условий, как для автомобилистов, так и для пешеходов, пассажиров.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - постановка на кадастровый учет всех дорог местного значения, подготовка технической документации; - улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети дорог местного значения и улично-дорожной сети населённых пунктов района, путём организации проведения реконструкции и капитальных ремонтов; - обеспечение постоянной связи по дорогам с твердым покрытием с населенными пунктами района; - повышение транспортной доступности мест работы, объектов медицины, образования; - повышение комплексной безопасности дорожного движения для участников дорожного движения и для населения; - первоочередными являются задачи приведения в соответствие требованиям безопасности школьных маршрутов 	<ul style="list-style-type: none"> - протяженность объектов капитального ремонта, реконструкции улично-дорожной сети достигнет к 2030 году – 70 км, к 2035 году – 95 км нарастающим итогом; - строительство объектов улично-дорожной сети (нарастающим итогом) к 2030 году составит – 32,98 км, к 2035 году – 33,28 км; - реконструкция железнодорожного полотна; - увеличение доли населения, проживающего в населенных пунктах, имеющих транспортную доступность, до 99,7% к 2030 году; - снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения до 26,12% в 2030 году, до 24,82% в 2035 году - повышение качества жизни населения за счет повышения транспортной мобильности населения. - Вырастет инвестиционная привлекательность для развития 	<p>«Строительство и ремонт мостов»</p> <p>«Дороги местного значения»</p>

			бизнеса населенных пунктов за счет улучшения качества транспортного сообщения, снижения транспортных издержек субъектов предпринимательской деятельности, уменьшение временных издержек при доставке грузов (товаров)	
--	--	--	---	--

Глава 5. Стратегическое направление

Экология, благоустроенная среда, рекреационные зоны

Целевой вектор

Создание комфортных условий проживания на основе улучшения качества окружающей среды, благоустройства территории района. Обеспечение экологической устойчивости и повышения экологической безопасности систем жизнедеятельности, формирование у жителей экологического мировоззрения и культуры.

Основные задачи

К ним относятся:

- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах Камышловского района;
- участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых бытовых отходов;
- проведение мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического вреда путем ликвидации, рекультивации несанкционированных свалок;
- выполнение комплекса мероприятий по обеспечению эффективности использования, охраны и защиты муниципальных лесов;
- благоустройство территорий общего пользования населенных пунктов;
- обеспечение населения водой надлежащего качества из нецентрализованных источников водоснабжения;
- охват всех слоев населения экологическим просвещением, образованием, воспитание, формирование активной гражданской позиции и ответственности.

Стратегическое видение будущего

Комфортные и экологически безопасные условия для проживания. Благоустроенная территория общего пользования со скверами, зонами культурного отдыха для детей и взрослых. Эффективная система раздельного сбора и транспортировки твердых коммунальных отходов на всей территории района. Переработка отходов вместо захоронения. Ликвидация и рекультивация всех официально зарегистрированных несанкционированных свалок.

Тенденции развития

К ним относятся:

- стремление людей жить в индивидуальных жилых домах за чертой города в экологически чистых местах, ведение садоводства усиливает экологическую нагрузку на район;

- отсутствие на территории муниципального образования организованной системы обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов;

- наличие большого количества несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов;

- ухудшение экологической ситуации на водоемах района в связи с нарушением природоохранного законодательства.

Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

- организационно-методологический подход включает реабилитацию территорий, сохранение и восстановление лесов, парков, скверов и зеленых насаждений, взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении им функций контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды;

- участие в организации работы в сфере обращения с отходами;

- организация мероприятий по благоустройству территорий населенных пунктов района;

- нормативно-правовой подход включает в себя подготовку нормативных документов в сфере экологической безопасности и природопользования, благоустройства территорий населенных пунктов, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней, частные инвестиции.

- информационно-управленческий подход – проведение работы по экологическому просвещению и воспитанию, формированию экологической культуры.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- организация системы сбора (в том числе по отдельному сбору), транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов с приоритетом переработки;

- ликвидация несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов на территории района;

- улучшение показателей, характеризующих состояние экологической среды в районе;

- увеличение доли населения, потребляющего воду стандартного качества из источников нецентрализованного водоснабжения;

- увеличение доли населения, охваченной мероприятиями по повышению экологической культуры;

-выполнение мероприятий по благоустройству территории общего пользования со скверами, зонами культурного отдыха для детей и взрослых не менее, чем в 5 населенных пунктах.

-достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 33.

Перечень стратегических программ

- Экологически чистый и благоустроенный район

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Стратегическая программа

Экологически чистый и благоустроенный район

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - наличие красивых экологически чистых мест – перспектива для развития туристического кластера, коттеджного строительства; - наличие утвержденных правил благоустройства и содержания территорий населенных пунктов; - активная позиция администрации района в решении экологических вопросов; - наличие муниципального лицензированного объекта размещения твёрдых бытовых отходов (д. Фадюшина) и предприятия, занимающегося закупом, сбором и переработкой вторсырья. 	<ul style="list-style-type: none"> - удаленность друг от друга населенных пунктов и действующего полигона твердых коммунальных отходов; - низкий уровень реальных доходов населения, которое уклоняется от заключения договоров на сбор, транспортировку и утилизацию твердых коммунальных отходов; - наличие садоводческих товариществ, которые уклоняются от заключения договоров на сбор, транспортировку и утилизацию твердых коммунальных отходов; - низкий уровень экологической культуры граждан; - наличие большого количества несанкционированных свалок твердых коммунальных и жидких бытовых отходов; - отсутствие организации сбора (в том числе отдельного), транспортировки, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов; - низкая обеспеченность населения питьевой водой стандартного качества из источников нецентрализованного водоснабжения.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей; 	<ul style="list-style-type: none"> - изменения в законодательстве в сфере обращения с отходами, экологического законодательства; - рост количества несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов; - зависимость от решений, принятых на

<ul style="list-style-type: none">- участие района в федеральных и региональных программах, проектах в сфере природопользования и жилищно-коммунальной сфере;- частные инвестиции;- участие населения в решение вопросов благоустройства дворовых территорий в рамках инициативного бюджетирования.	<ul style="list-style-type: none">региональном уровне;- вывоз на территорию района отходов производства и твердых коммунальных отходов с территории города Камышлов
---	--

Стратегическая программа	Цель	Задачи	Результаты	Стратегические проекты
<p>Экологически чистый и благоустроенный район</p>	<p>Улучшение экологической ситуации, создание благоприятных комфортных условий проживания населения, в том числе за счет снижения негативного воздействия на окружающую среду в результате ликвидации несанкционированных свалок и организации системы сбора, транспортировки, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.</p> <p>Повышение экологической культуры населения, создание благоприятных комфортных условий проживания населения</p>	<ul style="list-style-type: none"> - снижение негативного накопленного экологического вреда; - обеспечение участия района в деятельности по осуществлению сбора (в том числе отдельного), транспортировки, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов; - обеспечение населения питьевой водой стандартного качества из источников нецентрализованного водоснабжения; - повышение экологической культуры населения; - создание и благоустройство территорий скверов в населенных пунктах - механизм финансового участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству придомовых территорий; 	<ul style="list-style-type: none"> - объем выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух до 0,568 тыс. тонн в год к 2030 году; - увеличение доли населения, потребляющего воду стандартного качества из источников нецентрализованного водоснабжения; - доля населения района, охваченного мероприятиями по повышению экологической культуры, до 60 % к 2030 году; - улучшение состояния водных объектов: строительство очистных сооружений; - отдельный сбор, сортировка и использование твердых коммунальных отходов; - обновление специализированного транспорта, занятого на сборе и вывозе ТКО; - создание условий для приоритетного развития сферы переработки ТКО; - ликвидация несанкционированных свалок. - активизация участия населения в решении вопросов 	<p>«Район комфортной экологической среды»</p> <p>«Благоустройство дворовых территорий»</p>

			<p>благоустройства придомовых территорий;</p> <ul style="list-style-type: none">- в рамках реализации мероприятий- по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности планируется проведение работ по созданию и обустройству зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок в 4 населенных пунктах;- в рамках внедрения механизмов инициативного бюджетирования на территории Камышловского района планируется проведение обустройство общественных пространств, детских площадок, мест для занятия физической культурой и спортом, освещение улиц, озеленение в 1 населенном пункте	
--	--	--	--	--

Глава 6. Стратегическое направление

Безопасность

Целевой вектор

Достижение и поддержание необходимого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, законных интересов организаций и общественных объединений от угроз криминального характера на территории Камышловского района. Целевой вектор – создание общественно безопасной среды проживания, системный подход к решению вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории района, выполнению мероприятий по ГО, обеспечению пожарной безопасности.

Основные задачи

К ним относятся:

- обеспечение условий для снижения уровня преступности и укрепления общественной безопасности в районе;
- создание и развитие специализированных систем с использованием технических средств видеонаблюдения для обеспечения правопорядка и антитеррористической безопасности объектов социальной инфраструктуры;
- построение эффективной системы мер защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- выполнение необходимых мероприятий по ГО.

Стратегическое видение будущего

Район безопасный и комфортный для проживания и ведения бизнеса.

Тенденции развития

К ним относятся:

- создание единой дежурно-диспетчерской службы – как первый шаг к формированию системного подхода;
- участие в пилотном проекте «Безопасный город».

Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

- организационно-методологический подход включает совершенствование системы комплексной профилактики правонарушений среди различных категорий населения; совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение противопожарной безопасности, выполнение мероприятий по ГО.
- нормативно-правовой подход включает подготовку нормативных документов в сфере общественной безопасности, реализации полномочий органов местного самоуправления для осуществления комплекса мер по защите от чрезвычайных ситуаций и предотвращения пожаров, ГО;

-финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней;

-информационно-управленческий подход – развитие информационного обеспечения населения и органов местного самоуправления по вопросам общественной безопасности.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

-снижение уровня преступности на территории района, в том числе на улицах и в общественных местах до 223 ед. к 2035 году;

-повышение раскрываемости преступлений до 73% к 2035 году;

-реализация комплекса мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения противопожарной безопасности;

-ремонт гидротехнических сооружений;

-достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 34.

