

ПРОТОКОЛ

комиссии по координации работы по противодействию коррупции
в муниципальном образовании Камышловский муниципальный район

г. Камышлов

14 декабря 2018 года

Председательствующий:

Калугин А.В. – Первый заместитель главы администрации
муниципального образования Камышловский
муниципальный район, заместитель председателя
Комиссии;

Секретарь:

Чуркина Е.В. – специалист МКУ КМР «ЭХО»

Присутствовали:

Алешко
Светлана
Юрьевна - заведующий отделом коммунального хозяйства,
строительства и охраны окружающей среды
администрации Камышловского муниципального
района;

Андреева
Галина
Ивановна - ведущий специалист отдела делопроизводства,
муниципальной службы и контроля
администрации Камышловского муниципального
района;

Чистяков
Александр
Петрович - Заместитель главы муниципального образования
«Обуховское сельское поселение» (по
согласованию);

Журский
Николай
Сергеевич - Глава муниципального образования «Восточное
сельское поселение» (по согласованию);

Зверева
Ольга
Александровна - Глава муниципального образования
«Калиновское сельское поселение» (по
согласованию);

Михаленко
Владимир
Вячеславович - Глава муниципального образования
«Зареченское сельское поселение» (по
согласованию)

Пестиков
Сергей
Михайлович - Заместитель председателя комитета по
управлению имущества муниципального
образования Камышловский муниципальный
район, член Комиссии;

Якимов - Управляющий делами администрации
Владимир муниципального образования Камышловский
Юрьевич муниципальный район, член Комиссии.

Приглашенные:

Председатель комитета по управлению имуществом администрации Камышловского муниципального района – **Бобре М.И.**

Главный специалист администрации Камышловского муниципального района – **Клименко А.В.;**

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) соответствующих органов местного самоуправления муниципальных образований, и их должностных лиц, об установлении причин выявленных нарушений, о выработке и принятию меры по их предупреждению и устранению (обзоры судебных решений, подготовленные Департаментом кадровой политики за 3 квартал 2018 года).

Доклад:

Главный специалист администрации Камышловского муниципального района – **Клименко А.В.;**

2. О реализации мер по совершенствованию учета муниципального имущества Камышловского муниципального района. Подготовка информационно-аналитической справки о результатах реализации принимаемых мер на территории Камышловского муниципального района

Доклад:

Председатель комитета по управлению имуществом администрации Камышловского муниципального района – **Бобре М.И.**

3. Утверждение плана работы комиссии по противодействию коррупции в Камышловском муниципальном районе на 2019 год

Доклад:

Первый заместитель главы муниципального образования Камышловский муниципальный район – **Калугин А.В.**

По первому вопросу:

СЛУШАЛИ: Клименко А.В.

1. За невыполнение требований, содержащихся в представлении прокуратуры об устранении нарушений, выявленных в рамках проверки органа, связанных с представлением служащими неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе о привлечении к ответственности лиц, допустивших коррупционные правонарушения, руководитель органа привлечен к административной ответственности, предусмотренной статьей 17.7 КоАП РФ. Прокурор указал, что проверки не проводились, мер ответственности к нарушителям не применено. Суд, меняя формулировку решений нижестоящих судов, которыми руководитель был признан виновным в совершении правонарушения, указал, что применение мер ответственности является правом, а не обязанностью представителя нанимателя. Императивное требование прокурора о решении вопроса о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях закона, противоречит нормам законодательства РФ, следовательно, невыполнение указанного требования представления прокурора необоснованно вменено руководителю органа.

(Постановление Верховного Суда РФ от 26.01.2018 N 36-АД17-8)

2. Суд признал правомерным привлечение учреждения к административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица, несмотря на то, что заместитель директора учреждения, передавший взятку должностному лицу органа, уполномоченного на проведение плановой проверки учреждения, привлечен к уголовной ответственности. Суд указал, что привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо. Кроме того, при установлении вины юридического лица в совершении административного правонарушения определяется имелась ли у него возможность не допустить факт получения должностным лицом

незаконного вознаграждения от его имени, в рассматриваемом случае учреждением не приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований законодательных норм.

(Постановление Верховного Суда РФ от 21.02.2018 N 5-АД17-110)

3. Суд отменил решение о возложении на Думу обязанности принять решение о досрочном прекращении полномочий депутата за представление неполных сведений об имуществе за 2015 год, поскольку полномочия депутат исполняет с 18 сентября 2016 года, то его полномочия, могут быть досрочно прекращены только за нарушения, допущенные после этой даты. Предоставление недостоверных сведений об имуществе за 2015 год, то есть за период до избрания депутатом Думы текущего созыва, не могут служить основанием для прекращения полномочий депутата Думы текущего созыва.

(Апелляционное определение Свердловского областного суда от 01.03.2018 по делу № 33а-4000/2018)

4. Суд признал правомерным увольнение служащего за непринятие мер по урегулированию конфликта интересов, поскольку служащий, занимая соответствующую должность, использовал свое должностное положение, являясь председателем жилищной комиссии, проявил личную заинтересованность, выразившуюся в получении выгоды в виде предоставления ему жилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, которое могло быть передано гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилье. Только в день поступления жалобы в прокуратуру служащим осуществлены действия по возврату жилого помещения. Доводы истца о том, что к нему необоснованно применена крайняя мера дисциплинарного взыскания, при привлечении к дисциплинарной ответственности не учтены рекомендации комиссии по проведению служебного расследования, комиссии по урегулированию конфликта интересов, а также отсутствие ранее наложенных дисциплинарных взысканий, суд не принял, указав, что выбор вида

применяемого дисциплинарного взыскания относится к компетенции работодателя, выводы названных комиссий носят рекомендательный характер.

(Апелляционное определение Иркутского областного суда от 08.02.2018 по делу N 33-1161/2018)

5. Суд направил на новое рассмотрение дело об обращении в доход государства приобретенного в отчетном периоде имущества служащего, указав на то, что в отчетном периоде служащим и его супругой совершены сделки по приобретению имущества на сумму 3 917 300 руб.: квартира, автомобиль и трактор, согласно справке налогового органа совокупный доход супругов за три года, предшествовавших совершению ими сделок по приобретению имущества (2011 - 2013 годы), составил 1 442 655 руб., следовательно, позволял супругам совершить сделку по приобретению автомобиля либо трактора, в связи с чем обращение в доход государства всего имущества, включающего три объекта, противоречит нормам права.

(Определение Верховного Суда РФ от 29.08.2017 N 32-КГ17-18)

6. Суд признал незаконным увольнение служащей за непредставление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленный срок, поскольку не учтены обстоятельства, явившиеся причиной нарушения: служащая получила травму глаза и в связи с травмой с 26 апреля 2017 года по 17 мая 2017 года была временно нетрудоспособна. Суд указал, что характер травмы и ее последствия в виде боли, слезотечения, светобоязни (подтверждается письменными медицинскими документами) повлекли не только временную нетрудоспособность служащей, но и невозможность для нее в силу этих объективных и не зависящих от ее воли обстоятельств представить в срок сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год, что позволяет прийти к выводу о том, что в настоящем случае допущенное служащей нарушение вызвано исключительными обстоятельствами и не обусловлено намерением сокрыть либо не представлять сведения в установленные сроки. Сведения служащая

представила после окончания периода ее временной нетрудоспособности до назначения работодателем (нанимателем) служебной проверки.

(Апелляционное определение Верховного суда Чувашской Республики от 22.11.2017 по делу N 33-5887/2017)

7. Суд признал неправомерным увольнение руководителя учреждения в связи с утратой доверия за неуказание счета в банке, а также поступивших на него денежных средств в сумме 2400 рублей 00 копеек (сумма была начислена налоговым агентом за 2015 год, однако поступила на счет согласно банковской выписке 01.01.2016, в связи с чем была отражена руководителем в доходах за 2016 год). Нарушений в сведениях за 2016 год руководителем не допущено. Суд указал, что решение об увольнении в связи с утратой доверия не соответствует требованиям части 5 статьи 192 ТК РФ, а также учел, что работодателем при приеме руководителя на работу до издания распоряжения о назначении на должность и до подписания трудового договора обязанность по истребованию у него и проверки сведений о доходах не выполнена; нарушен порядок получения и проверки сведений за 2015 год.

(Апелляционное определение Свердловского областного суда от 01.12.2017 по делу N 33-19779/2017)

8. Суд признал правомерным применение взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия к руководителю учреждения, исходя из совокупности допущенных им нарушений как в сведениях за 2015 год (которые должны были быть представлены руководителем и проверены работодателем до заключения трудового договора, однако были представлены и проверены только в 2017 году), а также в сведениях за 2016 год (не указан счет в банке по кредитному договору, участие в ДНП «Остров», несоответствие сведений об автомобиле в справках за 2015 и 2016 годы).