Перечень стратегических программ

- Безопасный район

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Стратегическая программа

Безопасный район

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - наличие муниципальных программ и финансирования по реализации мероприятий; - снижение количества преступлений на территории района, повышение их раскрываемости; - отсутствие случаев террористических проявлений, межрасовой и межнациональной розни, нет экстремистских общественных организаций; - межведомственное взаимодействие в сфере профилактики правонарушений осуществляется постоянно действующими межведомственными комиссиями Камышловского муниципального района; - создана единая дежурно-диспетчерской служба; - создана и действует система РСЧС; - все образовательные учреждения района (школы, детские сады, ДШИ) оснащены камерами видеонаблюдения 	<ul style="list-style-type: none"> - высокая дотационность бюджета; - большая удаленность населенных пунктов друга от друга, малочисленность части из них; - низкий уровень реальных доходов населения; - 18 из 54 населенных пунктов района не охвачены системой оповещения и видеонаблюдения; - отсутствие муниципальной аварийно-спасательной службы; - наличие на территории гидротехнических сооружений требующих ремонта

<p>и кнопками тревожной сигнализации с выводом на пульт охраны;</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитая сеть добровольных пожарных дружин 	
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей; - финансирование (софинансирование) мероприятий в сфере общественной безопасности из федерального (областного) бюджета 	<ul style="list-style-type: none"> - сокращение штатной численности сотрудников полиции; - возникновение экстремистских проявлений на территории района; - чрезвычайные ситуации техногенного характера

Стратегическая программа	Цель	Задачи	Результаты	Стратегические проекты
Безопасный район	Системное обеспечение общественной безопасности муниципального образования. Развитие и внедрение системы мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, мероприятий по ГО, пожарной безопасности на территории Камышловского района в соответствии с федеральными (региональными) стандартами и требованиями.	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение условий для снижения уровня преступности; - участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в границах района; - формирование комплексной системы социальной адаптации и ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание; - создание добровольных народных дружин, пожарных дружин; - участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах Камышловского района; - обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Камышловского района; - создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории района; - развитие комплексной системы мер, направленных на предотвращение аварийных ситуаций на гидротехнических сооружениях 	<ul style="list-style-type: none"> - снижение количества зарегистрированных преступлений до 232 ед. в год к 2030 году; - рост раскрываемости преступлений до 72% в 2030 году; - развитие систем оповещения и видеонаблюдения; - обеспечение населенных пунктов дополнительными пожарными резервуарами; - создание муниципальной спасательной службы 	«Ваша безопасность - наш приоритет»

Глава 7. Стратегическое направление

Развитие гражданского общества

Целевой вектор

Развитие сообщества свободных, равных и активных граждан, объединенных общностью традиций, интересов и ценностей, формирование общественного согласия, создание эффективной модели местного самоуправления.

Основные задачи

К ним относятся:

- создание правовых, информационных, организационных и прочих условий для развития гражданского общества;
- повышение активности граждан во всех сферах жизни, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения;
- создание устойчиво функционирующей системы участия сообщества в процессах выработки, принятия, реализации и контроля значимых муниципальных управленческих решений;
- формирование у населения культуры социальной жизни, сохранение социального мира, укрепление межконфессионального и этносоциального согласия (толерантности);
- создание и развитие информационного общества;
- создание общества знания;
- реализация положений Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации: проведение мероприятий, направленных на устранение цифрового неравенства на территории района, обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления, совершенствование системы обратной связи с населением.

Стратегическое видение будущего

Повышение уровня гражданской зрелости, социально ориентированной активности населения, создание эффективной системы местного самоуправления, базирующейся на принципах партнерства власти и сообщества. Активное участие населения в решении вопросов местного значения на принципах инициативного бюджетирования.

Тенденции развития

С точки зрения задач, решаемых данным направлением, наиболее важными тенденциями можно считать следующие:

- общественная активность направлена в основном на решение вопросов благоустройства населенных пунктов, экологии, поддержки граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию;
- низкая активность граждан в решении вопросов местного значения, проведении общественного контроля, формирование потребительского отношения;

- возникновение качественно новой информационно-коммуникативной среды, благоприятной для подъема гражданской активности населения и ее выражения в новых формах;
- создание и работа структуры электронного правительства, появление возможности обратной связи с населением;
- создание и работа Портала государственных услуг, перевод части государственных, муниципальных услуг в электронный вид;
- внедрение и реализация принципа «одного окна» и создание сети многофункциональных центров;
- необходимость создания системы социального партнерства власти и населения, развития гражданского общества и местного самоуправления.

Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

- комплексный подход;
- внесение изменений в нормативно-правовую базу;
- развитие информационно-просветительской деятельности;
- осуществление поэтапного перехода органов местного самоуправления к использованию инфраструктуры электронного правительства;
- систематический контроль за ходом реализации программ и проектов направления.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- достижение информационной открытости местного самоуправления, создание на основе современных электронных информационных технологий, новых каналов взаимодействия власти и гражданского общества;
- развитие разнообразных форм и видов гражданской активности граждан;
- формирование системы общественного согласия, отношений толерантности в обществе, достижение межконфессионального диалога, развитие национально-культурных обществ;
- принятие необходимых нормативно-правовых актов, регулирующих функционирование и развитие гражданского общества и местного самоуправления;
- увеличение числа гражданских инициатив, рост организованных форм гражданской активности;
- достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 35.

Перечень стратегических программ

- Территория активных граждан
- Связь – вызов века

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Стратегическая программа Территория активных граждан

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - организация привлечения на добровольной основе средств жителей, организаций и учреждений всех форм собственности для развития социальной инфраструктуры территорий; - общественная активность направлена на решение вопросов благоустройства населенных пунктов, экологии, поддержки граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию; - сформирована Общественная палата, созданы референтные группы; - на официальном сайте администрации Камышловского муниципального района организовано общественное обсуждение нормативных правовых актов; - осуществляется ежегодное проведение социологических опросов граждан, чтобы оценить работу администрации, уровень удовлетворенности медицинской помощью, качеством общего, дошкольного образования, жилищно-коммунальных услуг и т.д.; - наблюдается положительная динамика включения граждан в деятельность общественных организаций (объединений) патриотической направленности, оборонно-спортивных лагерей, военно-патриотических клубов; - отсутствие случаев террористических проявлений, межрасовой и межнациональной розни, нет экстремистско настроенных общественных организаций 	<ul style="list-style-type: none"> - высокая дотационность местного бюджета; - большая удаленность населенных пунктов друг от друга; - низкий уровень реальных доходов населения; - слабая гражданская активность основной массы жителей, апатия и инертность отдельных возрастных групп в решении вопросов местного значения; - недостаточность знаний и слабое понимание гражданами принципов деятельности и полномочий различных ветвей власти
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы на достижение установленных целей; - участие района в федеральных и региональных программах, проектах, направленных на развитие 	<ul style="list-style-type: none"> - появление протестных групп населения, которые могут быть использованы как средство борьбы за власть; - нарастание социальной напряженности в случае принятия на муниципальном или ином уровне власти необоснованных или непродуманных решений

гражданского общества и местного самоуправления, в том числе на принципах инициативного бюджетирования	
--	--

*Стратегическая программа
Связь - вызов века*

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - наличие возможности широкополосного доступа в телекоммуникационной сети «Интернет» в наиболее крупных населенных пунктах и вдоль региональных трасс; - за последние пять лет расширение спектра услуг (предоставление мультислуж), введение безлимитных тарифов и снижение размера платежей. 	<ul style="list-style-type: none"> - низкая плотность населения и отдаленность населенных пунктов, низкая платежеспособность населения являются сдерживающими факторами для работы частных провайдеров; - отсутствие доступных магистралей ВОЛС; - ограничениями является наличие на территории федерального лесного фонда, так как при проектировании и строительстве ВОЛС процедуры согласования затягиваются на длительный срок.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - участие района в федеральных и региональных программах, проектах в рамках развития местного самоуправления и гражданского общества, направленных на формирование информационного общества и общества знаний; - реализация федерального проекта «доступная цифровая среда» в отношении всех населенных пунктов района с численностью от 250 до 500 человек; - наличие частных провайдеров, которые готовы предоставлять услуги широкополосного доступа к сети «Интернет» в большинстве населенных пунктов в случае выделения доступа к ВОЛС, проложенной ПАО «Ростелеком» в соответствии с федеральным проектом в рамках устранения цифрового неравенства. 	<ul style="list-style-type: none"> - монополизм ПАО «Ростелеком», владеющим ВОЛС, проложенным на территории района в соответствии с федеральным проектом «устранение цифрового неравенства»; - снижение объема инвестиций в рамках реализации федерального проекта.