(Апелляционное определение Свердловского областного суда от 01.12.2017 по делу N 33-19845/2017)

РЕШИЛИ:

1. Информацию главного специалиста администрации Камышловского муниципального района Клименко А.В. принять к сведению.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления сельских поселений входящих в состав Камышловского муниципального района, довести до сведения и учесть в работе соответствующих комиссий по урегулированию конфликта интересов обзоры судебных решений, подготовленные Департаментом кадровой политики Губернатора Свердловской области.

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ: Бобре М.И.

В сфере деятельности Камышловского районного комитета по управлению имуществом администрации муниципального образования Камышловский муниципальный район широко применяются меры по пресечению коррупционных проявлений, связанные с доступностью информации о муниципальном имуществе, осуществление учета, инвентаризации и контроля использования по назначению муниципального имущества.

Учет муниципального имущества муниципального образования Камышловский муниципальный район осуществляет в соответствии с Положением «О порядке ведения реестра объектов муниципальной собственности МО «Камышловский район» утвержденным решением Думы муниципального образования Камышловский муниципальный район № 316 от 25.12.2013 года. Реестр ведется на электронных носителях.

По состоянию на 01.07.2018 года в реестре числится 13789 объектов, в том числе 13251 объект движимого имущества, 538 объектов недвижимого имущества.

Из 538 объектов недвижимого имущества: 73 нежилых зданий, 93 нежилых помещений, 192 объекта инженерных сооружений, 180 земельных участков.

Балансовая стоимость имущества учтенного в реестре муниципальной собственности составила 1965 миллионов рублей,

- 97,3% имущества закреплено на праве оперативного управления за учреждениями;

- 2,6 % имущества находится в казне района;

- 0,1% имущества закреплено на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями.

В составе казны муниципального образования Камышловский муниципальный район учтено 356 объектов общей балансовой стоимостью 551,5 млн.рублей, остаточной стоимостью 480,6 млн. рублей.

Из 356 объектов:

- на праве безвозмездного пользования переданы 14,1 % объектов;

- на праве аренды - 21,6 % объектов;

- по договорам найма служебного жилья - 2,8% объектов;

- свободного имущества - 61,5% объектов.

Движение имущества, передача в оперативное управление, хозяйственное ведение, пользование осуществляется путем издания постановлений главы муниципального образования Камышловский муниципальный район.

Списание муниципального имущества и исключение из Реестра осуществляется в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом , находящимся в собственности муниципального образования Камышловский муниципальный район утвержденного Решением Думы муниципального образования Камышловский муниципальный район № 416 от 13.10.2011года. лишь при наличии следующих условий:

- полного морального и физического износа и невозможности либо не целесообразности его восстановления (ремонта, реконструкции) при наличии заключения соответствующих специалистов или экспертизы.

- его утрате.

В соответствии с Положением об организации и осуществлении контроля за сохранностью, целевым и надлежащим использованием имущества, находящегося в собственности муниципального образования Камышловский муниципальный район, утвержденным постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 22.12.2014 года № 1469, в текущем году Комитетом проверены сведения, представленные 46 учреждениями, по итогам проверок оформлены акты, в которых определены конкретные сроки по устранению выявленных нарушений.

Проведены плановые выездные проверки использования по назначению и сохранности муниципального имущества предоставленных на праве аренды в отношении девяти арендаторов по 11 объектам. В результате проведенных проверок существенных нарушений по вопросам организации сохранности муниципального имущества не выявлено.

Предоставление муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование осуществляется с использованием конкурсных процедур (открытые аукционы), либо по согласованию с Управлением ФАС по Свердловской области. Передача в аренду и безвозмездное пользование муниципального имущества без проведения торгов и согласования антимонопольного органа осуществляется лишь в случаях, прямо установленных законом «О защите конкуренции».

В целях реализации законодательства об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства постановлением главы муниципального образования Камышловский муниципальный района сформирован перечень муниципального имущества свободного от прав третьих лиц, которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства.

Данный перечень, все изменения и дополнения в него размещены в открытом доступе на сайте администрации района, а также публикуются в муниципальном вестнике Камышловского муниципального района.

В целях создания широкого слоя эффективных собственников, распоряжения имуществом по принципу разумной достаточности, производится приватизация муниципального имущества в соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации, утверждаемым ежегодно Думой муниципального образования Камышловский муниципальный район.