Стратегическая программа	Цель	Задачи	Результаты	Стратегические проекты
Территория активных граждан	Создание правовых, информационных, организационных условий для поддержки и развития форм общественного участия и самоорганизации граждан	<ul style="list-style-type: none"> - развитие постоянно действующей системы социального и информационного партнерства власти и населения; - повышение уровня доверия к информации о деятельности органов местного самоуправления у населения Камышловского района; - системы круглосуточного и повсеместного доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления; - изменение практики работы муниципальной власти в сторону непереносимого привлечения общественности к управлению; - увеличение численности субъектов территориального общественного самоуправления; - вовлечение населения в поле принятия управленческих решений; - приобщение молодежи, населения трудоспособного возраста, пожилых людей к процессам развития гражданского общества; - в духовной и досуговой сферах – развитие разнообразных личных форм духовного творчества и художественной самодеятельности, физкультуры и спорта, участие населения в массовых культурно- 	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование нормативно-правовой базы в сфере развития местного самоуправления; - достижение информационной открытости и доступности; - перевод основной части муниципальных услуг в электронный вид; - реализация принципа «одного окна» и содействие работе МФЦ; - развитие разнообразных форм и видов гражданской активности населения; - фактическое участие населения в работе совещательных органов и общественных экспертных советов; - рост доли населения, вовлеченного в реализацию местного самоуправления до 8% в 2030 году; - рост доли граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста до 15% в 2030 году, до 20% в 2035 году; - рост доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, регулярно участвующих в деятельности 	«Активность граждан – залог успеха»

		<p>спортивных мероприятиях;</p> <ul style="list-style-type: none"> - в информационной сфере – участие населения и органов местного самоуправления в интерактивном обмене информацией и в двусторонней обратной связи; - развитие территориальной активности населения – приобщение граждан по месту жительства к решению актуальных задач, связанных с созданием комфортной, благоустроенной среды проживания, развитие социального творчества семей, домохозяйств: - совершенствование имеющихся и создание новых организованных форм активности граждан (обществ, организаций, объединений, ассоциаций, корпораций и пр.); - в социально-демографической сфере – активизация и совершенствование деятельности организаций молодежи, пенсионеров, ветеранов, инвалидов, молодых семей и т.п.; - развитие волонтерского движения; - проведение работы по патриотическому воспитанию молодежи и формированию гражданской ответственности; - популяризация среди населения принципов общественного согласия и толерантности как основы образа жизни и неприятия любых проявлений 	<p>общественных объединений, различных форм общественного самоуправления до 11% к 2030 году;</p> <ul style="list-style-type: none"> - рост доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию (развитие сети военно-патриотических клубов, организация летних военно спортивных лагерей) до 15% в 2030 году, 20% в 2035 году; - Как результат удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления вырастет до 80% к 2030 году 	
--	--	---	--	--

		<p>экстремизма;</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение диалога между представителями различных общественных, политических, национально-культурных и религиозных объединений для достижения реального взаимопонимания и сотрудничества в рамках сообщества; - повышение уровня правовой грамотности и гражданской ответственности населения, в том числе организованной общественности и органов власти 		
Связь – вызов века	<p>Содействие развитию информационного общества с постепенным переходом на уровень общества знаний и цифровой экономики, повышение качества жизни населения путем совершенствования системы муниципального управления с применением передовых информационных и</p>	<ul style="list-style-type: none"> - развитие современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры района; - содействие в создании условий для устранения цифрового неравенства между населенными пунктами на территории Камышловского района; - содействие созданию условий по обеспечению доступности услуг сотовой связи на качественном уровне; - содействие созданию условий для организации доступности услуг интерактивного телевидения на территории всех населенных пунктов района; - содействие созданию условий для развития общества знаний и 	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение доступа (в том числе широкополосного) к телекоммуникационной сети «Интернет» на территории большинства населенных пунктов района; - обеспечение перехода к цифровому телерадиовещанию на территории большинства населенных пунктов района; - реализация проекта АПК «Безопасный город» - формирование единого информационного пространства, обеспечение прав граждан на объективную достоверную информацию и создание условий для удовлетворения потребностей в постоянном развитии. 	«Возможности связи и интернет - каждому»

	телекоммуникационных технологий	внедрения цифровой экономики	<ul style="list-style-type: none"> - развитие экономического потенциала района за счет получения возможности использования механизмов предоставления финансовых услуг в электронной форме; дистанционной занятости, применения технологий, направленных на повышение производительности труда, эффективности производства. - развитие в районе цифровой экономики. 	
--	---------------------------------	------------------------------	--	--

Глава 8. Стратегическое направление.

Градостроительство, землепользование

Градостроительное обеспечение стратегии социально-экономического развития Камышловского муниципального района, направленное на создание условий для устойчивого, сбалансированного развития территорий муниципального образования в целях обеспечения благоприятных условий для проживания населения, увеличения темпов роста строительства жилья, для привлечения инвестиций и реализации частных, муниципальных, межмуниципальных и государственных проектов.

Основные задачи

К ним относятся:

- актуализация схемы территориального планирования (СТП) Камышловского муниципального;
- актуализация документации территориального планирования и градостроительного зонирования в целях перевода документов в цифровой вид для создания пространственной базы данных на территорию Камышловского муниципального района и пространственной базы данных территориального планирования Свердловской области;
- подготовка документации территориального планирования населенных пунктов, входящих в состав поселений муниципального района;
- ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в электронном виде;
- повышение экономической эффективности использования территории муниципального образования, земельных ресурсов на основе градостроительных решений;
- формирование благоприятной среды жизнедеятельности населения средствами планировки, застройки, дизайна, ландшафтной архитектуры;
- развитие инженерно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающее ведение жилищного и иного строительства;
- сохранение и эффективное использование историко-культурного и природного наследия района.

Стратегическое видение будущего

Территория района обеспечена утвержденными в установленном порядке документами территориального планирования, реализация которых определит устойчивое развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, с учетом интересов граждан и бизнеса. Проекты межевания и планировки территории позволят эффективно использовать территориальные и земельные ресурсы для возведения капитальных строений и строительства инфраструктурных линейных объектов.

Ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в электронном виде позволит создать систематизированный

свод документированных сведений о развитии территорий, их застройке, о земельных участках и иных сведений, необходимых для обеспечения администрации района и сельских поселений, физических и юридических лиц достоверной информацией, необходимой для осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности.

Тенденции развития

К ним относятся:

- наличие документов, необходимых для реализации полномочий в сфере градостроительной деятельности и землепользования;
- наличие генеральных планов в отношении населенных пунктов;
- увеличение объема вводимой в эксплуатацию жилой площади.

Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

- разработка градостроительной документации, проектов планировки и застройки населенных пунктов в соответствии с Генеральными планами населенных пунктов;
- внедрение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;
- проведение комплексных кадастровых работ при наличии финансирования из областного бюджета;
- проведение инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения при наличии финансирования из областного бюджета;
- градостроительный мониторинг реализации стратегии развития района;
- установление зон развития существующей и перспективной жилой и общественной застройки.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- градостроительное обеспечение стратегии развития района;
- актуализированная схема территориального планирования района, генеральных планов поселений и населенных пунктов, разработанные на основе стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- обеспеченность актуализированными документами территориального планирования и градостроительного зонирования (100% до 2025 года);
- создание и ведение пространственной базы данных информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в электронном виде (позволит использовать возможности геоинформационной системы, ввести систему электронного документооборота, использовать в текущей работе систему правления электронными базами данных, систему автоматизированной подготовки документов);

-рациональное размещение объектов инфраструктуры в системе территориального планирования;

-увеличение объема жилищного строительства, в том числе ИЖС;

-градостроительный мониторинг реализации стратегии развития;

Достижение планируемых показателей, указанных в Приложении № 36.

Перечень стратегических программ

- Генеральный план – градостроительное обеспечение стратегии
- Территория доступного и комфортного жилья

Анализ исходной ситуации потенциала. (SWOT-анализ)

Стратегическая программа.

Генеральный план – градостроительное обеспечение стратегии

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - выгодное географическое положение; - введение в оборот земель сельскохозяйственного назначения; - возможность формирования земельных участков в границах населенных пунктов. 	<ul style="list-style-type: none"> - 43 % территории района занимают лесные площади; - наличие на территории особо охраняемых природных территорий; - необходимость подготовки новых и корректировки имеющихся документов территориального планирования; - отставание в развитии инженерно-транспортной инфраструктуры, социальной инфраструктуры; - низкий уровень доходов населения; - низкая активность бизнеса.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - при создании соответствующих правовых, социально-экономических условий возникнет возможность повысить привлекательность района для инвестиций, развития действующего бизнеса, реализации новых проектов и соответствующего развития условий для комфортного проживания граждан; - внедрение стратегического планирования и проектного управления открывает возможности для эффективного использования имеющихся ресурсов. 	<ul style="list-style-type: none"> - возможные изменения в действующем законодательстве, которые могут вызвать сокращение бизнеса на территории, еще более увеличить зависимость от принятия решений на федеральном и региональном уровне; - стагнация в экономике страны и региона; - снижение инвестиций; - угрозы, связанные с оттоком населения

Стратегическая программа

Территория доступного и комфортного жилья

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - наличие территориальных резервов для формирования земельных участков для жилищного строительства; 	<ul style="list-style-type: none"> - наличие ветхого жилья; - наличие семей, стоящих на учете для улучшения жилищных условий;

<ul style="list-style-type: none"> - разработка и утверждение в установленном порядке генеральных планов населенных пунктов с расширением границ; - разработка проектов планировки и межевания в населенных пунктах 	<ul style="list-style-type: none"> - низкие реальные доходы населения; - изношенность систем инженерного обеспечения, отсутствие опережающего строительства инженерной инфраструктуры при освоении новых территорий; - отсутствие проектов планировки и межевания на большинство населенных пунктов; - несоответствие практически всех дорог общего пользования местного значения установленным нормативам
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - внедрение стратегического планирования и проектного управления открывает возможности для эффективного использования имеющихся ресурсов; - частные инвестиции 	<ul style="list-style-type: none"> - изменения действующего федерального и регионального законодательства; - снижение инвестиций; - изменения приоритетов развития региона

Стратегическая программа	Цель	Задачи	Результаты	Стратегические проекты
Генеральный план – градостроительное обеспечение стратегии	Обеспечение основных градостроительных условий реализации Стратегии социально-экономического развития Камышловского района. Разработка комплекса мер по повышению эффективности использования территории Камышловского района	<ul style="list-style-type: none"> - улучшение инвестиционной привлекательности Камышловского района для создания новых рабочих мест и повышения качества и уровня жизни населения, вследствие повышения его конкурентоспособности; - усовершенствование внешних и внутренних транспортных связей как основы укрепления экономической сферы деятельности населения; - обеспечение учета интересов населения и формирования благоприятной среды жизнедеятельности; - создание условий для разнообразных видов отдыха и занятий спортом; - улучшение жилищных условий и качества жилищного фонда; - развитие и модернизация инженерной и транспортной инфраструктуры; - предотвращение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; - обеспечение экологически устойчивого развития территории путем создания условий для сохранения уникального природно-ресурсного потенциала 	<ul style="list-style-type: none"> - актуализированная схема территориального планирования Камышловского района; - доведение степени обеспеченности документами территориального планирования к 2030 году до 100%; - эффективное использование территории района; - формирование новых инвестиционных площадок на территории района с целью усиления его привлекательности для частных инвесторов; - последовательное достижение установленных схемой территориального планирования Камышловского района основных показателей эффективности использования территории района, экологических условий жизни граждан и уровня комфортности среды 	«Схема территориального планирования Камышловского района» – градостроительное обеспечение стратегии»
Территория доступного и	Удовлетворение потребностей	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение доступным жильем и земельными участками под 	<ul style="list-style-type: none"> - рост объемов жилищного строительства до 6850 кв.м. к 2030 	«Территория доступного и

комфортного жилья	разных групп населения в современном жилище и связанными с ним объектами обслуживания в соответствии с их образом жизни и финансовыми возможностями; комплексное освоение территорий для застройки	<p>индивидуальное жилищное строительство различных категорий малообеспеченных граждан: бюджетников, льготников, многодетных семей, молодых семей;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание специализированного муниципального жилого фонда; - совершенствование структуры жилой застройки по этажности и типологии домов; - осуществление комплексной застройки жилых районов, насыщение их объектами социальной инфраструктуры; - развитие инженерной инфраструктуры, обеспечивающей ведение жилищного строительства на новых площадках; - повышение комфортности и эстетической выразительности жилой среды, обеспечение каждой семьи отдельным жильем, бытовыми удобствами, благоустройством; - создание энерго- и ресурсосберегающих систем жизнеобеспечения 	<p>году, 7100 кв.м. к 2035 году;</p> <ul style="list-style-type: none"> - учитывая специфику муниципального образования (в основном малоэтажная жилая застройка) сохранение доли индивидуального жилищного строительства 100%; - комплексная застройка новых жилых районов, включающая обеспечение объектами социальной инфраструктуры, благоустройства, озеленения и инженерно-технического обеспечения; - сокращение объема ветхого жилого фонда от общего количества домов. 	комфортного жилья» «Жилье для специалистов»
-------------------	--	---	---	--

Раздел 4. Стратегия пространственного развития Камышловского муниципального района

Введение

Датой возникновения первого поселения, на базе которого вырос г. Камышлов и Камышловский муниципальный район можно считать август 1668 г., когда приказчик Пышминской слободы Семен Будаков возобновил постройку Камышловской слободы. Основным занятием жителей слободы было земледелие. Крестьяне Камышловской слободы поставляли хлебные запасы в Ирбитскую слободу, откуда по р. Нице и далее по р. Туре и р. Тобол поступали в Тобольск. Таким образом, Камышловская слобода в первые же годы своего существования стала хлебной житницей Сибири и горнозаводского Урала.

В окрестностях слободы на речках водились бобры, обилие хмелевых угодий давало возможность снабжать хмелем не только Зауралье, но и Европейскую Россию. Камышловская слобода являлась также и поставщиком кречетов (соколов) для царского двора.

На землях, отведенных Камышловской слободе, вскоре возникли деревни: Шипицына, Темная, Обухова, Захаровская, Скатинская и др.

Камышловский уезд в XVII веке входил в состав Верхотурского уезда, в XVIII веке Камышловская слобода была приписана к Екатеринбургскому металлургическому заводу. В середине XVIII века через Камышловскую слободу был проложен Сибирский тракт. Тракт создал новый стимул для развития в слободе торговли и ремесла. Крупное торговое земледелие оставалось по-прежнему на первом месте.

Ведущей отраслью животноводства в Камышловском уезде являлось коневодство, что было связано с широким развитием частного извоза по Сибирскому, Ирбитскому и Шадринскому трактам.

До 1924 г. город Камышлов и близлежащие селения, а также села и деревни будущих Ирбитского, Богдановичского, Сухоложского, Каменск-Уральского, Талицкого, Пышминского районов входили в состав Камышловского уезда Шадринского округа Уральской области.

Состоял уезд из 29 волостей. С приходом Советской власти границы, державшиеся веками, не стали соответствовать современным экономическим требованиям, и поэтому было принято решение о создании Камышловского района в новых границах. 16 января 1924 г. состоялся первый районный Съезд Советов. Волости исчезли. В состав района вошли 123 населенных пункта. Они распределились между 24 сельскими Советами. В существующих границах Камышловский район был создан 1 января 1967 г. Далее развитие района идет по линии строительства крупных совхозов. В районе был создан трест мясомолочных совхозов. В 1959-1960 годах в Камышловском районе был взят курс на развитие птицеводства. С этой

целью был создан Камышловский совхоз, который в 1971 г. был награжден орденом Октябрьской революции и двумя дипломами ВДНХ.

В Камышловском совхозе имелось единственное в Свердловской области маточное стадо уток. В 1961 г. Скатинский совхоз тоже вошел в трест «Птицепром». В этих совхозах был осуществлен перевод птицеводства на промышленную основу, что резко повысило производительность труда птицеводов и продуктивность поголовья.

На территории Камышловского и Богдановического районов функционирует свинокомплекс «Уральский», крупнейший на Урале. Комплекс рассчитан на поголовье в 350 тысяч свиней и 45 тысяч тонн мяса в год. Весь производственный процесс основан на новейших современных технологиях.

Сегодня градообразующими предприятиями района являются ОГУП санаторий «Обуховский», сельскохозяйственный производственный кооператив «Птицесовхоз «Скатинский», ООО «ППР «Свердловский».

Производственный комплекс Камышловского района представлен предприятиями по добыче и розливу минеральной воды: ООО «Обуховские минеральные воды», МУП «Камышловские минеральные воды», ЗАО «Уралстар-Обухово», ООО ПП «Обуховские минеральные воды», ООО «Камышловские минеральные воды».

Муниципальное образование Камышловский муниципальный район зарегистрировано Управлением юстиции Свердловской области 14 июня 1996 года и включено в областной реестр муниципальных образований 10 ноября 1996 года за №13. В соответствии с Областным законом Свердловской области от 25.10.2004 года №144-ОЗ «Об установлении границ муниципального образования Камышловский район и наделении его статусом муниципального района» муниципальное образование «Камышловский район» с 1 января 2006 года наделено статусом муниципального района. Устав муниципального образования Камышловский муниципальный район принят решением Думы от 24.06.2005 года №131 и зарегистрирован в Управлении юстиции 18.11.2005 года.

В соответствии с Областным законом Свердловской области от 25.10.2004 года №145-ОЗ «Об установлении границ вновь образованных муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Камышловский район и наделении их статусом сельского поселения» в 2005 году образованы пять муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Камышловский муниципальный район, которые с 1 января 2006 года наделены статусом сельского поселения:

1. Муниципальное образование «Восточное сельское поселение»;
2. Муниципальное образование «Галкинское сельское поселение»;
3. Муниципальное образование «Зареченское сельское поселение»;
4. Муниципальное образование «Калиновское сельское поселение»;

5. Муниципальное образование «Обуховское сельское поселение».

В настоящее время органами местного самоуправления, экспертным сообществом, а также значительной частью населения района осознана необходимость в разработке действенного инструмента стратегического управления и пространственного планирования района, который не только позволит сохранить достигнутый уровень развития района, но и определит новые направления развития с учётом локальной специфики его территорий и интересов всего населения района.

Отличительной особенностью современного положения является вступление в силу Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», впервые законодательно определившего тот факт, что стратегическое планирование может осуществляться на уровне муниципальных образований. Для муниципального уровня стратегическое планирование определено как деятельность по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития муниципальных образований, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

В условиях ограниченных ресурсов возрастает значимость документов стратегического планирования, определяющих цели и приоритеты развития района. При отсутствии документов стратегического планирования корректировка среднесрочных и долгосрочных мер может привести к принятию ошибочных решений, способных изменить верную траекторию развития района и стать препятствием для дальнейших преобразований. Наличие верно сформулированных целей и приоритетов развития района позволит обеспечить эффективное расходование бюджетных средств и существующих ресурсов.

Стратегия пространственного развития направлена на разработку комплекса мер по регулированию пространственных параметров, различных территориальных зон в границах района, а также созданию среды, в которой осуществляется взаимодействие субъектов. Сформулированный комплекс мер будет способствовать переходу Камышловского района на новый качественный уровень социально-экономического развития.

В процессе создания документа «Стратегия пространственного развития» были учтены сформулированные ранее задачи, мероприятия, целевые ориентиры для конкретных стратегических проектов. Дополненный последующими редакциями материал послужил основанием для разработки новых целевых векторов концепции пространственного развития Камышловского района.

Включение в Стратегию социально-экономического развития Камышловского района документа «Стратегия пространственного развития» обосновано необходимостью формирования взаимосвязи социально-экономического и пространственного типов планирования. Такое решение связано с необходимостью формирования комплексного подхода для представления потенциала территорий района и их уникальных особенностей

с целью дальнейшего создания благоприятной среды жизнедеятельности населения района.

Развитие пространств района возможно посредством комплексного взаимодействия трёх структурных элементов: транспортной инфраструктуры, сельских территорий и среды.

Транспортная инфраструктура является основополагающим структурным элементом района, базовыми функциями которого являются удовлетворение спроса на пассажирские перевозки различных категорий населения, обеспечение доступности территорий и качества транспортно-логистических услуг в сфере грузовых перевозок.

Принципы развития транспортной инфраструктуры, обеспечивающей улучшение дорожно-транспортной ситуации и комфортное передвижение по территории района, представлены в стратегическом блоке «Развитие сельской сети».

Территории района представляют собой особую ценность и являются ограниченным ресурсом, который необходимо рационально и эффективно использовать. Их функциональное назначение должно быть дополнено в соответствии с принципом многофункционального использования территорий, что приобретает особое значение при стратегическом планировании. Принципы, обеспечивающие устойчивое и сбалансированное развитие территорий, способствующие повышению уровня социально-экономического развития района, подробно описаны в блоке «Развитие сельских территорий».

В блоке «Развитие сельской среды» сделан акцент на обеспечении устойчивого, качественного развития общественных пространств.

Выявленные принципы способствуют определению смысловых ценностей пространств, позволяют гармонизировать состояние современной среды района с учетом ее архитектурно-художественного облика, а также сформировать систему принципиально новых качеств сельской среды.