Информация о перечне имущества, включенном в План, размещается в газете «Камышловские известия». Приватизация муниципального имущества осуществляется исключительно посредством проведения открытых аукционов, критерий признания победителем - предложение наибольшей цены. Информация о проведении торгов по продаже муниципального имущества публикуется для всеобщего сведения в газете «Камышловские известия», а также на официальном сайте Российской Федерации torgi.gov.ru Начальная цена при продаже муниципального имущества устанавливается в соответствии с законом РФ «Об оценочной деятельности», в соответствии с которым при вовлечении в сделку муниципального имущества стоимость такого имущества (права пользования) определяется независимым оценщиком.

Комитет при управлении и распоряжении муниципальным имуществом широко использует возможности электронного межведомственного взаимодействия, что позволяет истребовать необходимые документы без привлечения заявителей, а также осуществлять контроль за муниципальным имуществом. Посредством использования интернет-портала Росреестра и электронной цифровой подписи комитет получает выписки из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на все объекты муниципального имущества, производит регистрацию договоров аренды муниципального имущества, земельных участков, осуществляет постановку на государственный кадастровый учет и регистрацию права единовременно (принцип одного

окна).Использование дистанционных технологий позволяет свести к минимуму непосредственный контакт заявителя со специалистом, следовательно, устранить возможности коррупционных проявлений.

Для контроля деятельности МУП «Камышловские минеральные воды» ежеквартально предоставляются данные об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности предприятия, по форме утвержденной постановлением главы муниципального образования камышловский муниципальный район № 865 от 30.12.2010 года.

Ежеквартально проводятся заседания межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности консолидированного бюджета муниципального образования Камышловский муниципальный район. В целях недопущения коррупционных проявлений при заключении муниципальным унитарным предприятием, сделок, являющихся крупными, а также сделок, в которых имеется заинтересованность руководителя предприятия, комитетом по управлению имуществом готовится решение о порядке согласования совершения таких сделок, предусматривающий перечень документов и порядок дачи согласия директору МУП на совершение таких сделок.

Для повышения эффективности управления земельно-имущественным комплексом в декабре 2018года приобретен Программный комплекс «Собственность - Смарт», что в дальнейшем позволит создать единую информационную систему учета и управления имуществом.

РЕШИЛИ:

1. Информацию председателя комитета по управлению имуществом администрации Камышловского муниципального района Бобре М.И. принять к сведению.

По третьему вопросу:

СЛУШАЛИ: Калугин А.В.

Ознакомил комиссию с проектом плана работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании Камышловский муниципальный район на 2019 год.

С учетом полномочий органов местного самоуправления Камышловского муниципального района на осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения, предусмотренных п. 38 ст. 14 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ, предложил внести план работы комиссии дополнительные пункты:

- «Об организации представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими муниципальные органы местного самоуправления должности сельских поселений, входящих в состав Камышловского муниципального района, муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений подведомственных органам местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Камышловского муниципального района, обеспечение контроля своевременности представления указанных сведений»

- «О проведении проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, руководителями муниципальных учреждений и гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений подведомственных органам местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Камышловского муниципального района; муниципальными служащими и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы органов местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Камышловского муниципального района. О проведении проверок соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности органов местного самоуправления сельских поселений и муниципальными служащими сельских поселений запретов, ограничений и требований к должностному (служебному) поведению».

Ответственными за исполнение данных пунктов назначить глав сельских поселений.

Выступили:

Михаленко В.В.

Возразил данное внесение о включении в план данных вопросов, т.к. считает что, сельские поселения не обязаны отчитываться перед комиссией по противодействию коррупции в муниципальном образовании Камышловский муниципальный район

Андреева Г.И.

Предложила внести изменения в пункты 10 и 11 плана: исключить из докладчиков руководителей подведомственных учреждений администрации МО Камышловский муниципальный район, т.к. ее доклад охватывает информацию обо всех руководителях данных учреждений.

РЕШИЛИ:

Одобрить поступившие предложения по внесению изменений в проект плана работы комиссии и утвердить план работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании Камышловский муниципальный район на 2019 год (прилагается).

Заместитель председателя комиссии по
координации работы по
противодействию коррупции
в муниципальном образовании
Камышловский муниципальный район

А.В. Калугин

Секретарь

Е.В. Чуркина