Особое внимание в этом разделе уделено формированию мероприятий, содействующих становлению активной гражданской позиции и ответственности за сохранение, развитие историко-культурного наследия села.

Таким образом, структура «Стратегии пространственного развития» представляет собой взаимосвязь трех блоков: «Развитие сельской сети», «Развитие сельских территорий», «Развитие сельской среды».

Глава 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Термины и определения

Архитектурный ансамбль - пространственно гармонизированный комплекс застройки, обладающий взаимосвязанными с общим идейно-художественным замыслом параметрами архитектурной композиции.

Видение - описание идеального образа (модели) района в долгосрочной перспективе, к которому стремятся власть, сообщества, бизнес, население.

Сельская панорама - широкая многоплановая перспектива населенного пункта или его части, простирающаяся на далёкое пространство. Выступает характеристикой архитектурно-пространственного образа сельской застройки со стороны открытых пространств.

Сельская сеть - совокупность транспортных ресурсов, выполняющих функцию территориальных коммуникаций в границах определённой территории.

Сельская среда - система материальных и смысловых структур, выражающих архитектурно-художественный характер и эстетическое содержание среды, а также создающих комфортные условия для жизнедеятельности населения.

Сельская территория - земельный ресурс, размещенный в пределах района, имеющий границы и наделённый определёнными функциями и параметрами.

Доступность - обеспечиваемая транспортной инфраструктурой возможность добраться до необходимого места за определённое время.

Идентичность сельских пространств - уникальные элементы сельской среды, определяющие локальный характер облика села.

Многофункциональные территории - территории, комбинация функций которых при взаимодействии является значительно эффективней каждой отдельной функции.

Мобильность - обеспечиваемое транспортной инфраструктурой перемещение людей и товаров в пространстве.

Облик района - сформированное наполнение (предметное) и содержание (функциональное и смысловое) сельской среды, определяющее ее архитектурно-художественные особенности.

Пространственный потенциал - пространственные характеристики территории, формирующие представление об их возможной наполняемости природными и искусственными ресурсами. Возможности развития территории и среды.

Планировочная структура - набор градостроительных элементов (район, микрорайон, квартал, жилая группа), находящихся в иерархической взаимосвязи.

Планировочный район - элемент планировочной структуры села, границы которого определяются в соответствии с принципом деления территории на основании обеспечения трудового баланса и обслуживания населения с учетом искусственных и естественных рубежей. Размер планировочных районов, их функциональный состав и конфигурация в каждом конкретном случае определяются генеральным планом сельских поселений в соответствии с градостроительной ситуацией. Формирование планировочных районов и структура района разрабатываются одновременно и взаимосвязаны с построением системы транспортных магистралей и системы общественных центров района. Планировочный район включает в

себя места приложения труда, проживания и отдыха населения.

Связность - совокупность путей, обеспечивающих кратчайшее расстояние между любыми двумя местами в пространстве.

Силуэт (линия) застройки - фронтальный профиль архитектурного ансамбля либо панорамный профиль градостроительного ансамбля.

Стратегия пространственного развития - система планирования и реализации сельской политики, основанная на ценностях, формулирующая принципы и приоритеты пространственного развития села.

Необходимость и значение

Камышловский муниципальный район, непосредственно прилегающий к территории Камышловского городского округа, обладает неплохим потенциалом градостроительного развития, обеспечивающегося следующими факторами:

- близость населенного пункта;
- удобство транспортной доступности (размещение большинства населенных пунктов района вдоль автомобильных дорог регионального значения). Внешняя дорожная сеть развита достаточно высоко и обеспечивает устойчивую связь районного центра и близлежащих регионов. По территории района с запада на восток через Камышловский район и г. Камышлов проходит крупная железнодорожная магистраль Екатеринбург-Тюмень. Крупной транспортной артерией является автомобильная дорога федерального значения Екатеринбург-Тюмень, которая проходит с запада на восток, пересекает весь район и делит его на 2 почти равные части – северную и южную. С севера проходит автодорога областного значения Камышлов-Ирбит-Туринск, а с юга – Камышлов-Каменск-Уральский и Камышлов-Сухой Лог;
- хорошая сохранность территории в экологическом отношении (размещение на территории района большого количества земель Государственного лесного фонда, иных зон естественного ландшафта, продуваемость благоприятными ветрами, благоприятная радиационная обстановка).

Реализация Стратегии пространственного развития Камышловского муниципального района:

1) позволит району добиться устойчивого развития на основе комплексного освоения неэффективно используемых существующих пространств, обладающих потенциалом для преобразований, развития и обновления системы транспортных коммуникаций и других элементов инфраструктуры района;

2) позволит сделать механизмы управления и планирования района открытыми, даст возможность населению, общественным организациям и представителям различных профессиональных отраслей принимать участие в выборе стратегических решений и содействовать в их успешной реализации;

3) раскрывает основные цели и ориентиры пространственного развития района на долгосрочный период, способствует повышению качества

жизни населения и реализации всех запланированных пространственных преобразований района;

4) демонстрирует жителям направленность действия местных властей не только на решение частных задач в вопросах освоения территорий, но и на постановку целей, призванных обеспечить устойчивое пространственное развитие и процветание района;

5) содержит идеи, принципы пространственного развития, определяет места приложения внешних и внутренних инвестиций с учётом видения и перспектив пространственного развития района;

6) является действенным инструментом формирования и поддержания конкурентной способности района в ходе планомерного развития его территорий в сравнении с другими муниципальными образованиями, его преимуществ в привлечении инвестиций;

7) вовлекает население в качественные партнёрские (в контексте процесса развития пространств района) отношения с местными властями, общественными организациями, предпринимательскими структурами;

8) позволяет обеспечить консолидацию усилий активных представителей населения, направленных на развитие территорий района, которые являются наиболее перспективными;

9) является обязательным условием выполнения, выдвигаемым при реализации проектов, преобразующих пространство.

Основные пространственные проблемы

Проблемы транспортной инфраструктуры: низкая пропускная способность автомобильных дорог; совмещение движения общественного пассажирского, легкового и грузового транспорта; отсутствие развитой информационной системы движения;

Проблемы развития сельских территорий: вовлечение территорий без учета инфраструктурных ограничений; наличие «ветхого» и аварийного фонда, требующего замены; неэффективное использование территорий, имеющих экономическую ценность.

Проблемы развития сельской среды: низкий уровень содержания и развития общественных пространств, придомовых (дворовых) территорий; утрата исторически сформированного облика села.

Постановка проблем и определение путей их решения (форм, средств, методов) составляют суть программной работы при стратегическом планировании пространственного развития Камышловского муниципального района.

Главная цель и задачи

В соответствии с возникшей необходимостью реализации политики, направленной на создание благоприятных условий для достойной жизни населения, главная стратегическая цель пространственного развития Камышловского района заключается в обеспечении устойчивого и сбалансированного развития сельского пространства в целях повышения качества жизни населения.

Важнейшими аспектами сельской политики являются следующие: обеспечение гармонии между осуществляемыми градостроительными преобразованиями и сохраняемым историко-культурным наследием; интегрирование новаций без разрушения исторически сформированного контекста;

поддержание принципа непрерывного, устойчивого и сбалансированного развития.

Достижение стратегической цели предполагает реализацию ряда стратегических задач:

1. развитие сельской транспортной сети, способствующее повышению мобильности, связности и доступности;

2. преобразование территорий, направленное на социально-экономическое развитие района;

3. формирование комфортной и уникальной сельской среды, направленное на повышение качества жизни населения.

Основные принципы

Основная черта современного качества планирования состоит в отказе от директивных методов, переходе к планированию, основанному на партнерских отношениях структур власти (в том числе органов регионального и муниципального управления) с различными субъектами хозяйствования на территории, а в некоторых случаях - с населением.

Логика стратегического планирования опирается на определенные закономерности, получившие название принципов планирования. Принципы представляют собой свод правил, по которым будет осуществляться дальнейшее пространственное развитие района и которыми будут руководствоваться субъекты сельского планирования.

Принципы пространственного развития являются своеобразной «несущей конструкцией», объединяющей деятельность всех субъектов планирования в единый непротиворечивый комплекс.

Функциональное и пространственное разнообразие. Уход от крупных монофункциональных зон. Повышение разнообразия выбора типов жилья, работы и видов досуга в пределах района. Полицентричность. Сохранение уникальных способов использования территорий.

Эффективное, рациональное и бережливое использование пространства (компактное развитие). Ограничение строительства на свободных территориях и повышение эффективности использования застроенных территорий. Улучшение связанности территорий внутри района и с соседними муниципальными образованиями. Баланс транспортной доступности и интенсивности освоения территорий. Сохранение зеленой зоны.

Сохранение природных ландшафтов. Сохранение существующих и интеграция новых природных ландшафтов в сельскую ткань.

Приоритетное развитие комфортного общественного транспорта. Формирование транспортной системы. Повышение качества общественного

транспорта и уровня мобильности населения.

Человеческий масштаб. Формирование среды (застройки, территорий, пространств), ориентированных на пешеходные перемещения. Соблюдение комфортного для человека масштаба в проектировании зданий и общественных пространств. Приоритет горизонтальной плотности и малоэтажной застройки.

Баланс социальных и экономических интересов. Экономическая обоснованность планировочных и объемно-пространственных решений. Учет интересов населения и бизнеса.

Основные методы разработки

Разработка стратегии проводилась с использованием совокупности научных методов (системного анализа, структурно-функционального анализа, прогнозирования, метода экспертной оценки, программно-целевого подхода, метода интерактивной работы в группе, метода аналогии и других).

В процессе разработки Стратегии пространственного развития района использовался опыт стратегического планирования. Во-первых, была сформулирована программа действий и стратегическая цель развития района с учётом его локальных особенностей. Во-вторых, создание Стратегии пространственного развития осуществлялось с участием широкого круга общественности и экспертов из различных областей профессиональной деятельности. В-третьих, в процессе создания Стратегии пространственного развития района были учтены положения, зафиксированные в действующих нормативных документах и документах территориального планирования.

Организационные условия реализации

Организационная работа является исходным и определяющим условием в процессе реализации Стратегии пространственного развития. На основании этого первоочередное значение имеют следующие специфические особенности этого документа:

во-первых, Стратегия пространственного развития является частью разрабатываемого нормативного документа «Стратегический развития Камышловского муниципального района». Вместе с тем, Стратегия пространственного развития не предусматривает разработку проектных предложений по развитию отдельных (конкретных) территорий района, но основывается на формулировании подходов, проектных предложений в отношении тех территорий, развитие которых станет своеобразным «индикатором развития» или будет являться стратегически важным для района в целом. При реализации предлагаемых в Стратегии мероприятий могут возникнуть непредвиденные ранее результаты, полученные в ходе проведения мероприятий, зафиксированных в стратегических направлениях, или произойдёт смена условий, которые послужат основанием для внедрения новых идей. Органы власти должны быть готовы к сотрудничеству с активными представителями населения, способными творчески осмыслить складывающуюся ситуацию с целью внесения новых идей для её развития;

во-вторых, Стратегия пространственного развития района может быть реализована в условиях полного функционирования властных структур, понимающих значимость и необходимость нового подхода в стратегическом планировании, ориентированном на поиск оптимальных решений в экономически ограниченных условиях и направленном на прогнозирование стратегических результатов;

в-третьих, органам местного самоуправления необходимо обеспечить целенаправленное информирование населения об основном содержании документа, разъяснить важность вносимых изменений и их позитивный эффект для района, а также определить интересы населения, способные повлиять на развитие пространств района.

Оценка современного состояния пространства района (SWOT-анализ)

Сильные стороны:

наличие транспортно-логистической инфраструктуры;
наличие природного ландшафта, зелёных территории и водных объектов (в границах района);

Слабые стороны:

наличие множества искусственных рубежей, снижающих связность транспортной сети;

низкий уровень транспортной доступности окраинных территорий;

несбалансированное развитие территорий в части формирования объектов сельской инфраструктуры;

неэффективное использование территорий и среды (промышленные площадки, прекратившие производственный цикл; и т.п.);

невысокая востребованность существующих общественных пространств из-за их низкой адаптации к современным социальным потребностям (снижение актуальности назначения и наполнения существующих общественных пространств);

снижение количества и качества общественных пространств при удалении от центра территории (неравномерность и различные качества общественных пространств);

неэффективная защита общественных пространств, в том числе природных и водных ресурсов.

Возможности:

развитие сети высокоэффективного общественного транспорта;

развитие системы транспортно-пересадочных узлов;

высокий градостроительный потенциал застроенных территорий;

повышение спроса населения на формирование локальных культурных центров, общественных пространств района (развитие полицентричности);

консолидация частных и государственных ресурсов для реализации проектов по развитию пространств района;

использование погодно-климатических условий для развития

различных сезонных видов отдыха.

Угрозы:

разработка градостроительных проектов без учёта перспективного развития территорий;
экстенсивное освоение территорий;
застройка многофункциональных зон преимущественно жилыми объектами.

Основные выводы по SWOT-анализу:

Основной ценностью Камышловского района, является исторически сложившаяся компактная планировочная структура района. Поэтому стратегический вектор развития в первую очередь должен быть направлен на развитие сельской структуры.

Наличие в границах района сформированного природного ландшафта и водных объектов позволяет создать единый рекреационный каркас, улучшающий экологическую обстановку в районе и обеспечивающий всех жителей местами отдыха. Основными драйверами развития для района может стать развитие сети высокоэффективного общественного транспорта, способствующей повышению доступности территории и стимулирующей использование общественного транспорта. Развитие системы высокоэффективного общественного транспорта должно быть взаимосвязано с развитием системы транспортно-пересадочных узлов, что позволит эффективно распределить пассажиропотоки.

Помимо эффективного использования существующих застроенных (освоенных) территорий, особое внимание необходимо уделять формированию общественных пространств в районе. Такие центры притяжения помогут сформировать новый тип полицентричности, позволяющий сбалансировать развитие территорий в части формирования объектов инфраструктуры и снизить уровень транспортной доступности окраинных территорий.

С целью реализации данных возможностей району следует использовать механизм консолидации частных и государственных ресурсов для осуществления проектов по развитию пространств района.

Глава 2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Блок 1. Развитие сельской сети

Краткое описание

В настоящее время актуализировалась проблема развития транспортной инфраструктуры. Приоритетом в данных условиях является поиск решений, позволяющих сократить время, затрачиваемое жителями на различные поездки. Этого можно достигнуть путем развития улично-дорожной сети, системы высокоэффективного общественного транспорта, а

также посредством рациональной планировочной структуры и функционального зонирования.

Необходимо обеспечить формирование обновлённой системы улично-дорожной сети. Определённая система улиц и дорог является как связующим звеном между транспортным планированием, политикой землепользования и пространственной организацией населенного пункта, так и основой для выбора новых подходов в проектировании улиц. Для этого предусматривается изменение типологий улиц и дорог, строительство новых элементов в улично-дорожной сети, реализация политики парковочного пространства, развитие пешеходной инфраструктуры.

Эффективная работа общественного транспорта должна осуществляться за счёт повышения уровня провозной способности, увеличения количества пассажиров вследствие проведения комплексной работы по внедрению новых линий общественного транспорта для обслуживания существующей и проектируемой высокоплотной застройки.

Блок также включает в себя развитие сети транспортно-пересадочных узлов. Такими узлами могут быть как отдельно стоящие здания, включающие в себя инфраструктуру общественного транспорта, и вспомогательные помещения с другими функциями, так и компактно расположенные остановки разных видов общественного транспорта и парковки.

Целевой вектор

Развитие транспортной сети, способствующей повышению мобильности, связности и доступности.

Основные задачи

К основным задачам относятся следующие:

повышение уровня мобильности посредством развития сети общественного транспорта, улично-дорожной сети и пешеходной инфраструктуры;

увеличение связности транспортной сети посредством организации кратчайших связей между территориями района;

обеспечение доступности территорий за счёт увеличения связности транспортной сети;

обеспечение устойчивых внешних связей.

Стратегическое видение будущего

Формирование улично-дорожной сети, обеспечивающей оптимальные транспортные связи, увеличивающей возможности для перемещений и эффективного использования территории района.

Формирование улично-дорожной сети позволит систематизировать улицы в зависимости от характера обслуживаемых территорий района, требуемых уровней доступности общественного транспорта, качества и безопасности передвижений. Улицы и дороги, предназначенные для транспортного движения, должны выполнять две задачи: гарантировать

мобильность, а также гарантировать связность.

Формируемая улично-дорожная сеть позволит следующее: распределить транспортные потоки и обеспечить соответствующее транспортное обслуживание исходя из особенностей прилегающих территорий; определить геометрические параметры улиц в соответствии с характерными для них условиями движения.

Основными принципами формирования улично-дорожной сети являются следующие установки:

каждая улица - это часть единой дорожной системы и, следовательно, не может рассматриваться в отдельности;

улицы должны «примыкать» к улицам и дорогам с категорией не ниже их собственной;

появление новой транспортной связи может обеспечиваться улицей или дорогой любой категории (в зависимости от условий территории и среды);

в формирование улично-дорожной сети заложен принцип «выведения» транзитного трафика (потока транспорта, движущегося между отдалёнными территориями села), например: строительство автодороги федерального значения – северный объезд города Камышлов;

улицы районного значения и улицы местного значения обладают такими особенностями, как частые перекрестки и переходы на поверхности улицы;

движение общественного транспорта (в т.ч. по выделенным линиям) допускается по магистральным улицам сельского и районного значения.

При формировании улично-дорожной сети района должны учитываться транспортные связи окружения и нагрузки внешнего транспорта на сельскую сеть.

Блок 2. Развитие сельских территорий

Краткое описание

Неравномерность экономического развития территорий в границах района определила необходимость стратегического планирования и установления баланса по их развитию. Решение этой стратегической задачи обеспечивается развитием пространства с диверсифицированной экономикой и инфраструктурой, а также высоким качеством жизни населения.

Создание таких условий обеспечит устойчивое пространственное развитие района и окажет существенное влияние на качество жизни населения посредством многофункционального использования территорий. Выявление в границах района неэффективно используемых территорий, имеющих дополнительный потенциал развития, позволит вовлечь существующий территориальный ресурс, который, в отличие от отдаленных территорий, уже обеспечен транспортно-инженерной инфраструктурой.

Эффективное использование территориальных ресурсов позволит сформировать рациональную, компактную планировочную структуру

района.

Целевой вектор

Преобразование территорий, направленное на социально - экономическое развитие района.

Основные задачи

К основным задачам относятся следующие: обеспечение интенсивного развития сельских территорий; сохранение компактной планировочной структуры населенных пунктов; повышение эффективности использования территорий; формирование многофункциональных территорий; дифференциация показателей пространственного развития различных территорий.

Стратегическое видение будущего

Установление границы развития застроенных и потенциально возможных для застройки территорий.

Основными проблемами района являются неудовлетворительное транспортное обслуживание и низкое качество среды проживания. Этот дисбаланс является результатом экстенсивного развития территории, которое требует значительных капиталовложений в части транспортной, инженерной и социальной инфраструктур.

С целью замедления процессов экстенсивного развития района предлагается осуществить деление территории на «территории развития» (их развитие будет поддерживаться) и «территории стабилизации» (строительство на данных территориях будет ограничено). Границы между этими зонами определены топографическими и планировочными элементами, природными объектами и контурами существующей застройки.

К «территориям развития» относятся территории с существующей застройкой и территории, на которых предусматривается размещение объектов капитального строительства. Такие территории выделяются с целью их активного и эффективного использования; строительство на данных территориях разрешено. При формировании застройки на освоенных «территориях развития» предполагается повышение качества объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Основными целевыми характеристиками «территорий развития» являются следующие:

- комфортная застройка;
- доступность транспортной инфраструктуры (включая общественный транспорт);
- развитая социокультурная инфраструктура.

К «территориям стабилизации» относятся функциональные зоны, включающие в себя лесные и лесопарковые массивы, обособленные лесные участки, пойменные участки рек, водоемы, луга, зоны сельскохозяйственного использования, а также территории, развитие которых противоречит формированию компактного сельского плана. Строительство в «зонах

стабилизации» ограничено; данные территории предназначаются преимущественно для удовлетворения рекреационных потребностей населения.

Для обеспечения интенсивного развития территорий следует предотвратить размещение застройки на новых территориях и тем самым оказать стимулирующее воздействие на реконструкцию существующих застроенных территорий смешанного, жилого и производственного назначений.

Развитие многофункциональных территорий, способствующее повышению качества жизни населения район состоит из территорий, выполняющих различные функции. Для увеличения эффективности использования территорий следует формировать единую систему взаимодействия функций. В качестве элементов такой системы выделяются следующие функции:

- жилая;
- общественно-деловая;
- производственная;
- транспортная;
- инженерная;
- рекреационная.

В рамках формирования многофункциональных территорий предлагаются следующие принципы.

1) Принцип смешанного развития.

Смешанное развитие территорий предполагает объединение функций (жилой, общественно-деловой, производственной, транспортной, инженерной, рекреационной), что способствует привлечению населения. Смешанное развитие возможно на уровне здания, жилой группы или квартала. Оно может быть осуществлено с использованием частных или бюджетных инвестиций, а также с использованием муниципально-частного партнерства.

Основные преимущества смешанного развития:
 формирование компактной структуры;
 повышение разнообразия жилой застройки;
 сокращение расстояний между местами проживания, приложения труда и местами «притяжения» населения;
 усиление идентичности территорий;

В рамках данного принципа также могут быть созданы многофункциональные комплексы.

2) Принцип синергии.

При формировании многофункциональных территорий ожидаемый от комбинации двух или более функций результат характеризуется тем, что их взаимодействие является значительно более эффективным в сравнении с эффективностью каждой функции в отдельности. Этот принцип подходит для территорий различных масштабов (планировочного района, микрорайона, квартала).

3) Принцип дифференциации.

Дифференциация сельской среды имеет важное значение, потому что потребности и вкусы жителей района вариативны и поэтому не могут быть удовлетворены путем формирования стандартного или гомогенного пространства. Дифференциация функций территорий позволяет сформировать для жителей новые возможности и широкий выбор того, что в определенный период жизни представляет для них особую ценность. Для этого необходимо изменять состояние и уровень развития района не на основании усреднённых нормативных показателей, а исходя из пространственного расположения территорий, включающего такие условия, как градостроительная ценность территории, наличие социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Формирование и развитие многофункциональной застройки вдоль маршрутов общественного транспорта высокой провозной способности

Коридоры маршрутов общественного транспорта высокой провозной способности позволяют сформировать территориальный ресурс для строительства и сохранения компактной, эффективной планировочной структуры района.

Пространственная структура района и политика землепользования должны стать основой для направления на развитие общественного транспорта бюджетных инвестиций.

Реализация интегрированной политики в области развития транспортной инфраструктуры и землепользования является одной из наиболее важных стратегических инициатив, направленных на устойчивое развитие района.

На «макроуровне» района, имеющие компактную планировочную структуру и многофункциональное территориальное зонирование (которые формируются благодаря размещению застройки, ориентированной на обслуживание общественным транспортом), являются самыми благоприятными для жизни.

На «микроуровне» инвестиции в общественный транспорт влияют на повышение стоимости недвижимости, находящейся в зоне обслуживания общественного транспорта.

Предполагается формирование границ зон для размещения застройки, ориентированной на обслуживание общественным транспортом в виде коридоров вдоль маршрутов общественного транспорта высокой провозной способности с учётом их радиусов обслуживания.

В качестве базовых принципов, обеспечивающих размещение застройки, ориентированной на обслуживание общественным транспортом, должны использоваться следующие положения:

планировочная организация застройки должна формировать высокую плотность улично-дорожной сети;

застройка должна обеспечивать размещение многофункциональных объектов;

плотность застройки должна коррелировать с провозной способностью

общественного транспорта.

Назначение новых функций для неэффективно используемых внутренних территорий, имеющих наибольший потенциал к преобразованию.

Одной из основных задач является выявление в структуре района неэффективно используемых и имеющих пространственный потенциал территорий, а также формирование системы мер по активизации использования территории в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Формируются шесть основных категорий территорий, имеющих наибольший потенциал к преобразованию:

- 1) производственные территории, на которых расположены предприятия;
- 2) жилые территории с ветхим и/или аварийным фондом;
- 3) территории индивидуальной жилой застройки, находящиеся в границах выделенных территорий развития;
- 4) территории, расположенные вблизи природных ресурсов (водоемов, парков, лесопарков) в целях создания единого рекреационного каркаса района;
- 5) территории, расположенные вблизи центральной части сельских поселений.

Развитие водно-зеленого каркаса района, позволяющего значительно улучшить связность сельской «ткани», качество сельской среды и обеспечить экономический и социальный эффект.

Развитие водно-зеленого каркаса должно быть направлено на повышение качества уже существующих зеленых пространств, определение потенциальных зон будущих парков и недостающих элементов зеленой сети, позволяющее сформировать их в единую систему.

Основные принципы развития водно-зеленого каркаса:

сохранение и развитие естественных природных ресурсов района;
обеспечение всех жителей доступом к природным пространствам.

При создании связного зелёного каркаса можно выделить следующие элементы:

- 1) природные зоны
- 2) парки
- 3) набережные
- 4) бульвары.

Данные элементы должны быть сформированы в единый комплекс, позволяющий обеспечить досуг населения.

Для того чтобы существующие водные объекты превратились в качественные «драйверы» развития сельской среды, необходимо превратить отдельные водоемы в многофункциональные водные ландшафты, связанные в единую водную сеть, а также обеспечить населению доступ к ней.

Развитие водного ландшафта должно ориентироваться на потенциальное рекреационное использование, интеграцию экологических

мер.

Блок 3. Развитие сельской среды

Описание блока

Общественные пространства играют важную роль в формировании условий для комплексного и устойчивого развития района, повышении его инвестиционной привлекательности, а также в создании уникального, неповторимого архитектурно-градостроительного облика.

В блоке «Развитие сельской среды» под общественными пространствами понимаются отдельные территории, имеющие историко-культурное значение для района и сформированные для социального взаимодействия и отдыха населения.

В зависимости от комплекса сложившихся градостроительных и природных условий пространственного построения района, все подобные территории были рассмотрены в следующем порядке: зелёные массивы, расположенные в черте населенных пунктов и предназначенные для массового повседневного отдыха населения (лесопарки, парки, скверы); улицы, в том числе бульвары, озеленённые аллеи; площади; набережные; организованные места отдыха у воды. Формирование представления об их развитии осуществляется с учётом основных качественных характеристик (которыми должны обладать общественные пространства, отвечающие современным требованиям качества и комфорта), а именно: структурно-функционального, визуально-эстетического и ценностно-смыслового наполнения.

Целевой вектор

Формирование комфортной и уникальной сельской среды, направленное на повышение качества жизни населения.

Основные задачи

- К основным задачам относятся следующие:
- расширение сети общественных пространств и рекреационных территорий;
 - создание единой сети удобного пешеходного пространства;
 - обновление облика района и развитие его образа, сохранение его идентичности с учётом историко-культурного наследия;
 - сохранение и развитие пространств, имеющих историческое и культурное значение для района, а также формирование возможностей для создания мест индивидуальной и коллективной памяти;
 - создание условий для коммуникаций и креативной деятельности населения, а также пространств для проведения мероприятий и поддержание инициатив по развитию населенных пунктов;
 - повышение эстетического качества, а также качества благоустройства и содержания общественных пространств для поддержания физического, психологического и социального здоровья населения;

повышение уровня безопасности пространств района.

Стратегическое видение будущего

Повышение качества структурно-функционального наполнения сельской среды

Основой для формирования качественной структуры открытых общественных пространств является улично-дорожная сеть населенных пунктов, которая позволяет обеспечить свободную пространственную ориентацию жителей и позволит обеспечить их связность и доступность.

1) Связность и доступность общественных пространств

Система рассредоточения существующих рекреационных территорий в градостроительной структуре позволяет сформировать единую систему общественных пространств посредством организации объединяющей сети маршрутов общественного транспорта и пешеходного движения. Формирование подобной сети предполагает создание оптимальных направлений движения, позволяющих сократить время нахождения пешехода в пути, а также возможность его передвижения к месту назначения и перемещения внутри системы общественных пространств. Линии движения пешеходов в этом случае формируются максимально упрощённой траекторией движения с наименьшим количеством преград, обходных путей, а также оснащённые участками кратковременной остановки, позволяющими участнику движения ознакомиться с окружением или отдельными знаковыми объектами. Совмещённые линии движения учитывают возможность комфортного передвижения маломобильных групп населения.

Места потенциального пересечения линий движения пешеходной сети и путей движения автомобильного транспорта должны быть обозначены техническими средствами безопасности дорожного движения, техническими устройствами, регулирующими движение пешеходов и автомобилей, а также остановочными комплексами.

2) Комфорт пребывания жителей на территории общественных пространств

Посещаемость общественных пространств населением во многом зависит от условий, определённых предметным наполнением и содержанием, а также формирующими степень комфорта пребывания населения на их территории.

Обеспечение условий для комфортного пребывания населения в границах общественных пространств предполагает пересмотр существующих архитектурно-планировочных решений и создание новых с учётом возможности включения в их композиционный строй перспективных линий движения и функциональных зон.

Дифференциация потоков движения в границах общественных пространств, осуществляется по типам передвижения, где потоки перемещения пешеходов, маломобильных групп населения и экологически нейтральных видов транспорта образует транзитную зону, линия размещения

малых архитектурных форм определена зоной отдыха, линия технического оборудования (элементов освещения, ёмкостей для сбора мусора) и озеленения создаёт буферное пространство. Построение траектории движения осуществляется относительно мест расположения наиболее крупных функциональных площадок, включённых в пространственную композицию территории, распределяется к площадкам меньшим по масштабу и значимости функционального назначения. Распределение потоков посетителей и формирование направлений их передвижения к определённым функциональным зонам, станет основанием для оптимального размещения элементов благоустройства, предметного наполнения, а также технического обслуживания. Использование современных архитектурно-строительных решений организации среды, а также новейших строительных материалов и элементов благоустройства позволит изменять функциональное назначение отдельных территорий общественного пространства в зависимости от времени суток и сезона.

3) Многофункциональность общественных пространств

Интеграция общественных пространств в культурную жизнь района основана на расширении существующего и внедрении нового функционального наполнения их территории, а также от интенсивности использования их в ходе организации и реализации значимых для района социокультурных проектов.

Реализовать сценарий популяризации общественных пространств среди жителей возможно посредством их тематической дифференциации, создания постоянных и временных специализированных площадок, проведения крупных просветительских, спортивных мероприятий, фестивалей, посвящённых значимым для района темам. Вместе с этим важным для увеличения времени препровождения жителей на территории общественных пространств становится возможность приобрести во временное использование спортивный инвентарь, посетить стационарные торговые выставочные павильоны.

Эстетика облика и визуальное восприятие пространств

Развитие общественных пространств района должно происходить на основании преемственности исторически сформированных структур; сохранении вертикальных и горизонтальных композиционных связей, определяющих облик и силуэт района; позиции понимания жителями исторического и культурного наследия района.

Сохранение и развитие системы ценностей района и смыслов уникальных пространств

Развитие общественных пространств должно происходить с позиции наполнения их смысловым содержанием, которое основано на представлении населения об историко-культурном наследии района, его идентичности и локальной специфике развития, а также позволяет определить их

принадлежность к настоящему и будущему.

1) Вовлеченность жителей в жизнь района и их самовыражение

Формирование смыслового наполнения пространств района должно вестись с учётом интересов различных групп жителей. Активное участие жителей в развитии общественных пространств способствует формированию чувства их принадлежности к месту и объединению сообществ. Проявлению гражданской активности (гражданских инициатив в принятии решений в контексте дискуссий развития сельской среды) способствует обеспечение условий для творческой самореализации и коммуникаций населения, поэтому район берет вектор на создание площадок для реализации инициативных проектов по развитию района и воплощению наиболее успешных концепций в реальную среду. При этом, создание полноценной креативной среды станет возможным при определении территорий, которые могут быть приспособлены под новые функции, предметное наполнение, режим эксплуатации, а также при обновлении существующих пространств для привлечения инновационной деятельности, бизнеса и стартапов.

2) Психологический комфорт населения

Совершенствование и формирование гармоничной среды района для достижения физического, психологического и духовного комфорта человека возможно при введении в среду элементов ландшафтной архитектуры, природных элементов, элементов среды, обеспечивающих комфортные условия для общения, обмена идеями, мыслями населения.

Глава 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

На сегодняшний день Камышловский муниципальный район обладает опытом разработки и реализации планов стратегического развития. В связи с появлением в структуре стратегического плана развития района такого направления, как Стратегия пространственного развития, потребуются модернизация существующих процедур и использование следующих новых инструментов.

1) Формирование бюджета района и сельских поселений в соответствии с приоритетами Стратегии (с применением метода экспертных оценок при систематизации и ранжирования проектов).

Одной из самых сложных частей цикла формирования бюджета расходов является анализ приоритетов финансируемых направлений и выделения тех, которые на текущий момент являются наиболее важными, подходящими и соответствующими сложившимся условиям. Одной из основных причин, обуславливающих трудность этого «шага», является тот факт, что это не просто техническая задача, а некий политический процесс, требующий учета интересов различных субъектов. Уровень сложности принятия решений при формировании бюджета расходов возрастает из-за

необходимости учета приоритетов политики, реализуемой органами власти на территории района.

План реализации мероприятий, направленных на достижение целей стратегического планирования, должен включать три пункта:

- анализ инвестиционного бюджета;
- ранжирование проектов;
- формирование программ.

Систематизация и ранжирование проектов.

Систематизация проектов заключается в оценке их соответствия положениям СПР, в определении того, на решение каких стратегических задач нацелены эти проекты, могут ли они быть включены в уже сформированные или новые комплексы проектов и мероприятий либо должны реализовываться как самостоятельные.

Объединение мероприятий и проектов в комплексы или оценка возможности такой группировки - это также элемент систематизации проектов, который представляет собой формирование комплексов проектов и мероприятий в качестве группы технологически и содержательно связанных между собой мероприятий, входящих в состав соответствующей стратегической задачи. Основным критерием включения мероприятия или проекта в комплекс служит установление того факта, что выполнение данного мероприятия вне комплекса является либо невозможным, либо нерациональным и (или) неэффективным.

Группировка позволяет получить комплексное представление о времени, стадийности и стоимости решения стратегических задач, выделить на их решение программные бюджеты.

2) Совершенствование документов градостроительного регулирования и муниципальных документов планирования; (разработка генерального плана в соответствии с принципами Стратегии пространственного развития, актуализация/внесение изменений в Правила землепользования и застройки, актуализация/внесение изменений в местные нормативы градостроительного проектирования, комплексное устойчивое развитие территорий).

Стратегия пространственного развития является основой для комплексной реализации проектов развития территорий и для различных отраслевых стратегий развития района. При этом положения стратегических документов не являются нормами прямого действия и реализуются через систему муниципального планирования и регулирования. К планированию в данном случае можно отнести бюджетное планирование, территориальное планирование, планирование развития муниципальной инфраструктуры, планирование муниципальных инвестиций (в том числе в реконструкцию муниципальной инфраструктуры), а к документам регулирования - правила

землепользования и застройки, местные нормативы градостроительного проектирования.

Разработка или актуализация документов муниципального планирования и регулирования должны основываться на принципах и ценностях, заложенных в Стратегии пространственного развития.

3) Вовлечение населения в процессы реализации проектов развития территорий.

Общественный договор необходим как способ формирования коммуникации заинтересованных лиц (из сферы бизнеса и сельского сообщества) с властью в процессе реализации проектов.

Общественный договор должен определять три ключевых направления стратегии вовлечения общественности в процессы обсуждения реализации проектов развития района: ясные цели стратегического планирования, последовательность реализации мероприятий стратегии и стремление вовлечь общественность в процесс планирования.

Жители должны быть убеждены, что процедуры и регламенты процессов обсуждения прозрачны, открыты и полны информации. Процедуры и регламенты процессов обсуждения должны обеспечивать доступ к себе всех групп сельского сообщества, всех заинтересованных лиц.

Такое вовлечение общественности позволит муниципалитету достичь следующего:

наиболее полно формулировать решаемые проблемы и соответствующие решения;

повысить эффективность использования ограниченных ресурсов;

снизить риск, связанный с увеличением сроков реализации проектов;

повысить степень информированности населения о реализации проектов.

4) Общественная экспертиза проектов.

Цель общественной экспертизы проектов заключается в том, чтобы жители принимали активное участие в процессах района, а также определить приоритетные стратегические проекты для реализации.

Раздел 5. Механизм реализации Стратегии Камышловского муниципального района

Стратегия социально-экономического развития Камышловского района определяет лишь основные ориентиры развития и общие пути их достижения. Для воплощения в жизнь основных направлений социально-экономического развития используются следующие механизмы реализации:

- механизм планирования;
- нормативно-правовой механизм;
- финансово-экономический механизм;

- информационно-коммуникативный механизм;
- организационно-управленческий механизм.

Механизм планирования. Включает разработку и утверждение в установленном порядке пакет документов стратегического планирования.

1. План мероприятий по реализации Стратегии Камышловского района с указанием этапов и стратегических проектов, которые являются основными инструментами достижения поставленных целей и задач. Каждый проект представляет собой совокупность мероприятий, направленных на решение какого-то частного или локального вопроса. Стратегические проекты условно делятся на поведенческие и поселенческие. Поселенческие проекты – это проекты, направленные на физическое изменение среды (строительство, реконструкцию или модернизацию объектов). Поведенческие проекты предполагают воздействие на восприятие жителей, формирование или положительное изменение жизненных ценностей или целевых установок. Ответственные за разработку, своевременную корректировку, подведение итогов реализации проектов назначаются главой муниципального образования Камышловский муниципальный район.

2. Муниципальные программы, разрабатываемые в рамках реализации стратегических проектов, также являются инструментом реализации Стратегии Камышловского района. Муниципальные программы принимаются и корректируются с учетом генеральной цели Стратегии, подцелей, задач, направлений их реализации.

3. В рамках прогнозирования разрабатываются:

3.1. прогноз социально-экономического развития муниципального образования Камышловский муниципальный район на долгосрочный период;

3.2. бюджетный прогноз муниципального образования Камышловский муниципальный район;

3.3. прогноз социально-экономического развития муниципального образования Камышловский муниципальный район на среднесрочный период.

Нормативно-правовой механизм. Для обеспечения реализации Стратегии проводится разработка и утверждение соответствующих нормативно-правовых и (или) правовых актов.

Финансово-экономический механизм. Формирование бюджета на очередной планируемый период происходит с учетом поставленных стратегических задач, реализуемых стратегических проектов и муниципальных программ.

Привлечение государственных, частных инвестиций для реализации проектов на территории района.

Информационно-коммуникативный механизм. Информационное обеспечение реализации Стратегии муниципального образования Камышловский муниципальный район, в том числе с размещением необходимой информации и сведений на официальном сайте муниципального образования Камышловский муниципальный район с организацией обратной связи с населением района.

Организационно-управленческий механизм. Вовлечение в процесс реализации Стратегии муниципального образования Камышловский муниципальный район населения, представителей бизнеса и общественных организаций, в том числе через организацию работы экспертных советов «Общественность», «Бизнес», «Наука», «СМИ».

Мониторинг реализации Стратегии социально-экономического развития и иных документов стратегического муниципального образования Камышловский муниципальный район осуществляется администрацией муниципального образования Камышловский муниципальный район. Итоговыми документами мониторинга являются:

- 1) ежегодный отчет главы муниципального образования Камышловский муниципальный район;
- 2) сводный доклад об оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования Камышловский муниципальный район.

В целях обеспечения гибкости Стратегии и ее соответствия возникающим вызовам социально-экономического развития предусмотрена возможность ее корректировки и актуализации. Корректировка Стратегии осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.